



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Møteinnkalling

Sandnes kirkelige fellesråd

Møtedato: 29.01.2025 kl. 18:00

Møtested: Lundegeilen 16

Arkivsak: 23/04412

Saksliste

Godkjenning av innkalling og saksliste

1/25 Godkjenning av innkalling og sakliste 3

Godkjenning av protokoll

2/25 Godkjenning av protokoll fra 12.12.24 4

Saker til behandling

3/25 Årsregnskap 2024 - fra Knif regnskap 12

4/25 Høringssvar - retningslinjer for tilskudsforvaltningen 23

5/25 Lotterisaken og Bypresten 45

Orienteringssaker

6/25 Ganddal kirke - hva skjer videre 56

7/25 Høyland kirke - universelt utformet bygg 57

8/25 Gravferdssermonier i Sandnes 2024 67

9/25 Delerunde fra menighetene 69

10/25 Skriv og meldinger 70

11/25 Eventuelt 74

Eventuelt



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	414	23/05838-10	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Godkjenning av innkalling og sakliste

Forslag til vedtak

Innkalling og sakliste er godkjent.



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	414	23/05842-9	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Godkjenning av protokoll fra 12.12.24

Vedlegg:

Møteprotokoll fra Sandnes kirkelige fellesråd 12.12.24

Forslag til vedtak

Protokoll fra 12.12.24 er godkjent.



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Møteprotokoll

Sandnes kirkelige fellesråd

Møtedato: 12.12.2024 kl. 18:00
 Møtested: 3. etg. Lundegeilen 16 - Fellesrådet
 Arkivsak: 23/04412

Til stede: Svein Arne Lindø, Torhild Nødland, Anne Gravdal, Tore Herrevold, Sveinung Vik, June Anda Alne, Gina Horve Osaland, Tove Klepsvik, Kristin Fjelde Tjelle, Odd Tjelta, Tom Krager og Arve Oftedal.
 Fra administrasjonen: Andreas E. Eidsaa Jr. og Gunnvor Gjedrem

Forfall: Ole Wollert Meyer

Protokollfører: Andreas E. Eidsaa Jr.

SAKSLISTE		Side
Godkjenning av innkalling og saksliste		
68/24	Godkjenning av innkalling og sakliste	2
Godkjenning av protokoll		
69/24	Godkjenning av møteprotokoll fra 23.10.24	2
Saker til behandling		
70/24	Datoer for møter til høsten	3
71/24	Regnskapsrapport oktober 2024	3
72/24	Vedtekter for Nærvær Sandnes	4
73/24	Budsjett 2025	4
Orienteringssaker		
74/24	Ganddal kirke - hva skjer videre	5
75/24	Rapport etter visitas i Gand og Ganddal	5
76/24	Delerunde fra menighetene	5
77/24	Skriv og meldinger	6
78/24	Eventuelt	7
Eventuelt		

Sted 16.12.2024

Svein Arne Lindø
Leder

Andreas E. Eidsaa Jr.
Sekretær

Godkjenning av innkalling og sakliste**68/24 Godkjenning av innkalling og sakliste**

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	68/24

Forslag til vedtak

Innkalling og sakliste er godkjent.

Vedtak

Innkalling og sakliste er godkjent.

[Lagre vedtak]

Godkjenning av protokoll**69/24 Godkjenning av møteprotokoll fra 23.10.24**

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	69/24

Forslag til vedtak

Protokoll fra 23.10.24 er godkjent.

Vedtak

Protokoll fra 23.10.24 er godkjent, med en endring/tillegg i sak 46/24: 10 stemte for og 2 stemte mot endelig vedtak.

[Lagre vedtak]

Saker til behandling**70/24 Datoer for møter til høsten**

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	70/24

Saksorientering

Datoer for våren 2025 er allerede vedtatt. Her kommer forslag til datoer for fellesrådsmøter høsten 2025:

11. september
30. oktober
11. desember

Vårens datoer er:

29. januar
9. april
11. juni

Stormøte er satt til 21. januar.

Forslag til vedtak

Det avholdes møter i Sandnes kirkelige fellesråd 11. september, 30. oktober og 11. desember 2025.

Vedtak

Det avholdes møter i Sandnes kirkelige fellesråd 11. september, 30. oktober og 10. desember 2025.

[Lagre vedtak]

71/24 Regnskapsrapport oktober 2024

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	71/24

Forslag til vedtak

Regnskapsrapporter for fellesrådet ved utgangen av oktober er tatt til orientering.

Vedtak

Regnskapsrapporter for fellesrådet ved utgangen av oktober er tatt til orientering.

[Lagre vedtak]

72/24 Vedtekter for Nærvær Sandnes

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	72/24

Forslag til vedtak

Sandnes kirkelige fellesråd vedtar de framlagte vedtektene for Nærvær Sandnes.

Vedtak

Sandnes kirkelige fellesråd anbefaler de framlagte vedtektene for Nærvær Sandnes med følgende endringer:

- Det tilstrebes en jevn fordeling av styremedlemmer fra de ulike bydelene med inntil 2 medlemmer fra hvert sokn og Sandnes kirkelige fellesråd.
- Det tilstrebes minst 40 % kjønnsbalanse.

[Lagre vedtak]

73/24 Budsjett 2025

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	73/24

Forslag til vedtak

Budsjett 2025 er vedtatt.

Vedtak

Budsjett 2025 er vedtatt. Egenandel pr time ved bruk av Sykevakten økes fra 40 kr til 50 kr og dette hensyntas i budsjett.

[Lagre vedtak]

Orienteringssaker**74/24 Ganddal kirke - hva skjer videre**

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	74/24

Forslag til vedtak

Sandnes kirkelige fellesråd tar til etterretning formannskapetets utsettelse av fullføring av Ganddal kirke, og vil i det kommende året jobbe videre for å få tidligere byggestart av hensyn til menigheten som har altfor lite plass til sine mange aktiviteter.

Vedtak

Sandnes kirkelige fellesråd tar til etterretning formannskapetets utsettelse av fullføring av Ganddal kirke, og vil i det kommende året jobbe videre for å få tidligere byggestart av hensyn til menigheten som har altfor lite plass til sine mange aktiviteter.

[Lagre vedtak]

75/24 Rapport etter visitas i Gand og Ganddal

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	75/24

Forslag til vedtak

Rapport fra bispevisitas i Gand og Ganddal er tatt til orientering.

Vedtak

Rapport fra bispevisitas i Gand og Ganddal er tatt til orientering.

[Lagre vedtak]

76/24 Delerunde fra menighetene

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	76/24

Forslag til vedtak

Informasjon fra menighetene og Sandnes kommune er tatt til orientering.

Vedtak

Informasjon fra menighetene og Sandnes kommune er tatt til orientering.

[Lagre vedtak]

77/24 Skriv og meldinger

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	77/24

Forslag til vedtak

Fellesrådet har tatt følgende til informasjon:

- Brev fra Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne.
- Protokoll fra stiftelsesmøte i Sandnes Inkluderingsråd.
- Informasjon om personalsituasjonen fra kirkeverge og prost.

Vedtak

Fellesrådet har tatt følgende til informasjon:

- Brev fra Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne.
- Protokoll fra stiftelsesmøte i Sandnes Inkluderingsråd.
- Informasjon om personalsituasjonen fra kirkeverge og prost.

[Lagre vedtak]

78/24 Eventuelt

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Sandnes kirkelige fellesråd	12.12.2024	78/24

Ingen saker til eventuelt.

Vedtak

Skriv inn vedtaket her

[Lagre vedtak]



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	131	24/03050-6	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Årsregnskap 2024 - fra Knif regnskap

Saksorientering

Fellesrådets kjerneregnskap viser et positivt netto driftsresultat på 1.460.379 kr av en total omsetning på 83.370.414 kr.

Følgende variasjoner kan kommenteres:

- Refusjon av sykepenger var både mye lavere enn budsjett og lavere enn 2023.
- Som følge av lavere lønnskostnader var også refusjon fra menighetene lavere.
- Reguleringspremie for pensjon var betraktelig lavere.
- Samlede lønnskostnader var lavere enn budsjettert som følge av vakanser.
- Energikostnader ble 400.000 kr lavere enn fjoråret.
- Kommunale avgifter økte med betydelige 140.000 kr som følge av høyere vann- og avløps-kostnader.
- Noe vedlikehold ble holdt igjen av frykt for mangel på midler. Dette blir nå tatt i første halvår 2025. Slik som maling av et par kirker og skallsikring.
- Renteinntekter ble bedre enn forventet.
- Vi holder fortsatt et strengt regnskapsregime for å komme i mål uten store underskudd.

Sykevakten

Regnskapet viser et negativt netto driftsresultat på 240.351 kr i 2024, og det var om lag som budsjettert for året. Vi har fortsatt noe oppsparte midler fra tidligere som kan benyttes til å hjelpe flere eldre og syke enn ut fra årets bevilgning. Derfor hadde vi budsjettert med underskudd.

Tjenesteytingen lå på samme nivå som i 2023, med jevnt høyt trykk og mange fornøyde brukere av sykevakts-ordningen.

Bypresten

Resultatet viser et positivt netto driftsresultat på 566.328 kr i 2024. Det er forårsaket av:

- Et mye høyere salg av magasinet Asphalt. Dette ga et overskudd på drøyt 200.000 kr.
- Lotteriet gikk bedre enn budsjettert med et salg på 739.000 kr.
- Overtagelse av Dagslaget som ga et ekstra tilskudd.
- Høyere nivå på gaver fra private og støtte fra Mindestiftelsen.
- Lavere lønnsutgifter som følge av 20 % permisjoner i stillinger.

Forslag til vedtak

Regnskapsrapporter for 2024 for er tatt til orientering.

Driftsregnskap med opprinnelig og regulert budsjett

Sandnes kirkelige fellesråd samlet i 2024

Periode: 202401 - 202412	Regnskap	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	I fjor
Brukerbetaling, salg, avgifter og leieinntekter	2 902 899	2 288 000	2 220 000	2 432 502
Refusjoner/overføringer *	22 599 990	24 437 800	24 019 311	25 066 747
Kalk. inntekt ved komm. tj.ytingsavtale	9 300 000	8 000 000	8 000 000	8 000 000
Statlige tilskudd	8 508 000	8 458 000	8 341 000	9 264 467
Rammeoverføring/tilskudd fra egen kommune	45 102 627	44 108 000	44 749 977	44 976 056
Tilskudd fra fellesråd/menighetsråd	200 864	210 000	210 000	178 276
Andre tilskudd, gaver, innsamlede midler	561 077	401 000	385 000	410 220
SUM DRIFTSINNEKTER	89 175 457	87 902 800	87 925 288	90 328 268
Lønn og sosiale utgifter	45 447 078	46 656 132	48 900 751	48 177 820
Kjøp av varer og tjenester	13 284 056	13 599 312	12 062 000	15 083 099
Refusjoner/overføringer	11 605 584	11 942 800	11 908 800	12 579 488
Kalk. utg. ved komm. tj.ytingsavtale	9 300 000	8 000 000	8 000 000	8 000 000
Tilskudd og gaver	1 101 952	3 000	3 000	142 202
SUM DRIFTSUTGIFTER	80 738 670	80 201 245	80 874 551	83 982 609
Brutto driftsresultat	8 436 787	7 701 555	7 050 737	6 345 659
Renteutgifter og låneomkostn.	-3 454 076	-3 575 000	-3 636 817	-3 360 946
Avdrag på lån	-5 507 923	-5 520 000	-5 520 260	-6 264 933
Renteinntekter og utbytte	2 311 568	1 830 000	1 830 000	1 943 812
NETTO FINANSINNEKTER/-UTGIFTER	-6 650 431	-7 265 000	-7 327 077	-7 682 067
Avskrivninger	0	0	0	-3 217 896
Motpost avskrivninger	0	0	0	3 217 896
Netto driftsresultat	1 786 356	436 555	-276 340	-1 336 408
INTERNE FINANSIERINGSTRANSAKSJONER				
Bruk av udisponert fra tidl. år (overskudd)	0	0	859 986	703 353
Bruk av disposisjonsfond	1 149 818	1 398 818	785 933	0
Bruk av bundne fond	0	0	189 735	400 000
SUM BRUK AV AVSETNINGER	1 149 818	1 398 818	1 835 654	1 103 353
Avsatt til dekning fra tidligere år (underskudd)	233 055	233 055	0	0
Avsatt til disposisjonsfond	916 763	916 829	1 489 286	0
Overført til investeringsregnskapet	685 489	685 489	155 000	0
SUM AVSETNINGER	1 835 307	1 835 373	1 644 286	0
Utregnet mindre-/merforbruk	1 100 867	0	-84 972	-233 055

* Inng mva som gir rett til kompensasjon er inntektsført (art 729). Dersom komp.beløpet ikke overstiger kr 20.000 pr 31.12. må beløpet tilbakeføres, og driftsinntekt/fordring blir redusert tilsvarende.

