



**Referanser:**

**Arkivsak:** 23/02825-11

**Saksdokumenter:**

Søknad om endring av Nenset kirke til kirke godkjent etter § 19 i kirkeordningen - Biskopens påtegning

1 2024 Nenset kirke eksteriør og interiør

3 2024 Nenset kirke - Skien kommune formell registrering etter kirkeordningen

4 2019 Nenset kirke Statens kartverk tinglysing

5 2019 Nenset kirke Befaringsrapport bispevisitas

11 1995 Nenset kirke tegninger

Porsgrunns Dagblad Tirsdag 2 april 1957

## **Godkjenning av Nenset kirke i Skien samt fullmakt til Kirkerådets direktør**

### **Sammendrag**

Denne saken har en konkret del som handler om godkjenning av Nenset kirke, og en prinsipiell del hvor Kirkerådet inviteres til å vurdere å gi direktøren fullmakt til å godkjenne kirkebygg for fremtiden.

#### **I Godkjenning av Nenset kirke**

Nenset kirke i Skien kommune ble bygget i 1961 som menighetshus og kapell og utvidet til kirke i 1996. Av ulike årsaker ble kirken ikke formelt godkjent etter kirkeloven, til tross for flere forsøk. Nenset kirke har imidlertid vært i kontinuerlig bruk som kirke siden 1997. Skien kommune har ansett den som kirke og ivaretatt sine finansielle forpliktelser på lik linje med øvrige kirkebygg i kommunen. Skien kirkelige fellesråd søker nå Kirkerådet om godkjenning av Nenset kirke som kirke i rettslig forstand.

Kirkebygget fremstår som en typisk og velfungerende arbeidskirke for en aktiv lokalmenighet. Utformingen og inventar er i tråd med Den norske kirkes gjeldende regelverk. Kirken har 400 sitteplasser, som gir tilstrekkelig kapasitet sett i lys av kirkesøkningen i soknet. Det kan derfor gjøres unntak fra kirkeordningens krav om 500 sitteplasser, jf. Kirkeordningen § 23 andre og tredje ledd.

Kirkerådet oppfordrer Skien kirkelige fellesråd til å jobbe for bedre universell utforming både i kirkerommet og mellom etasjene i bygget.

Kirkerådet anbefales å godkjenne Nenset kirke som kirke etter kirkeordningen § 23 fjerde ledd.

## II Fullmakt til Kirkerådets direktør

Kirkerådets behandling av godkjenning av kirke skjer i en fase hvor fremdrift er viktig, og forsinkelser er kostbart. For å sikre kirkelige fellesråd som byggherre for nye kirker og kommuner som finansierer prosjektene bedre forutsigbarhet angående den kirkelige godkjenningen, inviteres Kirkerådet til å vurdere å gi Kirkerådets direktør fullmakt til å godkjenne nye kirker. Dette gjelder både nybygg av kirker og godkjenning av eksisterende bygninger godkjent til kirkelig bruk som kirke, slik Nenset kirke er et eksempel på.

Med en slik omlegging vil kirkelig forvaltningspraksis følge kommunal byggesaksbehandling, dvs. administrativ saksbehandling etter gjeldende regelverk. Dersom det kommer inn kirkebyggsaker som utfordrer gjeldende regelverk for Den norske kirke vil disse sendes til det valgte Kirkerådet for prinsipiell, politisk behandling.

Rundskriv 01/2022 – *Kirkerådets godkjenning av nye kirker – veiledning og retningslinjer for saksbehandlingen*, vil bli oppdatert etter et eventuelt vedtak.

Det anslås at ressursbruk ifm godkjenning av kirkebygg vil kunne reduseres ved administrativ saksbehandling i Kirkerådets sekretariat.

Kirkerådet anbefales å gi Kirkerådets direktør fullmakt til å godkjenne kirker etter kirkeordningen § 23 fjerde ledd.

## Forslag til vedtak

### I

Nenset kirke i Gimsøy og Nenset sokn godkjennes som kirke i henhold til kirkeordningen § 23 fjerde ledd, jf. § 19 første ledd. Kirkerådet oppfordrer Skien kirkelige fellesråd til å jobbe for å forbedre universell utforming både i kirkerommet og mellom etasjene i kirkebygget.

