



Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Jan-Kjell Jonassen	101	18/02561-2	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
23/18	Sør-Hålogaland bispedømmeråd 2016 - 2019	13.06.2018

Gjennomføring av effektiviseringstiltak på det merkantile området

Vedlegg:

Rapport fra effektiviseringsutvalg 17. april 2018
Prosedyre for fortrinnsrett til ny ansettelse ved nedbemanning
Prosedyre for nedbemanning
Protokoll fra Internt kontaktmøte 28. mai 2018
Andre bdrs vedtak oppdatert pr. 4. juni
Uttalelse fra ansatte angående effektivisering av merkantile tjenester

Saksorientering

Sammendrag

Ved utskillelsen av Den norske kirke fra staten ble det anskaffet IKT-systemer og tjenesteleveranser som gjør det mulig å se på organisering og gjennomføring av de merkantile funksjonene i hele virksomheten på nytt. Det ble derfor nedsatt et effektiviseringsutvalg som har sett på dagens organisering, og foreslått en ny organisering av økonomiforvaltningen på regnskap og lønn, tilskuddsforvaltningen, arkiv og telefoni. Rapporten peker på muligheten for å ta ut ganske betydelige gevinster gjennom en omorganisering og nedbemanning (30-40 millioner per år), eventuelt bruke frigjorte ressurser til andre oppgaver enn de som er løst i dag.

Det er nødvendig med politiske vedtak som bestemmer at det skal etableres en fellesfunksjon for regnskap og lønn, samt arkiv. Effektiviseringsutvalgets rapport anbefaler at de merkantile oppgavene ivaretas av ca. 50-60 årsverk, mot i dag 103 årsverk. Den nye organiseringen er bygd på en fortsatt regionalisert HR-funksjon, men en sentralisert økonomi og lønnsfunksjon, ett felles postmottak for hele rettssubjektet og en ny telefoniløsning, samt forenklinger av et tilskuddssystem som forvalter ca. 500 mill. kr. i året.

Saksorientering

Da Den norske kirke 1. januar 2017 ble skilt ut i en særlovskonstruksjon, ble det anskaffet IKT-systemer og tjenesteleveranser som gjør det naturlig å vurdere organiseringen av de merkantile funksjonene i hele virksomheten under ett. Kirkerådets direktør nedsatte høsten 2017 et effektiviseringsutvalg som har sett på dagens organisering, og foreslått en ny organisering av økonomiforvaltningen på regnskap og lønn, tilskuddsforvaltningen, arkiv og telefoni. I henhold til effektivitetsutvalgets rapport skal potensialet for kostnadseffektivisering ved omstilling og nedbemanning være i størrelsesorden 30-40 millioner kroner pr. år.

Effektiviseringsutvalgets rapport (vedlagt saken) anbefaler en ny organisering bygd på en fortsatt regionalisert HR-funksjon, men en sentralisert økonomi- regnskap- og lønnsfunksjon, ett felles postmottak for hele rettssubjektet og en ny telefoniløsning, samt forenklinger av forvaltningen av tilskuddssystemene.

Det er en forventning fra Kulturdepartementet om at det nye rettssubjektet kan gjennomføre betydelige effektiviseringstiltak gjennom å se virksomheten under ett. I høringsnotatet fra Kulturdepartementet høsten 2014 om «Staten og Den norske kirke – et tydelig skille» ble dette beskrevet slik:

«Etter departementets syn vil det ved en utskilling og organisering av de kirkelige virksomhetene i én selvstendig økonomisk enhet foreligge et potensial for besparelser og effektivisering. I større grad enn i dag bør det ligge til rette for at samme type oppgaver og funksjoner kan samles på færre steder. Dette synes særlig å gjelde økonomiforvaltningen, antakelig i mindre grad for personalforvaltningen som trolig fortsatt bør ligge i hver organisasjonsenhet. Denne muligheten for kostnadseffektivisering gjennom endret funksjonsfordeling vill inngå i departementets vurdering av budsjettvirkningene.»

Dette synspunktet fra regjeringen er videreført i statsbudsjettene for 2017 og 2018. I prop 1 S. (2017-2018) – Kulturdepartementets fagproposisjon for statsbudsjett 2018 står:

«I budsjettforslaget for 2018 er det også tatt hensyn til at det foreligger rasjonaliseringspotensiale for kirken ved at 15 statskirkelige virksomheter ble slått sammen til én virksomhet i 2017».

Også internt i Den norske kirke har det vært uttrykt forventninger om å gjennomgå administrasjonen for å sikre at mest mulig av tilgjengelige ressurser brukes på kirkens kjerneoppgaver og virksomhet i soknet. Dette er uttrykt på Kirkemøtet, i Kirkerådet, en rekke bispedømmeråd og fra flere fellelråd.