Driftsregnskap med opprinnelig og regulert budsjett

Sandnes kirkelige fellesråd - Kjernerregnskap 2024

Periode: 202401 - 202412		Regnskap	Regulert budsjett	I fjor
36000	Utleie av kirkebygg	187 730	210 000	203 698
36200	Salg av varer og tj, geb, utenf a.omr	436 136	400 000	376 625
36230	Diverse inntekter	26 705	35 000	35 649
36300	Leieinntekter	154 690	70 000	47 457
Brukerbetaling, salg, avgifter og leieinntekter		805 261	715 000	663 429
37100	Refusjon av sykepenges	1 431 278	2 200 000	2 201 370
37101	Fødselspengerefusjon	389 964	390 000	117 346
37110	Tilretteleggingmidler	127 936	107 000	118 296
37280	MVA-kompensasjon, dr.regnsk.	2 436 252	2 700 000	2 631 081
37300	Refusjon fra kommunen/komm.inst	0	0	0
37500	Refusjon fra menighetsråd	16 676 068	17 300 000	17 678 726
37502	Refusjon stillingsannonser	0	0	0
37504	Refusjon fra menighetsråd, kopiering	24 843	20 000	24 660
37505	Refusjon fra menighetsråd, data	59 167	49 000	37 014
37506	Refusjon fra menighetsråd, telefoni	186	0	0
37507	Refusjon fra menighetsråd, Bygg	9 300	0	10 000
37508	Personalutgifter	232 979	220 000	244 653
37509	Ref. menighetsråd - reguleringspremie	547 071	547 000	828 419
37510	Ref. Gudstjenesteannonser	100 863	100 000	103 562
37511	Ref. menighetsråd - annet	4 800	340 000	335 550
37513	Refusjon sykevakten	0	0	0
37514	Ref. menighetsråd, strøm	117 371	130 000	150 034
37515	Ref. Byprestene	0	0	20 000
37700	Refusjon fra andre	11 135	0	0
37800	Interne overføringer	381 000	291 000	273 000
Refusjoner/overføringer *		22 550 213	24 394 000	24 773 711
37900	Kalk. inntekter v/kommunal tj.yting	9 300 000	8 000 000	8 000 000
Kalk. inntekt ved komm. tj.ytingsavtale		9 300 000	8 000 000	8 000 000
38000	Tilskudd fra staten/statlige inst	1 127 000	1 127 000	156 000
38001	Tilskudd fra rettssubjektet Den norske kir	6 781 000	6 781 000	6 832 860
38002	Tilskudd fra rettssubjektet Den norske kir	30 000	0	1 150 000
38003	Tilskudd fra rettssubjektet Den norske kir	130 000	130 000	122 000
38006	Tilskudd fra rettssubjektet Den norske kir	0	0	373 607
Statlige tilskudd		8 068 000	8 038 000	8 634 467
38300	Tilskudd fra kommunen/komm tj.yting	39 231 380	38 640 000	37 425 126
38301	Tilskudd fra kommunen/komm regulering	3 399 059	3 399 000	4 658 159
Rammeoverføring/tilskudd fra egen kommune		42 630 439	42 039 000	42 083 285
38700	Tilskudd/gaver fra andre	16 500	16 000	34 885
Andre tilskudd, gaver, innsamlede midler		16 500	16 000	34 885

Periode: 202401 - 202412		Regulert		
		Regnskap	budsjett	I fjor
SUM DRIFTSINNTEKTER		83 370 414	83 202 000	84 189 777
30100	Lønn	24 539 494	22 700 000	26 215 134
30110	Vakttillegg	637 977	700 000	677 502
30200	Lønn til vikarer, timesbetaling	510 546	350 000	325 303
30300	Lønn til vikarer, honorar	82 260	110 000	107 466
30500	Klesgodtgjørelse	8 473	12 000	9 705
30501	Telefon ansatte	257 616	275 000	278 187
30590	Motkonto andre godtgjørelser	-1 244	-15 000	-8 968
30800	Møtegodtgjørelse Kirkelig fellesnemnd fol	30 000	30 000	0
30890	Lønn ved sykdom uten AGA	1 823 055	3 000 000	0
30900	Pensjonsinnskudd	6 168 196	7 888 796	7 833 026
30901	Pensjon, ekstrapremie	3 062 229	3 062 000	4 808 920
30902	Motkto 30901	-3 062 229	-3 062 000	-4 808 920
30903	Pensj.innsk,periodisert	-138 197	-138 197	138 197
30905	Tilskudd adm.sikr.ordn. KLP	22 047	0	20 832
30940	Påløpne feriepenge	3 424 648	3 320 000	3 409 638
30950	Trekkpliktige forsikringsordninger	0	4 000	1 002
30990	Arbeidsgiveravgift	4 570 497	4 750 000	4 659 768
30992	Arbeidsgiveravgift av påløpte feriepenge	482 876	470 000	480 759
30993	Arbeidsgiveravgift, ekstra (lønn over 750	0	0	25 713
Lønn og sosiale utgifter		42 418 245	43 456 598	44 173 265
31000	Kontormateriell	13 762	14 000	14 651
31001	Litteratur/tidsskrifter	5 048	7 000	17 264
31150	Gaver	48 808	45 000	44 447
31197	Utgifter kirkevalg	0	0	383 910
31198	Arr. kostnader	28 500	45 000	44 779
31199	Diverse utgifter	14 253	20 000	3 232
31200	Driftsutgifter	69 253	60 000	74 676
31201	Beverting/representasjon	50 364	45 000	51 645
31202	Dåpsmaterieill	0	0	0
31301	Porto	7 383	7 500	7 967
31302	Telefon	21 568	20 000	22 221
31303	SMS	543	528	336
31307	Tidl.feilposterings	0	0	1 604 901
31400	Gudstjenesteannonser	104 338	100 000	85 854
31402	Stillingsannonser	66 452	70 000	41 587
31403	PR	0	0	1 978
31500	Opplæring , kurs ansatte	174 205	180 000	184 856
31502	Lederutvikling	76 710	80 000	86 252
31504	Velferdsmidler	21 932	25 000	23 324
31505	Kurs folkevalgte	4 375	5 000	810
31510	Bedriftshelsetjeneste	24 890	40 000	50 259
31550	Kilometergodtgjørelse	88 785	100 000	101 633
31551	Reiseutgifter, via lønn (etter regn.)	29 212	20 000	22 477

Periode: 202401 - 202412		Regulert		
		Regnskap	budsjett	I fjor
31552	Kilometergodtgjørelse, pliktig del	33 575	28 000	26 837
31560	Reiseutgifter etter regning	46 572	50 000	16 659
31600	Reiseutgifter - oppg.pliktig	754	0	0
31650	Støtte til utdanning, trekkfritt	2 500	10 000	5 000
31800	Oppvarming, lys	1 681 038	2 100 000	2 068 834
31850	Forsikringer, bygg	330 709	300 000	309 476
31851	Forsikringer, ansatte	91 710	185 000	165 207
31853	Kopinoravgift	165 787	170 000	148 421
31859	Forsikringskader lev.fakt mvabehandling	0	0	0
31900	Leie av lokaler og grunn	395 173	400 000	378 260
31950	Avgifter, gebyrer, lisenser o.l.	5 242	5 000	3 989
31951	Kopiering	32 868	45 000	42 624
31952	Kommunale avgifter	508 982	400 000	369 642
31953	Kontigenter	250 457	250 000	246 942
31955	Felleskostnader Lundegeilen	141 194	142 000	48 149
32000	Inventar og utstyr, kirker	103 419	75 000	113 743
32001	Inventar og utstyr, menighetshus	0	0	0
32002	Inventar og utstyr, kontor	64 483	100 000	94 387
32003	Data-hardware	120 134	120 000	27 999
32004	Data-software	87 600	60 000	8 023
32006	Data strømstyring	76 624	70 000	61 684
32007	Data Agrando	297 860	300 000	277 961
32008	Data Kirkepartner	692 002	720 000	470 572
32202	Leie linjer	204 757	200 000	184 120
32204	Leie kopimaskin	125 078	130 000	93 995
32300	Vedlikehold og byggetjenester kirker, ka	1 698 854	2 744 884	2 755 780
32302	Vedlikehold data	13 763	14 000	559
32303	Vedlikehold inventar og utstyr	438 260	140 000	274 255
32400	Alarm	253 279	185 000	130 618
32600	Renhold	839 153	850 000	734 819
32650	Vakthold og vektertjenester, alarmsyst.	24 827	15 000	33 064
32701	Revisjon	285 535	270 000	244 000
32702	Honorar vikartjeneste	278 641	310 000	226 590
32705	Regnskapstjenester	1 271 957	1 300 000	1 283 245
Kjøp av varer og tjenester		11 413 171	12 572 912	13 714 511
33000	Refusjon til bispedømmeråd	568 296	620 000	611 187
33300	Refusjon til kommune	40 000	42 000	40 000
33500	Refusjon til menighetsråd	6 732 198	6 530 000	6 565 001
33501	Refusjon sykepenger til MR	1 067 812	1 200 000	1 886 332
34290	MVA utenfor mva-loven, dr.regnsk.	2 436 252	2 700 000	2 631 081
Refusjoner/overføringer		10 844 558	11 092 000	11 733 601
33900	Kalk. utg v/komm. tj.ytinge	9 300 000	8 000 000	8 000 000
Kalk. utg. ved komm. tj.ytingsavtale		9 300 000	8 000 000	8 000 000
34500	Tilskudd/gaver til menighetsråd	1 100 000	0	0
34700	Tilskudd/gaver til andre	0	0	156 000

Periode: 202401 - 202412	Regulert		
	Regnskap	budsjett	I fjor
34701 Tap på fordringer	1 100	2 000	-15 439
Tilskudd og gaver	1 101 100	2 000	140 561
SUM DRIFTSUTGIFTER	75 077 074	75 123 510	77 761 938
Brutto driftsresultat	8 293 340	8 078 490	6 427 839
35000 Renteutgifter	-2 477 678	-2 585 000	-2 368 865
35001 Renteutgifter , kompensasjon	-976 398	-990 000	-992 081
Renteutgifter og låneomkostn.	-3 454 076	-3 575 000	-3 360 946
35100 Avdragsutgifter	-5 507 923	-5 520 000	-6 264 933
Avdrag på lån	-5 507 923	-5 520 000	-6 264 933
37001 Renteinntekter rentekomp	0	0	0
39000 Renteinntekter	775 612	760 000	615 943
39001 Renteinntekter rentekomp	1 353 426	940 000	1 204 629
Renteinntekter og utbytte	2 129 038	1 700 000	1 820 572
NETTO FINANSINTEKTER/-UTGIFTER	-6 832 961	-7 395 000	-7 805 307
Avskrivninger	0	0	-3 189 097
Motpost avskrivninger	0	0	3 189 097
Netto driftsresultat	1 460 379	683 490	-1 377 468
INTERNE FINANSIERINGSTRANSAKSJONER			
Bruk av udisponert fra tidl. år (overskudd)	0	0	703 353
Bruk av disposisjonsfond	474 116	1 151 818	0
Bruk av bundne fond	0	0	200 000
SUM BRUK AV AVSETNINGER	474 116	1 151 818	903 353
Avsatt til dekning fra tidligere år (underskudd)	233 055	233 055	0
Avsatt til disposisjonsfond	0	916 763	0
Overført til investeringsregnskapet	685 489	685 489	0
SUM AVSETNINGER	918 544	1 835 307	0
Utregnet mindre-/merforbruk	1 015 951	1	-474 115

* Inng mva som gir rett til kompensasjon er inntektsført (art 729). Dersom komp.beløpet ikke overstiger kr 20.000 pr 31.12. må beløpet tilbakeføres, og driftsinntekt/fordring blir redusert tilsvarende.

Driftsregnskap med opprinnelig og regulert budsjett

Sandnes kirkelige fellesråd - Sykevakten 2024

Periode: 202401 - 202412	Regnskap	Regulert	
		budsjett	I fjor
36200 Salg av varer og tj, geb, utenf a.omr	342 574	380 000	359 045
36230 Diverse inntekter	0	0	70
Brukerbetaling, salg, avgifter og leieinntekter	342 574	380 000	359 115
37280 MVA-kompensasjon, dr.regnsk.	270	1 800	1 402
Refusjoner/overføringer *	270	1 800	1 402
38300 Tilskudd fra kommunen/komm tj.yting	1 319 000	1 319 000	1 244 000
Rammeoverføring/tilskudd fra egen kommune	1 319 000	1 319 000	1 244 000
Andre tilskudd, gaver, innsamlede midler	23	0	41
SUM DRIFTSINTEKTER	1 661 867	1 700 800	1 604 558
30100 Lønn	200 870	300 000	276 458
30110 Vakttillegg	4 776	4 000	3 581
30200 Lønn til vikarer, timesbetaling	814 319	750 000	772 581
30501 Telefon ansatte	0	0	0
30590 Motkonto andre godtgjørelser	0	0	0
30900 Pensjonsinnskudd	36 708	35 000	25 472
30940 Påløpne feriepenger	141 170	145 000	143 638
30990 Arbeidsgiveravgift	155 339	160 000	156 508
30992 Arbeidsgiveravgift av påløpte feriepenge	19 905	22 000	20 253
Lønn og sosiale utgifter	1 373 086	1 416 000	1 398 490
31000 Kontormateriell	1 081	2 000	1 529
31001 Litteratur/tidsskrifter	8 200	8 500	7 819
31150 Gaver	4 613	7 000	4 213
31199 Diverse utgifter	8 680	3 000	5 537
31201 Beverting/representasjon	6 468	7 000	5 611
31301 Porto	0	0	0
31403 PR	0	0	20 625
31550 Kilometergodtgjørelse	130 913	135 000	133 814
31551 Reiseutgifter, via lønn (etter regn.)	47 965	60 000	57 929
31552 Kilometergodtgjørelse, pliktig del	45 019	35 000	31 897
31950 Avgifter, gebyrer, lisenser o.l.	0	500	0
Kjøp av varer og tjenester	252 939	258 000	268 973
33400 Andel fellesutgifter	4 071	0	3 984
33405 Refusjon til fellesråd, data	0	0	0
33800 Interne overføringer	271 000	271 000	263 000
34290 MVA utenfor mva-loven, dr.regnsk.	270	1 800	1 402
Refusjoner/overføringer	275 341	272 800	268 386
Tilskudd og gaver	852	1 000	1 641
SUM DRIFTSUTGIFTER	1 902 218	1 947 800	1 937 491

Periode: 202401 - 202412	Regulert		
	Regnskap	budsjett	I fjor
Brutto driftsresultat	-240 351	-247 000	-332 933
NETTO FINANSINNTEKTER/-UTGIFTER	0	0	0
Netto driftsresultat	-240 351	-247 000	-332 933
INTERNE FINANSIERINGSTRANSAKSJONER			
Bruk av udisponert fra tidl. år (overskudd)	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	332 933	247 000	0
SUM BRUK AV AVSETNINGER	332 933	247 000	0
SUM AVSETNINGER	0	0	0
Utregnet mindre-/merforbruk	92 582	0	-332 933

* Inng mva som gir rett til kompensasjon er inntektsført (art 729). Dersom komp.beløpet ikke overstiger kr 20.000 pr 31.12. må beløpet tilbakeføres, og driftsinntekt/fordring blir redusert tilsvarende.