### II

Kirkerådets direktør gis fullmakt til å godkjenne nye kirker etter kirkeordningen § 23 fjerde ledd, jf. 19 første ledd. Fullmakten gjelder også godkjenning som kirke av eksisterende bygninger godkjent til kirkelig bruk.

# Saksorientering

## I Godkjenning av Nenset kirke

### Historikk

Skien kirkelige fellesråd søker den 02. desember 2024 om Kirkerådets godkjenning av Nenset kirke etter kirkeordningen for Den norske kirke § 19. I søknaden vises det tilbake til to tidligere søknader om godkjenning i henholdsvis 2006 og 2009.

Kirkerådet skal knytte noen merknader til Nenset kirkes rettslige status. Det nødvendiggjør et tilbakeblikk, herunder av rettslig karakter. Nenset kirke ble bygget i 1961 og gitt navnet *Nenset kapell*. Bygget ble utvidet gjennom et byggetrinn nummer to i 1996. Den 19. januar 1997 ble Nenset kirke vigslet av biskop Bergan. Arkitektene for første byggetrinn var Blakstad/Munthe-Kaas. Tor Arild Danielsen tegnet utvidelsen i 1996. Byggherre for utvidelsen var Stiftelsen Nenset kirke

Kirkerådet legger til grunn at det på tross av *navnet* opprinnelig *ikke* var tale om en kirke etter den da gjeldende kirkeloven av 1897. Etter denne loven var det to kategorier kirker, soknekirker og kapell som begge måtte godkjennes etter lovens § 21. Dersom bygget var kapell i henhold til loven, ville det foreligget en godkjenning av bygget *som kirke* fra den gang. At det var prosten og ikke biskopen som vigslet Nenset kapell i desember 1961, underbygger at bygget ikke var en kirke i rettslig forstand. Den gangen som nå deltar biskopen ved kirkevigsling, men dette er ikke et liturgisk vilkår ved bygninger eller lokaler godkjent til kirkelig bruk.

Kirkerådet legger altså til grunn at Nenset kapell i rettslig forstand ikke var *kapell* i henhold til 1897-loven, men et bygg godkjent og vigslet til kirkelig bruk – med sikte å senere gjennom en større utvidelse å bli godkjent som kirke. Kirkerådet viser for øvrig til at Nenset sokn ble skilt ut som eget sokn i 1970 og at det da ble behov for egen *soknekirke* i det nye soknet. Dette påtalte departementet overfor kommunen i 1992, etter at kommunen i to tiår hadde vegret seg for å gi finansiell støtte.

*Dersom* Nenset kirke – som bygget het fra 1988<sup>1</sup> – opprinnelig hadde vært et kapell etter kirkeloven av 1897, ville det ved fellesrådets henvendelse til departementet i 2006, ikke lenger vært behov for å godkjenne det utvidede bygget *som kirke*. Alle kirker som var kapeller i rettslig forstand i henhold til den tidligere kirkeloven, ble kirker etter den nye kirkeloven fra 1. januar 1997. Etter dette har det ikke vært noen rettslige forskjeller mellom soknekirker og kapell. Se lovens § 17 første ledd. Det er derfor nødvendig med et godkjenningsvedtak fra Kirkerådet for å få endret byggets rettslige status.

I forbindelse med første søknad om godkjenning av Nenset kirke etter utvidelsen, skrev Skien kirkelige fellesråd til departementet den 17. mars 2006: «Ved en

---

<sup>1</sup> Alf Henry Rasmussen: Våre kirker. Norsk kirkeleksikon (Vanebo forlag, 1993), s. 502

feiltakelse har det ikke vært søkt om godkjenning av kirken etter at den har blitt fullført», og det søkes om «at Nenset kirke får den formelle godkjennelsen som er nødvendig.»

Departementet gjorde i sitt brev til Agder og Telemark biskop av 19. juli 2006 oppmerksom på «at kommunen etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd, blir forpliktet til å utrede utgifter til drift og vedlikehold ...». Departementet ba om at saken først behandles av kommunen, og minnet i tillegg om at soknet skal stå som eier av kirkebygget.