Stiftsdirektøren vurderer effektiviseringsutvalgets rapport slik at den beskriver et potensiale for en betydelig reduksjon av administrativ ressursbruk. Bemanningen som er skissert i rapporten vil kunne være tilstrekkelig for å opprettholde en forsvarlig forvaltning av arkiv, økonomistyring, telefoni og regnskaps- og lønnsfunksjon for rettssubjektet Den norske kirke. Det kan også gi et styrket profesjonsmiljø innen de nevnte fagområdene, samt redusere sårbarhet ved vakanser på disse områdene. Videre vil det kunne legge til rette for å utnytte tjenesteavtalene med systemleverandøren TET bedre. Det vil gi mulighet for ytterligere mer strømlinjeformede prosesser og en mer ensartet praksis og kultur på tvers av de ulike enhetene innenfor rettssubjektet.

Det er i overkant av 100 medarbeidere som blir berørt av denne gjennomgangen av de merkantile funksjonene. Aldersmessig er sammensetningen av disse omtrent slik:

- 25% 62 år eller eldre,
- 25% er mellom 55 og 62 år,
- 25% er mellom 45 og 55 år, og
- 25% er mellom 27 og 45 år.

Økonomiforvaltningen

Kirkeloven har lagt ansvaret for rettssubjektets økonomiforvaltning til Kirkerådet. Videre har Kirkeloven i seg en bestemmelse som medfører at bispedømmerådet er underordnet Kirkerådet.

Kirkelovens § 25, 4. ledd lyder:

«Kirkerådet har ansvar for at økonomiforvaltningen og økonomistyringen av de midlene som Kirkemøtet disponerer, er forsvarlig. Kirkerådet fastsetter regnskapet. For regnskapet gjelder regnskapsloven om ikke departementet har fastsatt andre bestemmelser i forskrift.»

Kirkelovens § 23, 4. ledd, første setning lyder:

«Bispedømmerrådet utfører de gjøremål som det til enhver tid er pålagt av Kirkemøtet eller Kirkerådet.»

Samtidig er økonomioppgavene i dag delegert til bispedømmernivået. § 29 (Organisering av økonomioppgaver) i økonomiregelverket for rDnk:

«Enhetene bestemmer hvordan organiseringen av økonomioppgavene legges opp, innenfor rammen av reglementet og bestemmelsene, samt eventuelle instruksjer fastsatt av Kirkerådet. Kirkerådet skal holdes orientert dersom det planlegges vesentlige endringer i utføringen av økonomioppgavene.»

Dette ligger til grunn for at det ligger til bispedømmerrådet å vedta opprettelsen av en fellesfunksjon for regnskap, lønn og økonomi, og med det en endring av ansettelsesmyndighet og arbeidsgiverfunksjon for oppgaver innenfor dette området.

Arkiv

Bispedømmerrådet er et lovbestemt kirkelig organ jmf. § 23 i Kirkeloven. Således skal bispedømmerrådet oppfylle kravene i Arkivlova og Forskrift om offentlige arkiv. Det betyr at Sør-Hålogaland bispedømmerråd og Sør-Hålogaland biskop skal ha eget arkiv, skilt fra de øvrige arkiv i rettssubjektet. Forskriftens § 1-1 2. ledd slår fast at organets øverste ledelse har det overordnede ansvar for arkivarbeidet. Dette kan tolkes som at det fortsatt vil være bispedømmerrådet og biskop. Det vil antakeligvis ikke medføre at selve arkivfunksjonen må ligge på det enkelte bispedømmekontor. Ansvar for forsvarlig arkivhåndtering vil dog fortsatt påhvile det regionale leddet. Det må da eventuelt sikres at bispedømmerråd og biskop har mulighet til å vurdere om de faktisk ivaretar dette ansvaret.

Oppgaver knyttet til møteinnkalling, sakspapirer og protokollering er viktige for bispedømmerrådet. En sentralisert arkivfunksjon forutsettes å kunne gi støtte inn mot disse oppgavene.

Telefoni

Med gode rutiner for bruk av elektronisk kalender vil det være fullt mulig å ha sentrale løsninger for telefoni for rDnk. En gjennomgang på dette området bør også omfatte løsninger for tjenestetelefon.

Andre merkantile funksjoner

Det er en rekke administrative og kirkefaglige funksjoner utover de som er omtalt i rapporten som i dag ivaretas av merkantile medarbeidere ved bispedømmekontoret. Dette er funksjoner som må ivaretas her også i en omstilt virksomhet.