Driftsregnskap med opprinnelig og regulert budsjett

Sandnes kirkelige fellesråd - Bypresten 2024

Periode: 202401 - 202412		Regnskap	Regulert budsjett	I fjor
36200	Salg av varer og tj, geb, utenf a.omr	5 400	0	9 000
36201	Salg Asfalt	946 841	460 000	585 915
36220	Arrangementsinntekter	63 822	80 000	78 490
36230	Diverse inntekter	0	3 000	554
36250	Lotteri	739 000	650 000	736 000
Brukerbetaling, salg, avgifter og leieinntekter		1 755 063	1 193 000	1 409 959
37100	Refusjon av sykepenge	0	0	0
37101	Fødselspengerefusjon	0	0	173 840
37280	MVA-kompensasjon, dr.regnsk.	43 007	42 000	117 793
37700	Refusjon fra andre	6 500	0	0
Refusjoner/overføringer *		49 507	42 000	291 633
38000	Tilskudd fra staten/statlige inst	440 000	420 000	630 000
Statlige tilskudd		440 000	420 000	630 000
38300	Tilskudd fra kommunen/komm tj.yting	1 153 188	750 000	1 648 771
Rammeoverføring/tilskudd fra egen kommune		1 153 188	750 000	1 648 771
38500	Tilskudd fra menighetsråd	200 864	210 000	178 276
Tilskudd fra fellesråd/menighetsråd		200 864	210 000	178 276
38700	Tilskudd/gaver fra andre	468 903	320 000	315 194
38702	Fast givertjeneste byprestearb	75 651	65 000	60 100
Andre tilskudd, gaver, innsamlede midler		544 554	385 000	375 294
SUM DRIFTSINTEKTER		4 143 176	3 000 000	4 533 934
30100	Lønn	1 136 760	1 227 333	1 179 318
30110	Vakttillegg	3 922	4 000	7 463
30501	Telefon ansatte	12 000	14 000	13 000
30590	Motkonto andre godtgjørelser	0	0	0
30890	Lønn ved sykdom uten AGA	-1 813	0	0
30900	Pensjonsinnskudd	163 086	174 849	940 302
30940	Påløpne feriepenge	136 882	147 760	152 059
30990	Arbeidsgiveravgift	185 610	194 760	292 482
30992	Arbeidsgiveravgift av påløpte feriepenge	19 300	20 833	21 440
Lønn og sosiale utgifter		1 655 747	1 783 534	2 606 064
31000	Kontormateriell	634	2 000	706
31001	Litteratur/tidsskrifter	2 859	2 400	2 179
31005	Kjøp Asfalt	729 676	360 000	454 632
31142	Dagslaget, forskuttet utbet. sosialhjelp	211 050	0	0
31150	Gaver	1 235	2 500	986
31198	Arr. kostnader	28 869	10 000	49 073
31199	Diverse utgifter	12 293	10 000	4 886
31201	Beverting/representasjon	60 587	22 000	25 056

Periode: 202401 - 202412		Regulert		
		Regnskap	budsjett	I fjor
31301	Porto	310	1 000	29
31402	Stillingsannonser	0	0	19 200
31403	PR	12 497	0	0
31500	Opplæring , kurs ansatte	8 815	6 000	9 175
31510	Bedriftshelsetjeneste	0	0	0
31550	Kilometergodtgjørelse	1 547	3 000	2 350
31551	Reiseutgifter, via lønn (etter regn.)	322	1 000	100
31552	Kilometergodtgjørelse, pliktig del	619	1 000	647
31560	Reiseutgifter etter regning	12 679	30 000	10 738
31700	Reiseutgifter	5 667	7 000	6 451
31800	Oppvarming, lys	18 582	20 000	21 902
31851	Forsikringer, ansatte	7 500	5 000	7 460
31852	Forsikringer, transport	9 764	10 000	8 885
31853	Kopinoravgift	7 500	8 000	7 450
31900	Leie av lokaler og grunn	78 184	80 000	74 628
31950	Avgifter, gebyrer, lisenser o.l.	975	500	525
31951	Kopiering	1 441	500	483
32002	Inventar og utstyr, kontor	4 398	2 500	703
32004	Data-software	252	0	193
32202	Leie linjer	16 158	11 000	12 450
32204	Leie kopimaskin	1 774	0	0
32302	Vedlikehold data	5 294	0	0
32305	Vedlikehold transport	19 077	20 000	20 824
32400	Alarm	13 419	14 000	12 081
32600	Renhold	38 095	31 000	30 824
32650	Vakthold og vektertjenester, alarmsyst.	0	0	0
32701	Revisjon	10 000	8 000	0
32702	Honorar vikartjeneste	295 875	100 000	314 999
Kjøp av varer og tjenester		1 617 946	768 400	1 099 614
Refusjoner/overføringer		485 685	578 000	577 501
SUM DRIFTSUTGIFTER		3 759 378	3 129 934	4 283 180
Brutto driftsresultat		383 798	-129 934	250 754
Renteinntekter og utbytte		182 530	130 000	123 240
NETTO FINANSINNTEKTER/-UTGIFTER		182 530	130 000	123 240
Avskrivninger		0	0	-28 798
Motpost avskrivninger		0	0	28 798
Netto driftsresultat		566 328	66	373 994
INTERNE FINANSIERINGSTRANSAKSJONER				
Bruk av disposisjonsfond		342 769	0	0
Bruk av bundne fond		0	0	200 000

Periode: 202401 - 202412	Regulert		
	Regnskap	budsjett	I fjor
SUM BRUK AV AVSETNINGER	342 769	0	200 000
Avsatt til disposisjonsfond	916 763	66	0
SUM AVSETNINGER	916 763	66	0
Utregnet mindre-/merforbruk	-7 666	0	573 994

* Inng mva som gir rett til kompensasjon er inntektsført (art 729). Dersom komp.beløpet ikke overstiger kr 20.000 pr 31.12. må beløpet tilbakeføres, og driftsinntekt/fordring blir redusert tilsvarende.



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	011	25/00332-1	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Høringssvar - retningslinjer for tilskuddsforvaltningen

Vedlegg:

Høring - retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Høringsnotat retningslinjer for tilskuddsforvaltning

Spørsmål i høring om retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Forslag til svar på høring om tilskuddsforvaltning

Saksorientering

Forvaltningen av tilskudd til kateket-stillinger og diakon-stillinger fra Kirkerådet skal opp som sak på Kirkemøtet til våren. Fellesrådet er invitert til å komme med sitt høringssvar.

Fellesrådsleder har utarbeidet et utkast til høringssvar på vegne av Sandnes kirkelige fellesråd som fellesrådet inviteres til å ta stilling til før det sendes inn.

Forslag til vedtak

Høringssvar som omhandler retningslinjer for tilskuddsforvaltning sendes inn til Kirkerådet.



DEN NORSKE KIRKE
Kirkerådet

Alle kirkelige fellesråd
Alle bispedømmeråd
Alle biskoper

Dato: 20.12.2024

Vår ref: 23/02443-31

Deres ref:

Høring - retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Kirkerådet sender på høring retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke. Høringsnotat er vedlagt.

Høringen sendes til de kirkelige fellesrådene, bispedømmerådene og biskopene, men alle er invitert til å avgi høringsuttalelse.

Kirkerådet ber høringsinstanser fylle ut [et digitalt skjema for høringssvar](#). Det er ventet en stor mengde høringssvar, og bruk av skjema er viktig for å begrense administrativ ressursbruk på høringsoppsummeringen. Vedlagt er en oversikt over høringssspørsmålene.

Dersom dere ønsker å gi en sammenhengende høringsuttalelse til hele notatet, kan den legges inn under «andre kommentarer» nederst i notatet. Kirkerådet ønsker likevel at dere besvarer de øvrige høringssspørsmålene.

Alle kan avgi høringsuttalelse. Høringsuttalelser er offentlige etter offentleglova, jf. kirkeordningen § 42, og vil bli offentliggjort på kirken.no. Frist for å sende inn høringssvar er **15. mars 2025**.

Med vennlig hilsen

Ole Edvard Wold-Reitan
direktør

Jan Christian Kielland
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:
Høringsnotat retningslinjer for tilskuddsforvaltning
Spørsmål i høring om retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Postadresse:
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

E-post: post.kirkeradet@kirken.no
Web: www.kirken.no
Org.nr.:818 066 872

Telefon: +47 23081200
Telefaks:

Saksbehandler
Jan Christian Kielland



DEN NORSKE KIRKE
Kirkerådet

Høring – retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Høringsnotat 13. desember 2024. Høringsfrist: 15. mars 2025.

Denne høringen handler om hvordan rettssubjektet Den norske kirke skal forvalte tilskudd til diakoni, kirkelig undervisning og kirkemusikk. Størstedelen av midlene forvaltes av det enkelte bispedømmeråd som tildeler midler til kirkelig fellesråd. De nye retningslinjenes del A beskriver hvordan bispedømmerådet skal tildele og følge opp disse midlene. Del B og C beskriver kvalifiseringsmidler og lønnstilskudd, som tildeles og følges opp av Kirkerådet.

Dette notatet gir en kort innføring i retningslinjene som er på høring. Høringsinstanser som ønsker en grundigere innføring anbefales å lese [Kirkemøtets saksdokument](#).

Det konkrete forslaget til nye retningslinjer finner du på de to siste sidene i dette høringssnotatet.

Innhold

Høring – retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke	1
Innledning.....	1
Økonomiske/administrative konsekvenser av forslag til ny tilskuddsforvaltning	3
Predisering om overgang til ny tilskuddsordning.....	4
Årshjul for ny tilskuddsforvaltning – bispedømmerådene tilskudd til fellesråd:	5
Vurderinger knyttet til de enkelte punkter i retningslinjene.....	6
Retningslinjer for tilskuddsforvaltning.....	13

Innledning

Deler av statens tilskudd til Den norske kirke tildeles fra bispedømmerådene til lokalkirken. Tilskudd til diakoni, trosopplæring, kirkelig undervisning og kirkemusikk skal sikre mest og best mulig tjenester for mennesker som kommer i kontakt med kirken. Bispedømmerådets myndighet til å forvalte tilskudd er begrunnet i kirkeordningens § 26 andre ledd: «Bispedømmerådet utfører de gjøremål som det til enhver tid er pålagt av Kirkemøtet eller Kirkerådet.» Kirkerådet vedtar hvert år budsjett med tildeling til bispedømmerådene, inkludert hvor mye hvert bispedømmeråd forvalter innenfor det som kalles budsjettgruppe «Dnk tilskudd 2». De nye retningslinjene for tilskuddsforvaltning som nå sendes på høring, tilfører altså ikke bispedømmerådet ny myndighet.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

Bispedømmerådenes myndighet i forvaltningen av disse tilskuddene gjenspeiles i stor variasjon mellom bispedømmene når det gjelder hvordan tilskuddene forvaltes. For eksempel gir noen bispedømmeråd tilskudd til diakon- og kateketstillinger utfra utdanningsnivået til den som tilsettes i stillingen, andre gjør det ikke. Noen bispedømmeråd gir tilskudd til disse stillingene utfra den reelle kostnaden til hver stilling, andre gjør det ikke. Den ulike forvaltningen skaper mer administrasjon enn om forvaltningen var lik. I tillegg til ulikhetene mellom bispedømmerådene, har de ulike tilskuddene oppstått på ulike tidspunkter, og det er ulike logikker knyttet til dem. Dette har gjort dagens tilskuddsforvaltning uhensiktsmessig komplisert. I korte trekk handler dette om at midlene i dag forvaltes på to forskjellige måter:

- A. Bispedømmerådet tildeler midler til diakon- og kateketstillinger. Disse stillingene følges opp gjennom økonomirapportering som sikrer at midlene er brukt, men det rapporteres ikke spesifikt på hvordan det skapes aktivitet for stillingene.
- B. Tilskudd til trosopplæring følges opp gjennom en ganske omfattende aktivitetsrapportering og økonomirapportering.

Kirkemøtet vedtok i KM 09/19 punkt 5: «Kirkemøtet ber Kirkerådet gjennomgå ordningene for tilskudd til diakoni, undervisning, kirkemusikk og tilskudd til trosopplæring i tilskuddsgruppe 1B, med sikte på samordning av regelverk og tildelingskriterier.» Et utvalg for tilskuddsforvaltningen jobbet derfor i 2023 fram et forslag om to alternative modeller for framtidig tilskuddsforvaltning:

1. En stillingsmodell hvor bispedømmerådet skulle få økt myndighet over alle stillinger som skulle opprettes med midler fra budsjettgruppe 2, og også skulle ta konsekvent ansvar for de reelle utgiftene til disse stillingene. Bispedømmerådet ville ved denne modellen plassere stillinger finansiert over budsjettgruppe 2 slik rådet i dag plasserer prestestillinger.
2. En aktivitetsmodell hvor bispedømmerådet skulle følge opp hvordan fellesrådene skapte aktivitet for midler fra budsjettgruppe 2, og fellesrådet skulle ha større frihet og ansvar når det gjaldt hvordan midlene ble anvendt for å skape aktivitet.