I brev fra Skien kirkelige fellesråd til departementet, datert 15. desember 2009 vises det til ovennevnte brev fra 19. juli 2006, og det oversendes en bekreftelse fra Skien kommune for å stadfeste at «Nenset kirke i mange år har vært drevet innenfor de rammer som Skien kirkelige fellesråd har fått overført fra Skien kommune.» Fellesrådet viser til utskifting i ledelsen i Skien kirkelige fellesråd som begrunnelse for sen oppfølging.

Åpenbart har heller ikke søknaden fra desember 2009 blitt fulgt opp tilstrekkelig, slik at Nenset kirke aldri ble formelt godkjent etter kirkeoven. Det fremgår samtidig av sakens historikk at Nenset kirke faktisk har vært i bruk som menighetskirke siden 1997.

Vedlagt den foreliggende nye søknaden fra 02. desember 2024 er det bl.a. følgende utfyllende dokumentasjon:

- En ny bekreftelse fra Skien kommune, datert 18. oktober 2024, på at kommunen har overtatt det finansielle ansvaret etter trossamfunnsloven § 14 for Nenset kirke, på linje med andre kirker i kommunen. Det vises til at «Den varige kommunale overtakelsen er hjemlet i eget vedtak i bystyret 15/12-2022 sak 153/22, økonomiplan for 2023-2026 ...»

«Avtale om overdragelse av eiendommer benyttet til kirkelige formål fra Skien kommune til sokn under Skien kirkelige fellesråd.», tinglyst av Statens kartverk 30. oktober 2019. Nenset kirke og kirkegård, gnr. 221 bnr. 2534, står oppført med Gimsøy og Nenset sokn som eier.

Agder og Telemark biskops påtegning av 16. desember 2024 som anbefaler godkjenning av søknaden etter § 19 i kirkeordningen. Biskopen peker samtidig på enkelte mangler når det gjelder universell utforming av Nenset kirke. Dette er forhold som allerede er referatført i befaringsrapport fra bispevisitas, datert 17. oktober 2019

## **Bygningsmessige forhold**

Nenset kirke har etter utvidelsen på 1990-tallet kapasitet på 400 sitteplasser når kirkerommet og tilliggende menighetssal er slått sammen. Skien kirkelige fellesråd opplyser at det per 5.12.2024 var 7.948 medlemmer i soknet.

Nenset kirke fremstår etter utvidelsen som en typisk arbeidskirke. Kirkerommet med tilhørende fasiliteter herunder sakristi, dåpsventerom og HC-WC, ligger på ett plan med trinnfri inngang fra terrenget. Kirkerommet er organisert med sitteplasser på tre sider rundt alteret. Alter, prekestol og lesepult er plassert på et podium to trinn over gulvet i kirkerommet. Døpefonten står «på gulvet» sentralt i kirkerommet. Kirken har et digitalt orgel fra 2003. Menighets salen kan ved behov skilles fra kirkerommet med en mobil vegg.

I underetasjen ligger menighetskontorene med møterom og arkiv. På samme plan finnes kirkestue med anretningskjøkken og nødvendige toalettfasiliteter. Også i underetasjen er det HC-WC. Ungdomsrommet ligger i byggets eldre del, noen trappetrinn opp fra gulvnivået i utvidelsen fra 1990-tallet. Underetasjen rommer også lagerrom og nødvendige tekniske rom.

Underetasjen har en egen trinnfri inngang fra terrenget på motsatt side av bygget i forhold til hovedinngangen i etasjen over. Menighetskontoret er dermed godt tilgjengelig for besøkende som skal rett til kontoret. Det finnes imidlertid ikke heis eller løfteplattform mellom de to etasjene. Dette begrenser mulighetene for sambruk og rask kommunikasjon mellom rommene i underetasjen og kirkerommet for mennesker som ikke kan benytte trappen. Rullestolbrukere må i praksis ut i det fri og bevege seg rundt bygget for å komme trinnfritt fra hovedetasjen med kirkerommet til underetasjen.

I Nenset kirke finnes alt av nødvendig liturgisk inventar og utstyr i henhold til Regler for liturgisk inventar og utstyr. Kirkerommets utforming muliggjør en fleksibel liturgisk praksis som tar store deler av kirkerommet i aktiv bruk.