Prostesaksbehandlere (prostese sekretær)

Effektiviseringsutvalgets rapport beskriver at det må tas opp til vurdering om det bør skje en endring i hvorledes den administrative støtten til prostene organiseres. I Sør-Hålogaland bispedømme har hver prost støtte fra saksbehandler tilsvarende 50 % stilling, til sammen utgjør dette 4 årsverk. Saksbehandlerne er ansatt i det kirkelige fellesråd på prostesetet, og de kirkelige fellesrådene refunderes utgiftene til dette fra bispedømmet med til sammen 2,3 mill. kroner pr. år for 2018, slik det er hjemlet i Kirkelovens § 14 e).

Stiftsdirektøren anser at det er naturlig at en slik gjennomgang må gjøres parallelt med omstillingsarbeidet for andre merkantile tjenester i rDnk. Det er åpenbart at prostene i sitt virke har behov for administrativ støtte. Det som må vurderes er hvor mye de trenger helt lokalt, og hvor mye som kan utøves fra bispedømmekontoret. Stiftsdirektøren ønsker å utrede dette temaet nærmere i lys av den pågående omstillingsprosessen.

Bispedømmerrådets arbeidsgiveransvar/myndighet

Som tilsettingsmyndighet og arbeidsgiver for de tilsatte ved bispedømmeadministrasjonen, jfr. personalreglementet for de ansatte ved bispedømmekontorene § 1, vil det kreve vedtak i bispedømmerådene om vesentlige endringer i arbeidsforholdet og overføring av arbeidsgivermyndighet fra en enhet til en annen enhet i rettssubjektet.

Videre prosess

Etter Hovedavtalens supplerende bestemmelser til § 9-3 skal en sak som denne drøftes før vedtak treffes. Derfor følger protokoll fra møte med de tillitsvalgte på kontoret 28. mai, og protokoll fra regionalt kontaktmøte (drøftingsmøte avholdes 11. juni og vedtak/protokoll legges inn så snart det er klart) som vedlegg til denne saken. Kirkerådets direktør skisserer den videre prosess slik: Under forutsetning av politiske vedtak i bispedømmerådene og Kirkerådet settes det i juni ned totalt 5 delprosjektgrupper innenfor henholdsvis; Økonomi og lønn, HR, arkiv, telefoni og tilskuddsforvaltning. Disse gruppene skal slutføre sitt arbeid innen 1/10. I oktober/november foretas innplassering av medarbeidere i ny organisasjon. Fra rundt årsskiftet 2018/2019 vil de ulike driftsenhetene gå i dialog med de hos seg som er overtallige i den nye organisasjonen med tanke på løsninger for den enkelte. Ivaretagelse og gjennomføring av prosesser relatert til dette skal løses i det enkelte bispedømmeråd slik det også er hjemlet i § 15 i Personalreglement for de ansatte ved bispedømmekontorene. Det er en forutsetning at rutiner og lovverk, f.eks. hovedtariffavtale og arbeidsmiljølov, relatert til medbestemmelse og ivaretagelse av de ansattes rettigheter følges.

Som arbeidsgiver vil det være viktig å ivareta alle ansatte i denne prosessen. Oppsigelse av fast tilsatte vil være absolutt siste alternativ i omstillingsprosessen.

Konklusjon

Stiftsdirektøren støtter endringene relatert til vesentlig samordning av de merkantile funksjoner som skissert i utvalgets rapport. Tiden synes moden for å gjennomføre en forenkling på tvers av kirkeråd og bispedømmeråd på disse områdene. Det er en mengde oppgaver og funksjoner som fortsatt må ivaretas regionalt. Hvis Den norske kirke går videre med samordning av disse funksjonene, må bispedømmerådene beholde tilstrekkelig med ressurser til at de øvrige merkantile funksjonene og oppgavene fortsatt kan ivaretas.

Forslag til vedtak

1. Sør-Hålogaland bispedømmeråd slutter seg til effektiviseringsutvalgets innstilling med hensyn til samordning av telefoni, tilskuddsforvaltning, arkiv, lønn, regnskap og økonomi, og støtter opprettelsen av en fellesfunksjon for regnskap og lønn og en for arkiv. Ansettelsesmyndigheten og arbeidsgiveransvaret relatert til disse funksjonene overføres fra bispedømmerådet til felles enheter i rettssubjektet Den norske kirke.
2. Bispedømmerådet støtter at det settes ned fem prosjektgrupper for ny organisering, behov og forutsetninger med sikte på implementering av omstilling i rDnk.
3. Det er en forutsetning i det videre omstillingsarbeidet at bispedømmerådet beholder tilstrekkelig ressurser til å ivareta alle oppgaver og funksjoner som fortsatt tilligger biskop og bispedømmeråd.
4. Sør-Hålogaland bispedømmeråd forutsetter at omstillingsarbeidet skjer i henhold til lov- og avtaleverk.