I høring høsten 2023 uttrykte ¾ høringsinstanser at de foretrakk aktivitetsmodellen, og ¼ høringsinstanser at de foretrakk stillingsmodellen. Samtidig kom det fram i høringen og på Kirkemøtet at flere ønsket at bispedømmenivået oppfølging av at midlene skaper aktivitet ble supplert av ordninger som stimulerte til at fellesrådene har tilsatte som oppfyller Kirkemøtets kvalifikasjonskrav.

Kirkemøtet 2024 behandlet saken KM 13/24 Tilskuddsforvaltning i Den norske kirke og vedtok:

1. Tilskuddsforvaltningen skal bidra til å realisere kirkemøtes strategi for Den norske kirke og bispedømmerådets strategiske planer, og gi rammer som er de beste for mottaker av og deltakere i diakoni, trosopplæring/undervisning og kirkemusikk.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

2. I tilskuddsforvaltningen knyttet til budsjettgruppe 2 skal bispedømmerådene tildele tilskudd til kirkelig fellesråd for gjennomføring av faglig utøvelse og aktiviteter innenfor diakoni, undervisning og kirkemusikk.
3. Kirkelig fellesråd avgjør hvordan tilskuddet anvendes med utgangspunkt i soknerådets planer, for å nå de oppsatte mål med tildelingen og rapportere til bispedømmerådet.
4. For å stimulere til oppfølging av Kirkemøtets kvalifikasjonskrav ber Kirkemøtet Kirkerådet fastsette en ramme av det totale tilskuddet til kvalifiseringsstipend, og til ekstra lønnstilskudd for fellesråd som tilsetter medarbeidere som oppfyller kvalifikasjonskravene, som følger av tjenesteordningen.

Det er Kirkerådets myndighet å fastsette retningslinjer for tilskuddsforvaltningen. Før fastsettelsen sendes nå forslaget til retningslinjer på høring.

Økonomiske/administrative konsekvenser av forslag til ny tilskuddsforvaltning

Et viktig hensyn ved ny tilskuddsforvaltning har vært forenkling både for rettssubjektet som tilskuddsforvalter og kirkelig fellesråd som tilskuddsmottaker.

De foreslåtte retningslinjene vil gi mindre administrasjon når det gjelder rettssubjektets økonomiske oppfølging av tilskudd til fellesråd. Følgende administrative arbeid fjernes:

- Fellesrådenes økonomirapportering til rettssubjektet, og Kirkerådets oppfølging av at alle sender inn dette. I stedet tar bispedømmerådet stikkprøver ved behov.
- Merarbeid i Kirkerådet fordi bispedømmerådene forvalter tilskuddene utfra ulike prinsippert. I dag skjer forvaltningen ulikt fra bispedømmeråd til bispedømmeråd. Noen bispedømmeråd gir for eksempel mer tilskudd til fellesråd som ansetter kateketer framfor menighetspedagoger, andre gjør det ikke.
- Behovet for å beregne og kreve inn mindreforbruk hver høst.
- På sikt er det i tillegg potensial for å fjerne spørsmål fra SSB-skjemaet for menighetens årsstatistikk, fordi informasjonen kan hentes ut fra det digitale verktøyet Kirka vår. Dette vil være administrativt forenkende for lokalkirken.

Samtidig vil fokus på aktivitet gi noe ekstra administrativt arbeid. Følgende legges til:

- At fellesrådet må sikre at menighetenes planlagte aktiviteter (ikke alle arrangementer) for tilskuddet er registrert i Kirka vår.
- Et møtepunkt mellom bispedømmenivået og fellesrådet om tilskuddet. Hvor administrativt krevende dette er, kommer an hvor ofte det innkalles til møtet, hvem som skal delta i møtet, hvilke møtepunkter som dette møtet erstatter og hva bispedømmenivået forutsetter av forberedelse før møtet. Her har hvert bispedømme et handlingsrom utfra sine tilgjengelige ressurser.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

- En ordning hvor fellesrådene kompenseres når de bruker tilskuddsmidlene til å tilsette vigslede. Dette vil være en enkel registrering i det digitale verktøyet eapply, og Kirkerådet vil kun kontrollere registreringen og utbetale.

Samlet betyr dette altså en overgang fra fokus på at økonomitallene stemmer, til hva slags aktiviteter lokalkirken skaper for tilskuddet. Siden oppfølgingen av lokalkirkens arbeid er sentralt i bispedømmerådets og biskopens oppgaver i dag, er det vanskelig å si hvor mye merarbeid dette vil skape. Men alt i alt gir tilskuddsforvaltning mulighet for at totalen blir mindre administrasjon enn i dag. Det er særlig bispedømmekontorene som gjennom sin forvaltning kan sikre at ny tilskuddsforvaltning blir mindre administrativt krevende enn i dag.

Ønsket om forenkling står på ulike måter i konflikt med et annet potensial ved ny tilskuddsforvaltning: å bruke tilskuddsforvaltningen til å oppfylle deler av Kirkemøtets vedtak knyttet til kirkelig organisering. Det er et potensial for at tilskuddsforvaltningen kan styrke menighetsrådet, bispedømmerådet og biskopens tilsyn. Samtidig er det et faktum at jo mer tilskuddsforvaltningen skal benyttes til dette, jo mer administrasjon vil nødvendigvis kreves. Dette hensynet har vært en viktig del av vurderingene som ligger bak det konkrete forslaget til retningslinjer som nå sendes på høring.

Presisering om overgang til ny tilskuddsordning

Ny tilskuddsforvaltning er planlagt implementert fra og med 1.1.2026. Valget av aktivitetsmodellen har skapt usikkerhet knyttet til om tilskuddene til fellesrådene nå vil bli målt opp mot hverandre, og om et justert aktivitetsnivå automatisk vil føre til lavere tilskudd. Dersom Kirkemøtet og Kirkerådet hadde ønsket en slik detaljstyring, kunne Kirkerådet laget en beregning av hvordan ulike aktiviteter, antall arrangementer og deltakerne på disse, skulle belønnes med ulik mengde tilskudd. En slik beregning vil ikke bli laget, nettopp fordi bispedømmerådet skal kunne bruke sin kjennskap til hvert fellesråd i sin vurdering av bruken av tilskuddet. Kirkerådet vil følge opp at det er slik bispedømmene praktiserer tilskuddsforvaltningen.

At bispedømmerådet i ny tilskuddsforvaltning skal følge opp at midlene brukes til aktiviteter etter formålet, framfor å følge opp hva slags stillinger midlene brukes til, innebærer samtidig ikke endringer i tildelingen i det øyeblikket ny tilskuddsforvaltning tas i bruk. Fordelingen mellom bispedømmene vil være den samme, og ny tilskuddsforvaltning skal ikke i seg selv føre til at bispedømmerådene fra 1.1.2026 gjør endringer i hvordan tilskuddet er fordelt mellom fellesråd i bispedømmet. Bispedømmerådene har allerede i dag myndighet til å endre fordelingen av tilskuddet, men ny tilskuddsforvaltning i seg selv pålegger ikke bispedømmerådet å endre fordelingen per 1.1.2026. Dermed er det ingen stillinger finansiert av tilskuddene som ved ny tilskuddsforvaltning settes i fare. Det som imidlertid skjer ved ny tilskuddsforvaltning, er at bispedømmerådet fra og med 1.1.2026 følger opp hva slags aktivitet som skapes for tilskuddet. Etter rapportering på dette i starten av 2027, vil bispedømmerådet for første gang i mulig møte med fellesrådet gi fellesrådet en tilbakemelding på aktiviteten som tilskuddet har skapt.



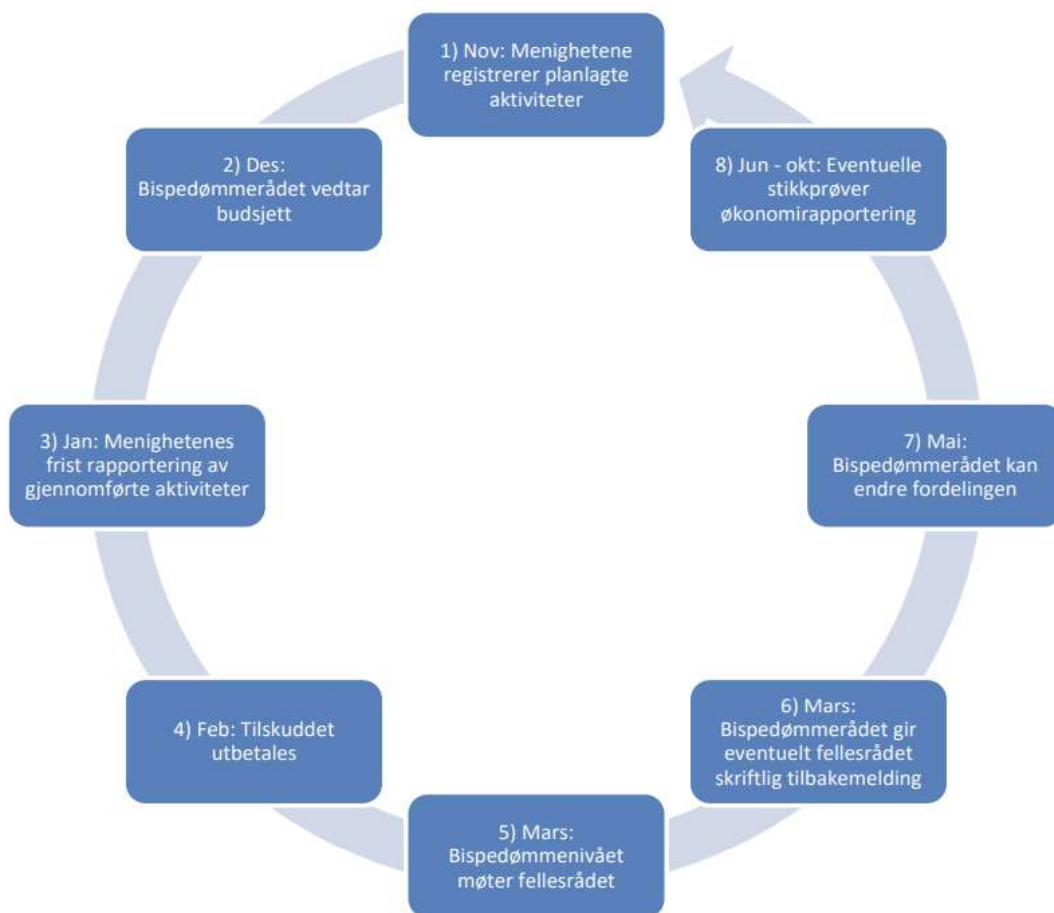
DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

Siden det vil forutsettes to skriftlige tilbakemeldinger fra bispedømmerrådet til fellesrådet før fordelingen av tilskuddet kan endres, vil endringer i fordelingen kunne gjøres gjeldende først fra 1.1.2029, tre år etter innføring av ny tilskuddsforvaltning. Prosessen knyttet til dette er nærmere beskrevet i de foreslåtte retningslinjene nedenfor.

Årshjul for ny tilskuddsforvaltning – bispedømmerrådenes tilskudd til fellesråd:

Forslag til ny tilskuddsforvaltning er her illustrert ved et årshjul. Nedenfor følger begrunnelse for de ulike punktene i retningslinjene, og deretter selve forslaget som er på høring.





DEN NORSKE KIRKE
Kirkerådet

Vurderinger knyttet til de enkelte punkter i retningslinjene

Økonomiregelverk for rettssubjektet Den norske kirke § 11 sier: «Kirkerådet skal for den enkelte tilskuddsordning beskrive mål, kriterier for måloppnåelse og tildelingskriterier, samt fastsette bestemmelser om oppfølging og kontroll. Disse hovedelementene skal inngå i tilskuddsbrev, oppdragsbrev til tilskuddsforvaltere eller i særskilt regelverk for tilskuddsordningen. I tilskuddsbrev til den enkelte mottaker skal tilskuddsforvaltere angi formål og vilkår for tilskuddet og tilskuddsbeløp, herunder forbehold om oppfølging og kontroll.» Retningslinjene innledes derfor med mål, kriterier for måloppnåelse og tildelingskriterier, og presiserer at retningslinjene beskriver hvordan rettssubjektet følger opp og kontrollerer tilskuddet. Målformuleringen er hentet fra første punkt i Kirkemøtets vedtak KM 13/24: «(...) realisere kirkemøtes strategi for Den norske kirke og bispedømmerådets strategiske planer, og gi rammer som er de beste for mottaker av og deltakere i diakoni, trosopplæring/undervisning og kirkemusikk».

A Bispedømmerådenes tilskudd til fellesråd

1. Sentralt i ny tilskuddsforvaltning er overgangen fra at noe av tilskuddet gis til spesifikke stillinger og andre deler av tilskuddet gis til aktiviteter, til at bispedømmerådet følger opp hvordan tilskuddet skaper aktivitet. $\frac{3}{4}$ av høringsinstansene høsten 2023 ønsket en «aktivitetsmodell» hvor bispedømmerådet følger opp at fellesrådet skaper aktivitet for tilskuddet og fellesrådet har større frihet i vurderingen av hvordan denne aktiviteten skal skapes.

For at bispedømmerådet skal kunne følge opp at fellesrådet skaper aktivitet for tilskuddet, må bispedømmerådet få informasjon om planlagte og gjennomførte aktiviteter. Det kunne vært etablert et eget rapporteringsverktøy eller -skjema, men verktøyet Kirka vår legger allerede opp til at menighetene skal legge inn hvilke aktiviteter de skal ha. Menighetene registrerer her ikke hvert arrangement, men at de skal ha f.eks. aktiviteten «babysang» eller «formiddagskafé» kommende år, og deretter om de det gjennomførte året har hatt aktiviteten, hvor mange arrangementer de har hatt og hvor mange deltakere det var. I motsetning til i implementeringen av trosopplæringsreformen er det altså ikke snakk om et krav til tekstproduksjon, og det legges opp til betydelig mindre rapportering. Det er også viktig å presisere at menighetens aktivitetsregistrering ikke er å betrakte som en søknad om midler. Bispedømmerådets tildeling av tilskudd justeres ikke på bakgrunn av de registrerte planlagte aktivitetene år for år, men på bakgrunn av samtaler med fellesråd og deretter skriftlige tilbakemeldinger til fellesrådet dersom tilskuddet er brukt godt nok, jfr punkt 6.