## **Kirkerådets vurdering**

### *Rettslige forhold*

Det følger av kirkeordningen § 23 fjerde ledd at Kirkerådet skal godkjenne oppføring av ny kirke. Kirkerådets myndighet omfatter også godkjenning av kirker der bygget eksisterer fra før.

Ordlyden i kirkeordningen § 23 passer ikke så godt der det aktuelle bygg ikke er nyoppført. Direkte omtaler bestemmelsen bare oppføring – altså bygging – av nye kirker. Det fremgår av sammenhengen mellom fjerde, første og andre ledd i bestemmelsen. Det er imidlertid også noe praksis fra departementet for å *endre* rettslig status for eksisterende bygg. Det ble da gjort i medhold av kirkeloven § 21, som på dette punkt hadde identisk ordlyd med kirkeordningen § 23. Kirkerådet vil videreføre denne praksisen fra departementet.

Etter kirkeordningen § 14 andre ledd skal menighetsmøtet gis anledning til å uttale seg om blant annet oppføring av ny kirke. Dette er et formelt vilkår for at Kirkerådet skal kunne treffe vedtak om godkjenning av slik oppføring etter § 23 fjerde ledd. Det samme vil gjelde ved endring av et allerede eksisterende byggs rettslige status til kirke, jf. saken om å endre den rettslige statusen til Langenes arbeidskirke i 2021 (KR 64/21 side 5).

Frem til 2012 skulle menighetsmøtet også uttale seg om bygninger som var tenkt godkjent og vigslet til kirkelig bruk. Dette kom til uttrykk i kirkeloven § 11. Før det ble truffet avgjørelse om «oppføring eller nedlegging av kirke eller annen kirkelig bygning», skulle menighetsmøtet gis anledning til å uttale seg. I kirkeordningsloven av 1953 § 33 het det nokså tilsvarende at menighetsmøtet «skal (...) uttale seg om (...) oppføring eller nedlegging av kirke, kapell, gravkapell, annen kirkelig bygning og krematorium og om anlegg eller nedlegging av kirkegård».

Fellesrådet har i søknaden ikke lagt frem dokumentasjon om noe avholdt menighetsmøte – verken knyttet til søknaden nå, til endringene på midten av 1990-tallet eller knyttet til det opprinnelige prosjektet. Kirkerådet har valgt selv å undersøke om det noen gang er avholdt et menighetsmøte knyttet til oppføringen av kirkebygningen på Nenset. Kirkerådet har via bispedømmekontoret brakt på det rene at menighetsmøtet i Solum sokn sen vinteren 1957 avga uttalelse om behovet for en ny kirke på Nenset i Nedre Solum. Kirkeordningsloven krevde som nevnt at menighetsmøtet den gangen ikke bare skulle uttale seg om oppføring av ny kirke, herunder kapell etter kirkeloven, men *også* om oppføring av bygg godkjent til kirkelig bruk. Av denne grunn blir det et spørsmål om *hva* menighetsmøtet ble *forelagt av forslag* og så uttalte seg om.

For at de formelle vilkårene for å behandle søknaden skal være oppfylt, må menighetsmøtet på ett eller annet tidspunkt ha uttalt seg om oppføringen av en ny kirke. Det er altså ikke tilstrekkelig at menighetsmøtet har uttalt seg om en plan for et bygg godkjent til kirkelig bruk. Dertil er de rettslige forskjeller mellom de to bygningstyper for store.

Kirkerådet har ovenfor lagt til grunn at det bygget som *faktisk ble* oppført i 1961, ikke var en kirke (kapell) i rettslig forstand. Allikevel finner Kirkerådet det mest sannsynlig at menighetsmøtet *ble forelagt* et forslag om en ny kirke og ikke bare en bygning godkjent til kirkelig bruk. I en avisartikkel i Porsgrunn Dagblad 2. april 1957 som omtaler menighetsmøtet i Solum sokn fremgår det at menighetsmøtet har behandlet og enstemmig uttalt seg i en sak som gjaldt «en egen kirke for Nedre Solum». I artikkelen heter det også «kirke og menighetssal med 500 sitteplasser» og at «dersom det er nødvendig av økonomiske grunner, kan man bygge menighetssalen først». Selv om det første byggetrinnet fra 1961 kun omfattet et menighetshus med menighetssal, legger altså Kirkerådet til grunn at menighetsmøtet *uttalte seg* om oppføringen av en kirke. Kirkerådet legger ikke vekt på at det er svært lenge siden dette menighetsmøtet fant sted. På bakgrunn av ovennevnte vurderinger mener Kirkerådet at dagens krav i kirkeordningen § 14 er oppfylt.