Samtidig foreslås det at det er et krav at menighetenes planlagte aktiviteter er registrert for at fellesrådet skal motta tilskudd. Dette handler grunnleggende sett om at bispedømmerådet må ha innsikt i hva tilskuddet skal brukes til, og at bispedømmerådet må settes i stand til å følge opp tilskuddet. Når



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

rettssubjektet gir fellesrådene nærmere 600 millioner til diakoni, undervisning og kirkemusikk, må rettssubjektet gjennom bispedømmerådet følge opp hvordan disse midlene brukes. Dette gir også bispedømmerådene en konkret anledning til å initiere samtaler om videreutvikling av diakoni, undervisning og kirkemusikk i soknene.

Menighetenes nåværende undervisningsaktiviteter ligger allerede i Kirka vår, hentet automatisk inn fra det digitale verktøyet som ble etablert i forbindelse med trosopplæringsreformen. Cirka 750 menigheter har en plan for diakoni. Aktivitetene som menighetsrådet har vedtatt i diakoniplanen må legges inn i Kirka vår manuelt. Det samme gjelder dersom menigheten har plan for kirkemusikk. Når aktivitetene er lagt inn, kan de overføres fra år til år. Registrering av menighetenes planlagte aktiviteter i Kirka vår er også hensiktsmessig for å realisere vedtakspunkt 3 i Kirkemøtets vedtak: «3. Kirkelig fellesråd avgjør hvordan tilskuddet anvendes med utgangspunkt i soknerådets planer, for å nå de oppsatte mål med tildelingen og rapportere til bispedømmerådet.» I Kirka vår har fellesrådet enkelt tilgang til soknens planer.

54 av 68 høringsinstanser uttrykte i høringen om tilskuddsforvaltning høsten 2023 at de er generelt positive til at Kirka vår brukes i tilskuddsforvaltningen. 280 sokn har allerede begynt å legge inn aktiviteter i Kirka vår. Alt skulle derfor ligge til rette for at Kirka vår kan tas i bruk for dette formålet. På bakgrunn av dette ligger det i retningslinjene at fellesrådene må sikre at planlagte aktiviteter og rapportering på dette skjer i Kirka vår. Dette er en forutsetning for at fellesrådet skal motta tilskudd.

Et viktig dilemma knyttet til menighetens aktiviteter for tilskuddet er om retningslinjene skal forutsette at menighetsrådet skal vedta den samlede planen. Verktøyet Kirka vår legger gjennom veiledningstekster opp til at menighetsrådet gjør dette, men dette er i dag ikke et krav for å bruke verktøyet. Kirkeordningens § 12 andre ledd sier at menighetsrådet «har ansvar for at kirkelig undervisning, kirkemusikk og diakoni innarbeides og utvikles i soknet». Ansvaret for menighetens planer er i utgangspunktet noe av det mest sentrale i menighetsrådets arbeid, men regelverket sier ikke eksplisitt at dette må skje gjennom et vedtak om samlet plan. Regelverket gjør imidlertid at myndigheten knyttet til samlet plan ligger hos menighetsrådet.

Demokrati- og folkevalgtutvalget for Den norske kirke, som leverte sin rapport i starten av 2022, berørte dette når utvalget foreslo: «Det bør vurderes i hvilken grad folkevalgte organer har tilstrekkelige virkemidler for styring og kontroll med virksomheten». Dersom retningslinjene stiller krav om at menighetsrådet skal vedta samlet plan, vil det gi alle folkevalgte i menighetsråd et virkemiddel for styring og kontroll med virksomheten. Å forutsette menighetsrådets årlige behandling av planen vil også være en måte å



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

styrke menighetsrådet, i tråd med Kirkemøtets vedtak i KM 10/22 Kirkelig organisering. Et vedtak i rådet kan også kobles til formuleringen i kirkeordningens § 12 femte ledd: «Menighetsrådet innbyr minst en gang i året de tilsatte i soknet til å ta del i rådets drøftinger om menighetsforholdene og de oppgaver som foreligger».

Samtidig er det i dag ulikheter når det gjelder hvordan menighetsråd i Den norske kirke arbeider. Kapittel 3 i kirkeordningen om «Virksomheten i soknet. Soknets organer og deres oppgavefordeling m.m.» gir rammer for alle menighetsråd, og samtidig preges rådets arbeid av lokal kultur og av hvem som velges inn i rådet. I implementeringen av Kirka vår har det kommet noe motstand mot at menighetsrådet skal jobbe strategisk, og det kan argumenteres for at dette er en kulturendring i Den norske kirke som må skje over lenger tid, ikke gjennom et krav i retningslinjer. Det er også store forskjeller når det gjelder hvilken administrativ støtte rådene har, f.eks. om rådet har en daglig leder, om kirkevergen er saksforbereder til alle menighetsråd eller om støtte til rådet er organisert på en annen måte. En eventuell beslutning om at alle menighetsråd årlig skal behandle sak om soknets planlagte aktiviteter for kommende år, vil derfor mottas ulikt i ulike deler av Den norske kirke. Det er altså et dilemma om Kirkerådet nå skal legge inn krav om menighetsrådsbehandling i retningslinjene for tilskuddsforvaltning og slik konkret sikre at menighetsrådet settes i stand til å ta det virksomhetsansvaret som rådet har, eller om dette blir en stor administrativ belastning for lokalkirken. Det foreslås derfor i retningslinjene at menighetsrådet avgjør om de skal ha saken til behandling. Slik understrekes menighetsrådets myndighet, samtidig som menighetsrådet kan vurdere saken utfra sin arbeidsform og utfra tilgjengelig ressurser lokalt.

2. Bispedømmerådet behandler hvert år i desember kommende års budsjett. I denne behandlingen foreslås det at bispedømmerådet skal kunne avsette deler av midlene på budsjettgruppe 2 til strategiske satsinger. Også i dag har bispedømmerådene som regel midler til strategiske satsinger. Disse avsettes imidlertid ikke i starten av året, men oppstår når fellesråd av ulike grunner ikke får brukt midlene. Dette blir hvert år synlig i økonomirapporteringen fram mot sommeren. Dermed har bispedømmerådet kun høsten til å ta de strategiske midlene i bruk.

Dersom bispedømmerådet velger å avsette slike midler, vil det bli mindre midler til fordeling på fellesrådene som skal få tilskudd. Det foreslås derfor at bispedømmerådet kan avsette maksimalt 2 % av midlene på budsjettgruppe 2 til strategiske satsinger. Det foreslås også at bispedømmerådet kan avsette 1 % av midlene til å dekke utgifter til årlige fagsamlinger for kirkefaglig ansatte. Det er en kjent utfordring fra bispedømmene at fellesrådet ikke alltid har midler til å sende ansatte til biskopens fag- og tilsynssamlinger. Dette tiltaket vil kunne løse denne utfordringen, og vil også styrke biskopens tilsyn.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

- Rapporteringen i januar videreføres. Dette punktet innebærer altså ikke en ny oppgave for lokalkirken, men det nye er at rapporteringen i større grad enn i dag sees i sammenheng med tilskuddet.

En rekke spørsmål i SSB-skjemaet omhandler hvilke aktiviteter menigheten driver. Dersom menighetene registrerer aktiviteter i Kirka vår, kan disse dataene hentes direkte ut av dette verktøyet. Dette vil innebære en forenkling av lokalkirkens rapportering.

- I dagens tilskuddsforvaltning kreves økonomirapport for at tilskuddet skal kunne utbetales til fellesrådet. I tråd med overgangen til at bispedømmerådet skal følge opp hvilke aktiviteter som skapes for tilskuddet, foreslås det nå at tilskuddet utbetales til fellesrådet når hver menighetens plan for aktiviteter ligger i Kirka vår, bispedømmerådet har vedtatt budsjetttrammene og menighetene har rapportert for fjorårets aktiviteter.

Trosopplæringsutvalget foreslo at «Ved mindreforbruk av tildelte midler bør det i større grad kunne være mulig å sette av udisponerte midler for større satsinger og mer langsiktighet i arbeidet med kirkelig undervisning og læring.» I forlengelse av dette foreslo utvalget for tilskuddsforvaltning at «fellesrådene bør i enkeltår kunne akkumulere inntil 50 % av ett års tilskudd for å gjennomføre ekstrasatsinger i særskilte år». I høringen høsten 2023 var de fleste høringsinstansene positive til økte muligheter for akkumulering av midler. Dersom fellesrådene kan akkumulere mer mindreforbruk, vil det bety mindre administrativt arbeid for rettssubjektet for å trekke inn mindreforbruk.

- I oppfølgingen av tilskudd til trosopplæring har de fleste trosopplæringsrådgivere på bispedømmekontor gjennomført en årlig samtale med lokalkirken om bruk av tilskuddet. Dette har gitt en særlig kontakt mellom bispedømmenivået og lokalkirken på undervisningsfeltet, til forskjell fra diakoni og kirkemusikk der slike samtaler ikke har vært gjennomført. Utvalget for tilskuddsforvaltning foreslo på bakgrunn av dette at bispedømmerådet og hvert fellesråd skulle ha en årlig samtale om alt tilskudd som fellesrådet mottar. I høringen høsten 2023 uttrykte et stort flertall (50 av 72 høringsinstanser) at en årlig samtale mellom fellesrådet og bispedømmerådet kan være til gjensidig nytte og bidra til bevisstgjøring, forutsigbarhet og inspirasjon. Noen bispedømmerråd er allerede i gang med slike samtaler i forlengelse av arbeidet med organisasjonsutvikling i Den norske kirke. I underkant av 20 høringsinstanser ga uttrykk for at de var positive til møtepunkter med bispedømmerådet, men var bekymret for ressursbruken. Noen bispedømmer inneholder over 40 fellesråd, og årlige samtaler med alle disse vil kreve svært store administrative ressurser for bispedømmerådet. Det foreslås derfor at bispedømmerådet innkaller fellesrådene til samtale minimum annethvert år.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

Som nevnt gir tilskuddsforvaltningen anledning til å følge opp Kirkemøtets vedtak om at biskopens tilsyn skal styrkes. Knyttet til menighetenes trosopplæringsplaner har det vært krav om biskopens godkjenning av planen. Dette var formulert i Plan for trosopplæring. Denne er nå erstattet av Plan for kirkelig undervisning og læring, og der er krav om biskopens godkjenning ikke beskrevet. Kirkemøtet vedtok i sak KM 12/21: «5. Kirkemøtet ber om at biskopens rolle i arbeidet med å utvikle en god strategisk menighetsplan avklares nærmere i forbindelse med ny organisering, inkludert hva som skal gjelde for trosopplæringsplanen.» I tråd med ønske om en helhetlig tilskuddsforvaltning i Den norske kirke og et samlet planarbeid i menighetene er det behov for å avklare at biskopen enten skal godkjenne menighetens samlede plan eller ikke godkjenne menighetens plan.

Det er mulig å tenke seg ulike løsninger dersom biskopen skal godkjenne samlet plan for hver menighet. Det kan forutsettes at menighetens samlede plan for kommende år skal godkjennes av biskopen hvert år, det kan forutsettes at biskopen skal godkjenne planen dersom noe endres i den eller det kan forutsettes at biskopen skal ha planen til behandling med jevne mellomrom. Dersom biskopen skal ha en rolle i å godkjenne hver menighets samlede plan, er dette uansett et betydelig arbeid. I gjennomsnitt er det i overkant av 100 sokn i hvert bispedømme, og det vil være naturlig at biskopen innhenter faglige vurderinger knyttet til undervisning, diakoni og kirkemusikk knyttet til hvert sokns plan. Dersom biskopen ender med å ikke godkjenne forslaget til plan, vil dette kreve videre oppfølging fra lokalkirkens side for å få planen godkjent. En slik arbeidsmåte vil ligne arbeidet som ble gjort ved implementeringen av trosopplæringsreformen, som fra flere hold har blitt beskrevet som for administrativt krevende. Dette er bakgrunnen for at det ikke er lagt inn som et punkt 2 eller 3 i retningslinjene at biskopen skal ta stilling til menighetens plan.

I stedet foreslås det at biskopen gis mulighet til å utøve sitt tilsyn knyttet til lokale planer på møtet mellom bispedømmerådet og fellesrådet. Formuleringen «Stiftsdirektør, bispedømmerådsleder og biskop avgjør hvem som deltar i møtet på vegne av bispedømmerådet» åpner for at ledere ved hvert bispedømmekontor kan vurdere hvordan dette punktet skal legges opp. Biskopen kan delta i møtet og gjennom dette utøve tilsyn knyttet til arbeidet som skjer i menighetene, eller biskopen kan overlate til øvrige deler av administrasjonen å delta i møtet. Også på dette punktet kan biskopene komme til å etterspørre nærmere bestemmelser fra Kirkerådet. For at hver biskop skal ha et rom for å gjøre selvstendige vurderinger knyttet til sin rolle i det nevnte møtet med fellesrådet, ønsker imidlertid ikke Kirkerådet at dette skal være nærmere beskrevet i retningslinjene for tilskuddsforvaltning.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

6. Som ansvarlig forvalter av tilskudd til diakoni, kirkemusikk og undervisning og læring, må bispedømmerrådet også ha mulighet til å gjøre endringer i tilskuddet. Samtidig er realiteten at det meste av tilskuddene er bundet opp i faste stillinger. Flere høringsinstanser vektla derfor forutsigbarhet og langsiktighet i bispedømmerrådets forvaltning av tilskuddet.

Bispedømmerrådet bør i tråd med dette ikke gjøre endringer i tilskudd uten at det har vært dialog med fellesrådet. Det foreslås at dette konkret skal skje gjennom at bispedømmerrådet i forlengelsen av møtet med fellesrådet om tilskuddet, gir fellesrådet skriftlig tilbakemelding dersom bispedømmerrådet mener at soknene i fellesrådet ikke har tilstrekkelig aktivitet for tilskuddet som fellesrådet mottar. Bispedømmerrådet kan kun gi slik skriftlig tilbakemelding etter møtet med fellesrådet, og dermed maksimalt en gang hvert år. Det foreslås videre at fellesrådet skal ha mottatt to skriftlige tilbakemeldinger før bispedømmerrådet kan gjøre vedtak om reduksjon i tilskuddet til det aktuelle fellesrådet for kommende år. Dette gir fellesrådet en mulighet til å justere bruken av tilskuddet før bispedømmerrådet eventuelt gjør endringer i tilskuddet.

7. Kirkemøtet har vedtatt at bispedømmerrådet skal styrkes som strategisk organ. Bispedømmerrådets forvaltning av tilskuddene på budsjettgruppe 2 gir bispedømmerrådet et verktøy for strategisk utvikling av arbeidet i bispedømmet. I gjennomsnitt forvalter hvert bispedømmerråd over 50 millioner kroner i slike tilskudd. Vurderingen av hvordan disse midlene brukes best, er en strategisk vurdering. For at det valgte bispedømmerrådet skal få denne strategiske rollen, må det kunne behandle sak om justering av tilskuddet til det enkelte fellesråd. Justering av tilskuddet kan begrunnes i to forhold: Enten at fellesrådet har akkumulert over 50 % av tilskuddet, som er begrensningen i punkt 4, eller at aktiviteten for tilskuddet er for lav.

For å gi fellesrådet tilstrekkelig forutsigbarhet inn mot kommende budsjettår, foreslås det at kirkelig fellesråd som i denne budsjettbehandlingen får sine tilskudd justert for kommende år, skal gis skriftlig beskjed om dette innen 1. juni.

8. Som nevnt innebærer ny tilskuddsforvaltning en overgang fra fokus på økonomirapportering til fokus på aktivitetsrapportering. Samtidig må rettssubjektet også ved behov kunne føre kontroll med hvordan tilskuddene har blitt brukt av fellesrådene. Det foreslås derfor at bispedømmerrådet kan foreta stikkprøver og be fellesråd om økonomirapport for foregående år. Siden økonomirapporten ferdigstilles på våren, foreslås det at denne kontrollen kun kan skje mellom 1. juni og 1. oktober.

B Kvalifiseringsmidler



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

1. Kirkemøtet vedtok i KM 24/21 kvalifikasjonskrav for de kirkelige stillingene diakon, kantor, kateket og prest. Siden ansatte innen undervisningstjenesten, diakoni og kirkemusikk er tilsatt i kirkelig fellesråd, kan tilskudd være et virkemiddel for å stimulere til oppfyllelse av kvalifikasjonskravene. Kirkerådet har allerede i dag en ordning med at det avsettes kvalifiseringsmidler fra budsjettgruppe 2, og Kirkerådet erfarer at disse midlene er etterspurt. Midlene bidrar til at flere ansatte i Den norske kirke tar videreutdanning for å oppfylle Kirkemøtets kvalifikasjonskrav. Når flere undervisningsansatte de siste årene har gått over i prestedtjeneste, har midlene vært særlig viktig for å sikre kompetanse i undervisningstjenesten. For budsjettåret 2024 ble 0,3 % av 575 millioner på budsjettgruppe 2 avsatt til dette formålet. Midlene lyses ut av Kirkerådet og tildeles arbeidsgivere (sokn eller fellesråd) i Den norske kirke for å dekke deler av utgiftene med tilrettelegging for at ansatte kan kvalifisere seg til kateket, diakon og kantor. Det foreslås at Kirkerådet årlig i forbindelse med budsjettbehandlingen skal avgjøre hvor mye av budsjettgruppe 2 som skal avsettes til dette formålet. Slik kan Kirkerådet gjøre endringer i kvalifiseringsmidler når antall tilsatte som oppfyller kvalifikasjonskravene, endrer seg.
2. For at Kirkerådet i sin forvaltning av midlene skal sikre at de går til tilsatte og at arbeidsgiver ønsker at den tilsatte skal kvalifisere seg for vigsling, er det kirkelig fellesråd som registrerer søknad om kvalifiseringsmidler.
3. Kirkerådet vurderer innkomne søknader.
4. Kirkerådet tildeler midler til fellesrådene.
5. Fellesrådene rapporterer på bruk av midlene.

C Lønnstilskudd for vigslede

1. Praksis i dag er at noen bispedømmer gir tilskudd til diakon- og kateketstillinger utfra de ansattes kvalifikasjoner, andre gjør det ikke. Kirkemøtet ba Kirkerådet fastsette en ramme til «ekstra lønnstilskudd for fellesråd som tilsetter medarbeidere som oppfyller kvalifikasjonskravene». Dette vil skape en lik og forenklet praksis når det gjelder sammenhengen mellom ansattes kvalifikasjoner og tilskuddet som fellesrådet mottar. For å følge opp Kirkemøtets kvalifikasjonskrav og ønsket om vigslede medarbeidere, er det ekstra lønnstilskuddet foreslått knyttet til vigsling. Dette vil stimulere kirkelig fellesråd til å tilsette kandidater som oppfyller kvalifikasjonskravene framfor kandidater som har annen eller lavere utdanning. Det foreslås at Kirkerådet, som med kvalifiseringsmidlene, i forbindelse med budsjettbehandlingen skal fastsette en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til lønnstilskudd for vigslede.
2. Det legges opp til en administrativ enkel ordning hvor fellesråd hvert år registrerer hvilke vigslede diakoner, kateketer og kantorer som er tilsatt i fellesrådet og lønnet av tilskuddsmidlene fra rettssubjektet. Nylig tilbakemelding fra bispedømmene viser at det er ansatt cirka 95 vigslede kateketer og cirka 230 vigslede diakoner i Den norske kirke, hvorav de fleste er lønnet av tilskuddsmidlene. I tillegg er det ca 200 vigslede kantorer, men få



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

eller ingen av disse er lønnet av tilskuddsmidlene. Det vil dermed gis et ekstra lønnstilskudd for cirka 325 stillinger.

3. Kirkerådet gjennomgår registreringen.
4. Det foreslås at Kirkerådet årlig fordeler de avsatte midlene på de aktuelle fellesrådene.

På bakgrunn av dette følger her de konkrete retningslinjene som høringsinstansene inviteres til å gi tilbakemelding på:

Retningslinjer for tilskuddsforvaltning

Målet med denne tilskuddsordningen er å realisere kirkemøtes strategi for Den norske kirke og bispedømmerådets strategiske planer, og gi rammer som er de beste for mottaker av og deltakere i diakoni, undervisning og kirkemusikk. Måloppnåelse skjer ved at fellesrådet sikrer at menighetene skaper aktiviteter som er de beste for mottakere av og deltakere i diakoni, undervisning og kirkemusikk, utfra henholdsvis Plan for diakoni, Plan for kirkelig undervisning og læring og Plan for kirkemusikk. Tildelinger innenfor del A skal sikre dette. Bispedømmerådernes tilskudd til kirkelig fellesråd skal anvendes etter formålet, og anslagsvis 80 % av tilskuddet til kirkelig undervisning og læring skal brukes til arbeid for barn og unge 0-18 år. Tildelinger innenfor del B og C skal sikre at Den norske kirke har kvalifiserte tilsatte til menighetenes arbeid med diakoni, undervisning og kirkemusikk. Disse retningslinjene gir bestemmelser om hvordan rettssubjektet Den norske kirke følger opp og kontroller bruken av tilskuddet.

A Bispedømmerådernes tilskudd til kirkelig fellesråd

1. Menighetene registrerer planlagte aktiviteter i «Kirka vår». For at et kirkelig fellesråd skal motta tilskudd til kirkelig undervisning og læring, må soknenes planlagte undervisningsaktiviteter være registrert i Kirka vår. For at et kirkelig fellesråd skal motta tilskudd til diakoni, må soknenes planlagte diakoniaktiviteter være registrert i Kirka vår. For at et kirkelig fellesråd skal motta tilskudd til kirkemusikk, må soknenes planlagte kirkemusikkaktiviteter være registrert i Kirka vår. Fellesrådet har ansvar for at dette er oppdatert innen 15. november. Menighetsrådet har i kirkeordningens § 12 ansvar for undervisning, diakoni og kirkemusikk, og avgjør om de skal ha planen til behandling.
2. Bispedømmerådet behandler budsjettet. Bispedømmerådet behandler budsjettet på overordnet nivå, inkludert rammer for hva som skal gis i tilskudd til fellesrådene. Bispedømmerådet kan i budsjettbehandlingen avsette inntil 2 % av tilskuddet til strategiske satsinger. Bispedømmerådet kan i budsjettbehandlingen avsette inntil 1 % av tilskuddet til utgifter til årlige samlinger for kirkefaglig ansatte i kirkelig fellesråd. Midlene skal brukes i tråd med midlenes formål.
3. Kirkelig fellesråd har ansvar for at menighetene rapporterer for fjorårets aktiviteter innen 20. januar.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

4. Tilskuddet for inneværende år utbetales fra bispedømmeråd til kirkelig fellesråd, forutsatt punkt 1-3. Fellesrådet kan akkumulere totalt inntil 50 % av ett års tilskudd.
5. Bispedømmerådet møter fellesrådet til samtale om bruken av tilskuddet foregående år. Bispedømmerådet innkaller minimum annethvert år fellesrådet til samtale om bruken av tilskuddet. Stiftsdirektør, bispedømmerådsleder og biskop avgjør hvem som deltar i møtet på vegne av bispedømmerådet. Kirkeverge og fellesrådsleder avgjør hvem som deltar i møtet på vegne av fellesrådet.
6. Dersom bispedømmerådet vurderer at fellesrådet ikke har tilstrekkelig aktivitet for tilskuddet, skal bispedømmerådet gi fellesrådet skriftlig tilbakemelding om dette. Etter to skriftlige tilbakemeldinger kan bispedømmerådet gjøre vedtak om reduksjon i tilskuddet til det aktuelle fellesrådet for kommende år.
7. Bispedømmerådet behandler sak om justering av tilskuddet til det enkelte fellesråd. Kirkelig fellesråd som i budsjettbehandlingen får sine tilskudd justert for kommende år, skal gis skriftlig beskjed om dette innen 1. juni. Bispedømmerådet skal tildele det aktuelle beløpet til andre fellesråd.
8. Bispedømmerådet kan hvert år mellom 1. juni og 1. oktober be fellesråd om regnskapsrapportering for foregående år.

B Kvalifiseringsmidler

1. Kirkerådet fastsetter i forbindelse med budsjettbehandlingen en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til kvalifiseringsmidler. Midlene tildeles arbeidsgivere (sokn eller fellesråd) for dekning av kostnader knyttet til ansatte som tar utdanning som kvalifiserer til diakon, kantor eller kateket.
2. Arbeidsgivere registrerer søknad om kvalifiseringsmidler.
3. Kirkerådet vurderer innkomne søknader.
4. Kirkerådet tildeler midler til fellesrådene.
5. Fellesrådene rapporterer på bruk av midlene.

C Lønnstilskudd for vigslede

1. Kirkerådet fastsetter i forbindelse med budsjettbehandlingen en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til lønnstilskudd for vigslede.
2. Kirkelig fellesråd registrerer oversikt over vigslede diakoner, kateketer og kantorer som er tilsatt lønnet av tilskuddsmidlene fra rettssubjektet.
3. Kirkerådet gjennomgår registreringen.
4. Kirkerådet fordeler de avsatte midlene til fellesrådene.

Spørsmål i høring om retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Dette er en oversikt over spørsmål som høringsinstansen blir bedt om å svare på i det digitale skjemaet:

1. Type høringsinstans
2. Navn høringsinstans
3. Kontaktperson høringsinstans
4. Bispedømmetilhørighet

5. Har du/dere merknad til innledningen til retningslinjene?
6. Det bør kreves at menighetsrådet skal vedta samlet plan for aktiviteter kommende år. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
7. Det bør kreves at biskopen skal godkjenne hver menighets plan for aktiviteter kommende år. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
8. Har du/dere andre merknader til punkt A1?
9. Bispedømmerådet bør kunne avsette 2 % av midlene til strategiske satsinger. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
10. Bispedømmerådet bør kunne avsette 1 % av midlene til å dekke utgifter til samlinger for kirkefaglig ansatte i fellesrådene. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
11. Har du/dere andre merknader til punkt A2?
12. Har du/dere merknader til punkt A3?
13. Fellesrådene bør kunne akkumulere inntil 50 % av ett års tilskudd. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
14. Har du/dere andre merknader til punkt A4?
15. Det bør kreves at bispedømmet inviterer fellesrådet til samtale om tilskuddet minimum annethvert år. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
16. Har du/dere andre merknader til punkt A5?
17. Det bør kreves at bispedømmet gir fellesrådet to skriftlige tilbakemeldinger før tilskuddet til fellesrådet kan justeres. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.
18. Har du/dere andre merknader til punkt A6?
19. Har du/dere merknader til punkt A7?
20. Har du/dere merknader til punkt A8?

21. Har du/dere merknader til punkt B1?
22. Har du/dere merknader til punkt B2?
23. Har du/dere merknader til punkt B3?
24. Har du/dere merknader til punkt B4?
25. Har du/dere merknader til punkt B5?

26. Har du/dere merknader til punkt C1?
27. Har du/dere merknader til punkt C2?
28. Har du/dere merknader til punkt C3?
29. Har du/dere merknader til punkt C4?