## *Kommunens finansielle ansvar og eiendomsforhold*

Til tross for manglende godkjenning har Skien kommune i snart 30 år behandlet Nenset kirke som om det var en kirke i rettslig forstand.

Eiendomsforholdene er avklart ved kommunens hjemmelsoverføring av kirketomten i 2019. Stiftelsene som var aktive i forbindelse med bygging og utvidelse av bygningen, har ingen rolle for kirken lenger.

### *Antall sitteplasser, jf. kirkeordningen § 23 andre ledd*

Nenset kirke har sitteplasser til ca. 5 % av medlemmene i soknet. Kirkeordningen § 23 andre ledd krever at en ny kirke skal ha sitteplass til en tidel av medlemmene. Det kreves likevel ikke mer enn 500 sitteplasser.

Nenset kirke har 400 sitteplasser, Gimsøy kirke 200. Kravene i kirkeordningen § 23 andre ledd knytter seg til den enkelte kirke, ikke alle kirkene i soknet samlet sett. Nenset kirke skulle derfor hatt 500 sitteplasser. Kirkerådet må ved en godkjenning derfor anvende hjemmelen i tredje ledd om «særlige grunner» for å gjøre unntak fra andre ledd. Selv om heller ikke de to kirkene samlet tilbyr sitteplass til en tidel av soknets medlemmer, foreligger slike særlige grunner. Det er at kirkesøkningen i soknet tilsier at de 400 sitteplasser i Nenset kirke er tilstrekkelig til å dekke menighetens behov.

Gjennomsnittlig gudstjenestebesøk på søndager og helligdager i Nenset og Gimsøy sokn var 42 deltakere per gudstjeneste i 2023. Tilsvarende tall for 2019, siste året før pandemien, var 48. Antall deltakere per gudstjeneste ellers, f.eks. i bisettelser eller vigslar, var 72 i 2023 (76 i 2019). Statistikken er hentet fra verktøyet «Kirken i tall» og basert på menighetenes årsstatistikk.

Disse tallene representerer et gjennomsnitt for begge kirkene i soknet. Biskopen nevner i rapporten fra visitas i 2019 at Nenset er en aktiv menighet og «har både tallmessig og forholdsmessig større gudstjenestebesøk enn Gimsøy kirke.» Selv om man tar i betraktning at gudstjenestebesøket for Nenset ligger noe over gjennomsnittet for soknet, indikerer statistikken at det er god kapasitet til å betjene de kirkesøkende i soknet med nåværende antall sitteplasser i Nenset kirke.

### *Universell utforming*

Kirkerådet har merket seg at Agder og Telemark biskop både under visitasen i 2019 og i sin påtegning til den aktuelle søknaden om godkjenning av Nenset kirke påpeker enkelte mangler og ønskelige forbedringer når det gjelder universell utforming av kirken. Det gjelder for det ene innføring av en rampe opp til podiet i alterrommet. Kirkerådet er enig med biskopen i at denne tilpasningen bør være enkelt å gjennomføre. For det andre bør «alle bruksrom gjøres tilgjengelige». Også på dette punktet støtter Kirkerådet biskopens bemerkning. Installasjonen av en løfteplattform mellom etasje kunne løst utfordringene og bidratt til å knytte rommene i

underetasjen bedre sammen med kirkerommet. Løfteplattformen ville også vært praktisk med tanke på transport av utstyr til og fra lageret i underetasjen. Det bør også vurderes rampe mellom gulvnivåene fra ulike byggetrinn i underetasjen

I et helhetsperspektiv kan det likevel konkluderes at Nenset kirke fremstår som et praktisk og relativt godt tilrettelagt kirkebygg, sammenliknet med mange eldre kirker. Bygget tilfredsstillende kravene som ble stilt på tidspunktet for utvidelsen og representerer en «vanlig standard» fra 1990-tallet. Det er positivt at begge etasjene har trinnfri adkomst fra det fri og er utstyrt med HC-WC. Heis eller løfteplattform mellom etasjene ville bedret tilgjengelighet og bruksmuligheter ytterligere. Etter dagens standard for nybygg hadde heis eller løfteplattform vært et krav for å ivareta likeverdig adkomst for alle brukere uansett funksjonsevne.

Kirkerådet støtter Agder og Telemark biskop og oppfordrer Skien kirkelige fellesråd til å jobbe for bedre universell utforming både i kirkerommet og mellom etasjene. Kirkerådet velger imidlertid å ikke oppstille dette som *vilkår* for å godkjenne Nenset kirke som kirke i rettslig forstand i henhold til kirkeordningen § 23 fjerde ledd.

## **II Fullmakt til Kirkerådets direktør**

Det foreslås at Kirkerådet gir Kirkerådets direktør fullmakt til å godkjenne nye kirkebygg etter kirkeordningen § 23. Fullmakten skal også omfatte endring av rettslig status fra bygning godkjent til kirkelig bruk til kirke, som i den aktuelle saken for Nenset kirke.

Fullmakten vil gjelde fremtidige saker. Godkjenningen av Nenset kirke har ikke direkte sammenheng med dette forslaget. Godkjenning av Nenset kirke er imidlertid et aktuelt eksempel på den type godkjenningssaker som foreslås behandlet administrativt.

Etter at trossamfunnsloven erstattet kirkeloven fra 1. januar 2021 har Kirkerådet overtatt ansvar for godkjenning av nye kirkebygg for Den norske kirke. Frem til endelig avvikling av statskirkeordningen ved utgangen av 2020 var det departementet som behandlet søknader om godkjenning av nye kirker. Kirkekonsulenten, som frem til 2010 var ansatt i kirke departementet, veiledet i prosessen og la frem sin innstilling som dannet grunnlag for departementets godkjenning.

Kirkerådets myndighet til å godkjenne nye kirker er gitt i kirkeordningen § 23 fjerde ledd, som lyder: «Oppføring av ny kirke skal godkjennes av Kirkerådet. Det samme gjelder tomt til oppføring av kirke, tegninger, kostnadsoverslag og finansieringsplan.»

Med utgangspunkt i denne bestemmelsen har Kirkerådet utarbeidet [rundskriv nr 1/2022 Kirkerådets godkjenning av nye kirker – veiledning og retningslinjer for saksbehandlingen](#).



I rundskrivet legges det opp til en søknadsprosess i to trinn: først godkjenning av kirketomt, som ofte skjer flere år før oppføring av ny kirke, så godkjenning av selve kirkebygget («tegninger, kostnadsoverslag og finansieringsplan») parallelt med søknad til kommunen om godkjenning etter plan- og bygningsloven (rammesøknad).

Rundskrivet presiserer krav til dokumentasjon i søknaden og gir veiledning for prosessen.

Etter at Kirkerådet overtok myndigheten til å godkjenne nye kirker 1. januar 2021 har følgende saker blitt behandlet:

- KR 64/21 Godkjenning av Langenes arbeidskirke som kirke (Kristiansand, Søgne sokn)
- KR 26/22 Sædalen kirke – søknad om godkjenning (Bergen, Birkeland sokn)
- KR 34/23 Godkjenning av Nye Klepp kirke

I tillegg til den aktuelle saken om godkjenning av Nenset kirke i Skien, forventes det en snarlig søknad fra Trondheim kirkelige fellesråd om godkjenning av nye Charlottenlund kirke. Forprosjektet er avsluttet, og det jobbes parallelt med søknad til Kirkerådet og til kommunen.

Flere andre steder jobbes det intensivt for oppføring av nye kirker, men fremdriften i prosjektene er mer usikre. Det gjelder for eksempel for Ulsteinvik, Hatlehol i Ålesund, Nye Gandalen kirke i Sandnes og flerbrukshus med kirkerom på Fornebu i Bærum.