30. Hvordan vil den foreslåtte tilskuddsordningen påvirke fellesrådets likviditet?

31. Har du/dere innspill til hvordan Kirka vår kan utvikles videre til å bli det verktøyet det kan bli?
32. Har du/dere andre merknader til høringen?

Spørsmål i høring om retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Dette er en oversikt over spørsmål som høringsinstansen blir bedt om å svare på i det digitale skjemaet:

1. Type høringsinstans

Kirkelig Felle råd

2. Navn høringsinstans

Sandnes Kirkelige felle råd

3. Kontaktperson høringsinstans

Kirkeverge Andreas Eidsaa jr

4. Bispedømmetilhørighet

Stavanger

5. Har du/dere merknad til innledningen til retningslinjene?

Vi støtter at retningslinjene forholder seg til aktivitetsmodellen og ikke stillingsmodellen.

6. Det bør kreves at menighetsrådet skal vedta samlet plan for aktiviteter kommende år. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Enig

7. Det bør kreves at biskopen skal godkjenne hver menighets plan for aktiviteter kommende år. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Uenig. Biskopen skal holdes orientert, men ikke ha godkjennende myndighet

8. Har du/dere andre merknader til punkt A1?

Nei

9. Bispedømmerådet bør kunne avsette 2 % av midlene til strategiske satsinger.

Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Vi bemerker at BDR ikke kan ha overprøvende myndighet over menighetenes strategiske satsinger.

10. Bispedømmerådet bør kunne avsette 1 % av midlene til å dekke utgifter til

samlinger for kirkefaglig ansatte i fellesrådene. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Enig

11. Har du/dere andre merknader til punkt A2?

Nei

12. Har du/dere merknader til punkt A3?

Nei

13. Fellesrådene bør kunne akkumulere inntil 50 % av ett års tilskudd. Enig.

Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Enig

14. Har du/dere andre merknader til punkt A4?

Nei

15. Det bør kreves at bispedømmet inviterer fellesrådet til samtale om tilskuddet

minimum annethvert år. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Enig

16. Har du/dere andre merknader til punkt A5?

Vi støtter at biskopen ikke skal ta stilling til menighetens plan.

Under bispevisitas kan det føres samtaler over utviklingstrekk og framtidig satsing.

17. Det bør kreves at bispedømmet gir fellesrådet to skriftlige tilbakemeldinger før

tilskuddet til fellesrådet kan justeres. Enig. Uenig. Vet ikke. Ingen mening.

Enig

18. Har du/dere andre merknader til punkt A6?

Vi understreker at tilskuddsforvaltningen må ha langsiktige mål

19. Har du/dere merknader til punkt A7?

Vi frykter at det kan oppstå en spenning mellom BDRs strategiske satsing og den enkelte menighets mål for sin virksomhet. Samspillet mellom BDR og FR/MR må ikke redusere soknenes frihet til selv å bestemme over egen virksomhet.

20. Har du/dere merknader til punkt A8?

Stikkprøver gir en oppfatning av unødvendig kontroll og overnå og ned holdning. Vi mener at det implisitt i kirkens nivåer ligger en mulighet til innsyn og transparens slik at stikkprøve som metode er helt unødvendig å regelfeste.

20. Har du/dere merknader til punkt B1?

Vi deler målet om å bruke tilskuddsmidler til å kompetansebygging, men erkjenner at vi i mindre og mindre grad har tilgang på arbeidskraft som har, eller som har ambisjoner om å oppnå kompetansekravene som er stilt til de enkelte stillingskategorier.

22. Har du/dere merknader til punkt B2?

Nei

23. Har du/dere merknader til punkt B3?

Nei

24. Har du/dere merknader til punkt B4?

Nei

25. Har du/dere merknader til punkt B5?

Nei

26. Har du/dere merknader til punkt C1?

Nei

27. Har du/dere merknader til punkt C2?

Nei

28. Har du/dere merknader til punkt C3?

Nei

29. Har du/dere merknader til punkt C4?

Nei

30. Hvordan vil den foreslåtte tilskuddsordningen påvirke fellesrådets likviditet?

Vi har ikke grunnlag for å avgi svar

31. Har du/dere innspill til hvordan Kirka vår kan utvikles videre til å bli det verktøyet det kan bli?

Vi er i utgangspunktet positive til Kirka vår, selv om vi innser at det krever mye å gjennomføre førstegangsregistrering. Vedlikeholdet kan også bli opplevd som krevende. Men vi trenger denne felles databasen for å kunne ha oversikt, og å kunne samle inn data til rapportering og som kan gi grunnlag for å tolke utviklingstrekk.

32. Har du/dere andre merknader til høringen?

Vi er bekymret for at soknenes selvstendighet blir redusert ved at BDR og KR/KM gis så stor innflytelse på lokalkirkens virksomhet. Vi mener at noe av svakheten ligger i at representasjonen i de styrende organene i BDR og KM ikke har sin forankring i lokalkirken. Når vi vet at tildeling av penger til virksomhet innebærer stor grad av bestemmelse over hvordan midlene anvendes, ligger denne spenningen på lur hele tiden.

Vi erkjenner på den annen side at Den norske kirke skal ha, og har behov for en sentral ledelse som utøver overordnet myndighet på områder som tjener den lokale kirken.

For at denne spenningen skal håndteres, settes alle ledd i vår kirke på prøve når det gjelder kommunikasjon og evne til å finne tjenlige løsninger som ikke bygger unødvendig byråkrati og kontroll regimer.



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	120	25/00333-1	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Lotterisaken og Bypresten

Vedlegg:

Klage på avslag av forhåndsgodkjenning - Bypresten i Sandnes
Svar fra statsråd Lubna
Aftenbladet 14.1.25 side 3

Saksorientering

Lotteri- og stiftelsestilsynet ga først avslag på rammesøknad av 5.3.24 for fornyet lotteri for Sandnes kirkelige fellesråd og Bypresten. Dette første avslaget kom 30.9.24. Etter vår klage på avslag fikk vi et nytt avslag 6.1.25.

I de siste ukene har vi vært i Aftenbladet som først løftet problemstillingen. Videre har vi fått bred medieomtale i Sandnesposten, Dagen, NRK Rogaland og NRK Dagsnytt 18. Stortingsrepresentant Olaug Bollestad har stilt spørsmål til statsråden og svar foreligger nå i vedlegg. I tillegg har Sandnes kommune sendt et brev til Lotteritilsynet for å bekrefte at vi driver en supplerende virksomhet.

Vi har også sendt inn en klage på det doble avslaget til Klagenemda, og vi håper på medhold der. Hvis ikke det skjer så foreslås det å jobbe videre politisk, samtidig som vi ser etter alternative måter å arrangere lotteriet på. Eventuelt at vi finner andre innsamlingsmetoder som kan kompensere for en bortgang av lotteriinntekter på rundt 750.000 kr. Målet må være å opprettholde omsorg for mennesker med en rushistorie på dagens nivå. Noen av kommunens mest sårbare må ikke bli skadelidende om det skulle ende med avslag på lotteri for Bypresten.

Forslag til vedtak

Sandnes kirkelige fellesråd ønsker å forfølge saken videre politisk, om vi ikke får gjennomslag i Klagenemda. Skulle det bli avslag også hos Klagenemda må vi se etter andre inntektsmuligheter for å slippe å gå til oppsigelse av en byprest i fremtiden, og dermed svekke omsorgen for noen av de mest sårbare.

Frivillig innsats kommer i tillegg til – og er et verdifullt supplement til de kommunale tjenestene. Aktiviteten i frivillig sektor gir større bredde i tiltak og arenaer for mennesker i sårbare situasjoner – tiltak og arenaer som ikke ville eksistert uten frivillig sektors engasjement. I den grad frivillige organisasjoner ivaretar kommunale oppgaver, skjer dette i form av kjøp av tjenester etter offentlige anskaffelsesprosesser. Menighetene i Sandnes, organisert gjennom Sandnes kirkelige fellelråd, er en viktig del av frivillig sektor i Sandnes.

Frivillig innsats er et verdifullt supplement til de kommunale tjenestene for innbyggere i sårbare situasjoner, og et nært samarbeid mellom kommunen og frivillige aktører gir mulighet for å oppnå flere og mer bærekraftige løsninger for sårbare grupper. Alle signaler vi mottar fra nasjonalt hold, er også basert på dette tankesettet.

I forbindelse med stortingets behandling av lovforslaget om pengespilloven, var det flere frivillige organisasjoner som var bekymret for at Lotteritilsynets vurdering av offentlige oppgaver skulle tolkes for omfattende. I St.Prop 220L (2020-2021) er denne bekymringen kvittert ut på følgende måte:

«Krav om at overskuddet ikke skal brukes til å finansiere offentlige oppgaver ligger til grunn for dagens avgrensning av hvilke organisasjoner som kan få pengespilltillatelse. Bakgrunnen for avgrensningen er en vurdering av at det som er offentlige oppgaver bør betales av det offentlige og ikke finansieres med overskudd fra pengespill. Dette prinsippet fikk støtte i høringen.

I høringen var flere organisasjoner bekymret for at hva som er offentlige oppgaver skal tolkes for omfattende, og det ble vist til at en rekke oppgaver utføres av det offentlige og frivillige organisasjoner i samarbeid. Hva som anses som offentlige oppgaver kan også endre seg. Departementet er enig i at det må tas høyde for samspillet mellom det offentlige og frivilligheten når det gjelder oppgaver som utføres i samfunnet. Oppgaver som er lovpålagt kommuner eller andre offentlige organ, vil oftest være typisk offentlige oppgaver, og lovteksten presiserer dette. Det bør legges til grunn at bygging, vedlikehold og drift av sykehus, barnehager, skole, aldershjem, rehabiliteringssentre og andre tilsvarende statlige eller kommunale oppgaver ikke vil kunne finansieres av overskudd fra pengespill.» (kap 14.4.2.3)

Videre sies det i proposisjonen følgende om hvilke organisasjoner som vil oppfylle vilkår for tillatelse:

«Departementet vurderer at forslaget vil føre til at nye grupper av organisasjoner vil kunne få tillatelse til å tilby pengespill. Blant annet vil flere frivillige organisasjoner innenfor sosiale tjenester som supplerer offentlige tilbud, for eksempel innen rusomsorg, omsorg for eldre og rehabilitering etter soning, kunne oppfylle vilkårene for tillatelse.» (kap 14.4.2.4)

Etter kommunens vurdering er det tydelig at lovgivers intensjon med §19, ikke er å virke begrensende for organisasjoner som driver frivillig innsats som supplerer kommunale tjenester, slik tilfellet er for Byprestene.

Dersom Lotteritilsynets vurderinger blir stående etter Klagenemdas behandling, vil kommunen varsle at vi vil forfølge denne saken på selvstendig grunnlag overfor departement og Storting.

Med hilsen

Kristin Barvik
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Mottakere:

Lotterinemda v/Klagenemdsekretariatet

Kopi til:

Solgull Klette
Ordfører, Kenny Rettore
Thor Magne Seland
SANDNES KIRKELIGE FELLESRÅD



Skriftlig spørsmål fra Olaug Vervik Bollestad (KrF) til kultur- og likestillingsministeren

Dokument nr. 15:854 (2024-2025)

Innlevert: 14.01.2025

Sendt: 14.01.2025

Besvart: 20.01.2025 av kultur- og likestillingsminister Lubna Boby Jaffery



Spørsmål

Olaug Vervik Bollestad (KrF): Hvem har gitt "tolkningen" til Lotteri og Stiftelsestilsynet at ideelle aktører som driver med rusomsorg eller andre hjelpetilbud som egentlig er et "kommunalt sørge for ansvar" faller utenfor rammene for å ha lotteri for å sikre finansiering til arbeidet de driver?

Begrunnelse

I Stavanger Aftenblad 14. jan 2025 kan vi lese: By-prestene i Sandnes har oppsiktsvekkende nok fått avslag på rammesøknaden for å avholde lotteri fra Lotteri og Stiftelsestilsynet. det oppleves absurd at By-prestene nå plutselig får avslag etter mer enn 15 år med lotteri for å hjelpe rusavhengige. Med en begrunnelse om at dette arbeidet er et kommunalt ansvar. Mister By-prestene den inntekten lotteriet gir, betyr det mindre omsorg til noen av de i samfunnet som trenger det mest, når By-prestene mister mye av driftsgrunnlaget. I kommune 3.0 så er jo tanken at sivilsamfunnet og kommunene skal jobbe sammen for å hjelpe innbyggerne. I stedet for å kneble sivilsamfunnet og ideelle aktører så må man gjøre alt vi kan for at de blir mer med i ulikt arbeid i fremtiden for å løse utfordringer sammen med det offentlige.



Svar

Lubna Bobby Jaffery: Spørsmålet springer ut av reportasjen i Stavanger Aftenblad av 14. januar 2025 som omtalte Sandnes Kirkelige Fellesråd som fikk avslag på søknad om forhåndsgodkjenning for å kunne tilby pengespill med årlig omsetning på mer enn 200 000 kroner. Lotteritilsynet har etter en helhetlig vurdering av organisasjonens virksomhet vurdert det slik at ikke alt, men en stor andel av organisasjonens virksomhet faller inn under det offentliges lovpålagte ansvar, og har av den grunn avslått søknaden. Sandnes Kirkelige Fellesråd har påklaget vedtaket og saken er oversendt Lotterinemnda for en ny vurdering. Jeg vil av den grunn ikke kommentere saken konkret, men kan si noe om formålet bak hjemmelen som avslaget er begrunnet i.

Pengespilloven § 19 slår blant annet fast at overskudd fra pengespill som tilbys etter § 18 ikke kan finansiere oppgaver som ved lov er lagt til offentlige organer eller virksomhet som utføres av eller på vegne av offentlige organer. Bakgrunnen for denne bestemmelsen er at offentlige oppgaver bør betales av det offentlige og ikke finansieres med overskudd fra pengespill.