Argumentene for administrativ behandling av denne sakstypen, fremfor politisk behandling i det valgte Kirkerådet, kan inndeles slik:

1. Redusert ressursbruk og raskere behandling i Kirkerådet

Selv om antall kirkebyggsaker per år ikke er stort, vil administrativ godkjenning kunne redusere tids- og ressursbruken i Kirkerådets sekretariat noe. Direktørens vedtak vil settes opp som orienteringssaker for det valgte rådet.

2. Økt forutsigbarhet for kommunene og kirkelig fellesråd som byggherre

Når et kirkebyggprosjekt har kommet så langt at det foreligger detaljerte søknadstegninger, er prosjektet typisk også underlagt en stram fremdriftsplan. Forsinkelser kan ha store økonomiske konsekvenser i denne fasen. Det er derfor krevende for prosjektledelsen, som regel kirkelig fellesråd, å forholde seg til det valgte Kirkerådets møtekalender. Å «miste» fristen til et Kirkerådsmøte kan i uheldigste fall innebære flere måneders ventetid til neste møte. Administrativ behandling av søknadene ville her vært vesentlig smidigere og sikre en bedre forutsigbarhet.

I praksis vil Kirkerådets kirkebyggrådgiver være i dialog med prosjektledelsen og menigheten fra en tidlig fase, typisk i forbindelse med arkitektkonkurransen og i innledende fase av forprosjekteringen, når arkitektenes og ideer fra konkurransen konkretiseres. Det er et mål at denne dialogen fører til at prosjektet på søknadstidspunktet er nokså avklart, slik at selve godkjenningen er en formalitet. Det ville vært uheldig å komme med grunnleggende innvendinger mot prosjektet når det er kommet så langt som til en rammesøknad. Til tross for en slik tilnærming, som tydelig kommer til uttrykk i rundskriv 1/2022, hender det at kommunen som finansierer prosjektet, oppfatter den kirkelige godkjenningen som en risikofaktor. Dette inntrykket vil forhåpentligvis kunne dempes ved administrativ søknadsbehandling.

### 3. Jamføring av kommunal byggesaksbehandling og kirkelig saksbehandling

Kommunal behandling av *byggesaker*, til forskjell fra plansaker, foregår som administrativ saksbehandling innfor rammene av gjeldende regelverk, her plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter og veiledninger.

Det er logisk at kirkelig saksbehandling, som foregår parallelt med at rammesøknaden ligger til behandling hos kommunen, følger samme forvaltningspraksis. Gjeldende regelverk for saksbehandlingen i Kirkerådets sekretariat er kirkeordningen, regler for bruk av kirkene, regler for liturgisk utstyr og inventar, samt ovennevnte rundskriv 1/2022. Prinsippvedtaket KM 15/15 danner et godt bakteppe for forståelsen av regelverket.

Det kan også anføres at departementet i sin tid behandlet søknader om godkjenning av nye kirker administrativt, uten at sakene ble fremlagt for statsråden.

Dersom en kirkebyggsak skulle utfordre regelverket og prinsippvedtaket fra Kirkemøte 2015, vil saken bli gjenstand for politisk behandling i det valgte Kirkerådet. Kirkerådet vil da også kunne vurdere eventuelt behov for forankring i Kirkemøte. Som et hypotetisk eksempel kan det tenkes at kommunale flerbruksbygg med en integrert kirkefunksjon kan utfordre regelverket når det gjelder soknets eierskap eller begrensninger for bruken av kirkerommet.

Dersom fullmakten vedtas, vil rundskriv 01/2022 oppdateres snarlig, slik at det gir oppdatert informasjon om saksgangen i kirkebyggsaker.

## **Økonomiske/administrative konsekvenser**

### 1. Godkjenning av Nenset kirke

Vedtaket har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for Kirkerådet.

## 2. Fullmakt til Kirkerådets direktør

Vedtaket har begrensede økonomiske eller administrative konsekvenser for Kirkerådet. Det anslås at ressursbruk knyttet til godkjenning av nye kirker vil reduseres noe ved administrativ saksbehandling, fremfor behandling i det valgte Kirkerådet.