I Norge er forebygging av spilleproblemer og andre negative konsekvenser av pengespill det ledende hensynet i pengespillpolitikken. For i best mulig grad sikre oss at det er disse hensynene som styrer enhver regulering av pengespill (som igjen sikrer høyest mulig beskyttelse av sårbare spillere), har vi en enerettsmodell som gir Norsk Tipping og Norsk Rikstoto enerett til å tilby de største pengespillene i landet. For at denne enerettsmodellen skal være lovlig, må det private markedet være av et begrenset omfang; vi kan ikke operere med et monopol og samtidig ha et fritt marked. Det betyr at antall tilbydere, antall pengespill og pengespillenes omsetning må begrenses. Dette gjelder uavhengig av hvor harmløst lotteriet måtte fremstå og uavhengig hvor gode formålene overskuddet går til er.

Å begrense det private pengespillmarkedet betyr å verne om enerettsmodellen som igjen betyr å beskytte nordmenn mot farene og de negative konsekvensene som pengespill kan representere. For pengespill er mer enn harmløse lotterier, det innebærer også mer aggressive spillformer. Det er dermed helt nødvendig å gjøre avgrensninger knyttet til hvem som skal kunne tilby pengespill og hva overskuddet av pengespill kan gå til. At overskudd fra pengespill ikke kan gå til å finansiere oppgaver som ved lov er lagt til offentlige organer er en slik avgrensning.

Jeg vil for ordens skyld informere om at privatpersoner og organisasjoner har mulighet til å tilby pengespill uten godkjenning av Lotteritilsynet. Forutsetningen for det er at den samlede omsetningen ikke overstiger 200 000 kroner årlig og at reglene i kapittel 2 og § 22 i pengespilloven overholdes.

21.01.2025, 13:40

Skriftlig spørsmål - stortinget.no

Stortinget
Postboks 1700 Sentrum
0026 Oslo
Sentralbord: 23 31 30 50

Ansvarlig redaktør: Mona Mortensen Krane

Nettredaktør: Lars Henie Barstad



Byprest Frode Helvig, kirkeverge Andreas Eidsaa Jr. og ledende byprest Jan Erik Westen håper å kunne fortsette med lotteri.
FREDRIK REFVEM

Tilsyn setter foten ned:

Prester får ikke drive pengespill

SANDNES: I 16 år har Bypresten i Sandnes arrangert lotteri. Nå setter Lotteritilsynet plutselig foten ned. – Vi risikerer å måtte si opp en prest og redusere arbeidet blant rusavhengige, sier kirkeverge Andreas Eidsaa jr.

Camilla Bjørheim
camilla.bjorheim@aftenbladet.no

De kaller det gjerne tusenkroner-slotteriet. Ett lodd koster 1000 kroner. Næringslivet har vært flittige loddkjøpere, og i fjor fikk Bypresten inn over 700.000 kroner på lotteriet.

Inntektene finansierer arbeidet til de tre byprestene. Lotteriet frister med flott premier som hotellopphold, gavekort og cruise – gitt av privat næringsliv.

Tidligere har lotteriet fått godt lys av Lotteritilsynet.

Men nå har tilsynet kommet til at Bypresten ikke lenger får lov til å drive med pengespill i stor stil. Fordi Bypresten utfører kommunale oppgaver.

Vekker oppsikt

– Dramatisk. Opprørende. Og motstrøms tenkning. All moderne tenkning går på at kommune-

ne må samarbeide med det sivile samfunnet for å klare de store oppgavene, sier kirkeverge i Sandnes Andreas Eidsaa jr.

Kommunedirektør Bodil Sivertsen er enig:
– Alle signaler vi mottar fra nasjonalt hold, er basert på dette tankesettet.

Avslaget fra Lotteritilsynet vekker oppsikt på rådhuset.

– Frivillig innsats er et verdifullt supplement til de kommunale tjenestene for innbyggere i sårbare situasjoner. Et nært samarbeid mellom kommune og frivillige aktører gir mulighet for å oppnå flere og mer bærekraftige løsninger for sårbare grupper, sier Sivertsen.

Viktig for rusmiljøet

Byprestene driver oppfølging av rusavhengige i Sandnes.

– De gir omsorg, verdighet, lytt, hjelper med praktiske oppgaver, har samtale tilbud, arrangerer sosiale arrangement og støtter pårørende, sier Eidsaa.

Prestene jobber også forebyggende i to videregående skoler og administrerer salget av gateavisa Asfalt.

– Vi har også det vi kaller dagslaget. To ganger i uka plukker inntil ti rusmisbrukere søppel i sentrum, sier Jan Erik Westen, ledende byprest.

Prestene er organisert under Sandnes kirkelige fellesråd, som

ivaretar administrative og økonomiske oppgaver på vegne av menighetene og kirkene. Fellesrådet får tilskudd fra kommunen til å utføre bygging, vedlikehold og drift av kirker, bemanning ved gudstjenester, samt administrative tjenester.

To av de tre prestestillingene hos Bypresten er imidlertid ikke offentlig finansiert. Stillingene er derfor avhengig av gaver fra næringsliv og private, samt lotterinntekter.

Men nå henger altså lotteriet i en tynn tråd.

Må søke om godkjenning

Organisasjoner som vil arrangere pengespill for å dra inn mer enn 200.000 kroner, må ha forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet.

Tidligere har dette vært plankekløring for Bypresten. Men i fjor kom Lotteritilsynet til at oppgavene Bypresten utfører er kommunale.

Tilsynet viser til pengespillforskriften, der det heter det at virksomheter som utfører offentlige oppgaver ikke kan drive med pengespill.

Sandnes kirkelige fellesråd klaget på avslaget i oktober, og forklarte at kommunal støtte i hovedsak brukes til å drifte kirken, mens Bypresten i stor grad er finansiert av gaver. Fellesrådet bestrider også at Byprestens oppgaver er lovplagte:

«Vi er mer å oppfatte som en støttefunksjon til kommunens allerede eksisterende arbeid blant rusavhengige».

– Jeg er likevel overbevist om at tilbudet til rusmisbrukere i Sandnes hadde blitt dårligere uten Bypresten, sier Eidsaa.

I klagen heter det også at Bypresten er definert som frivillig aktør og har fått midler fra flere statlige instanser før: Konflikt-rådet, Bufdir, Nav og Kriminalomsorgen.

Ny klagerunde

Klagen ble ikke tatt til følge. Nytt avslag kom i januar.

«Overskudd fra pengespill kan ikke finansiere oppgaver som ved lov er lagt til offentlige organer eller virksomhet som utføres av eller på vegne av offentlige organer, se pengespillloven § 19».

Lotteritilsynet viser til at det i helse- og omsorgstjenesteloven heter at kommunen skal sørge for at innbyggerne tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. Dette inkluderer også personer med rusproblemer.

Lotteritilsynet vedgår at ikke alle oppgavene til Sandnes Kirkelige Fellesråd faller inn under det offentlige ansvar:

– Likevel er vi av den oppfatning at en såpass stor andel av deres virksomhet faller inn under det offentlige lovplagte ansvar at de ikke kan forhåndsgodkjennes.

– Det vil være dramatisk om lotterinntekten faller bort, sier Eidsaa.

Feilvurdering i 2007

Tore Bell, avdelingsdirektør i Lotteritilsynet, skriver til Aftenbladet at en ny lov medfører at alle organisasjoner som var godkjent som lotteriverdige etter gammel lov, har måttet søke om ny forhåndsgodkjenning – en forutsetning for å få tillatelse til å arrangere pengespill.

Han forklarer at Varmestuens Venner i Stavanger fikk lotteriavslag for to år siden – fordi Lotteritilsynet mener de ivaretar et offentlig ansvar.

Lotteritilsynet uttalte den gang til klagenemnda «at godkjenningen av Sandnes kirkelige fellesråd i 2007 trolig beror på en feilvurdering fra tilsynets side».

Klagen fra Bypresten og Sandnes kirkelig fellesråd ligger nå hos klagenemndssekretariatet.

– For Kommune-Norge er dette en sak av prinsipiell betydning. Dersom Lotteritilsynets vurderinger blir stående, må vi vurdere å reise saken på selvstendig grunnlag til departementet og Stortinget, sier kommunedirektøren.

Også kirkevergen er klar til å løfte saken politisk.

– Jeg tror ikke det er et politisk ønske å strupe den frivillige innsatsen, sier Eidsaa.

Saksbehandler	Vår dato	Deres dato	Deres ref.
Frida Nordby Skarstad	06.01.2025		

Innstilling til Lotterinemnda - Klage på avslag om forhåndsgodkjenning - SANDNES KIRKELIGE FELLESRÅD

Lotteritilsynet viser til klage på vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning (vedlegg 1 - 3).

Klagefrist

Lotteritilsynet fattet vedtak om avslag 30. september 2024 (vedlegg 4).

Vedtaket ble påklaget. Lotteritilsynet mottok klagen per e-post 9. oktober 2024. Klagen er fremsatt innenfor klagefristen jf. forvaltningsloven § 29 første ledd.

Sakens bakgrunn

Sandnes Kirkelige Fellesråd søkte 5. mars 2024 om ny forhåndsgodkjenning (søknad med vedlegg, se vedlegg 5 - 8). Tilleggsopplysninger ble innhentet (vedlegg 9 - 11). På bakgrunn av den innsendte informasjonen vurderte Lotteritilsynet at organisasjonen i stor grad utførte lovpålagte offentlige oppgaver, jf. pengespilloven § 19.

Lovgrunnlag

Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskudd fra pengespill kan ikke finansiere oppgaver som ved lov er lagt til offentlige organer eller virksomhet som utføres av eller på vegne av offentlige organer, se pengespilloven § 19.

Det følger av pengespillforskriften § 38 sjette ledd at organisasjoner som utfører virksomhet som er organisert av eller er på vegne av det offentlige ved at stat, fylkeskommune eller kommune gjennom å oppnevne styremedlemmer eller på annen måte kan påvirke eller legge føringer for virksomheten.

Lotteritilsynets vurdering

Etter Lotteritilsynets oppfatning er Sandnes Kirkelige Fellesråds virksomhet i stor grad bestående av oppgaver som ved lov er lagt til offentlige organer, jf. pengespilloven § 19.

Sandes kirkelige fellesråd sin omsorgstjeneste, Sykevakten, består i stor grad av å kjøre eldre og syke mennesker i Sandnes kommune til diverse tjenester. Blant tjenestene som blir nevnt er det flere tjenester som faller inn under Pasientreiser sitt ansvarsområde, se pasient – og brukerrettighetsloven § 2-6 første ledd, og pasientreiseforskriften. Sykevakten tilbyr også en besøkstjeneste. Så vidt vi forstår kan dette minne om støttekontaktordningen kommuner er lovpålagt å tilby etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 første ledd nr. 6 bokstav b.

Postadresse
Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 Førde

Kontoradresse
Storehagen 1 B
6800 Førde

Telefon
57 82 80 00
Nettside
lottstift.no

Organisasjonsnummer
982 391 490
E-post
postmottak@lottstift.no

Sykevakten samarbeider med hjemmetjenesten og sykehjemmene, og disse bruker transporttjenesten flittig. I fellesrådets årsmelding under punktet «Omsorg» fremgår det at sykevakten «sparer kommunen for utgifter til institusjonsplass». Etter vår mening underbygger dette at det dreier seg om offentlige oppgaver. Videre fremgår det av årsmeldingen at Sykevakten driftes med driftstilskudd fra Sandnes kommune. Det er dermed også ikke usannsynlig at kommunen kan legge føringer for driften, jf. pengespillforskriften § 38 sjette ledd.

Bypresten retter sitt arbeid mot rusavhengige. Det følger av helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1 første ledd at «Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester». Videre fremgår det av andre ledd at dette ansvaret inkluderer personer med rusmiddelproblemer.

På Bypresten sin nettside fremgår det også at én av stillingene er dekket av Sandes kommune. [Støtt Bypresten](#)). Etter vårt synspunkt underbygger dette at virksomheten faller innenfor det offentliges ansvar.

Etter trossamfunnsloven og forskrift om kirkeordning for Den norske kirke fremstår det også som at kommunen har et økonomisk ansvar overfor flere av fellesrådets oppgaver.

Ikke alle oppgavene som Sandnes Kirkelige Fellesråd gjennomfører faller inn under det offentliges ansvar, likevel er vi av den oppfatning at en såpass stor andel av deres virksomhet faller inn under det offentliges lovpålagte ansvar at de ikke kan forhåndsgodkjennes, jf. pengespilloven § 19.

Vi viser også til en tidligere sak for Lotterinemnda, sak 2023/45 angående avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon for Stiftelsen Varmestuens Venner. Oppgavene til denne organisasjonen er i stor grad sammenfallende med det Bypresten gjør. I den saken ble det også fra Lotteritilsynets side forklart at Sandnes Kirkelige Fellesråd trolig ikke skulle blitt godkjent som lotteriverdig i utgangspunktet.

Konklusjon

Saken er vurdert på nytt av Lotteritilsynet jf. forvaltningsloven § 33. Vi har ikke funnet grunn til å omgjøre avslaget.

Klagen oversendes Lotterinemnda som er klageinstans for vedtak fattet av Lotteritilsynet jf. pengespilloven § 29 første ledd.

Med hilsen

Frida Nordby Skarstad
førstekonsulent jurist

Johnny Indrekvam Gustavsén
seniorrådgiver jurist

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

Vedlegg 1: Anke på avslag (e-post)

Vedlegg 2: Anke på avslag

Vedlegg 3: svar dep om bypresten som frivillig instans

Vedlegg 4: Avslag på søknad om forhåndsgodkjenning - SANDNES KIRKELIGE FELLESRÅD

Vedlegg 5: Søknad om forhåndsgodkjenning - SANDNES KIRKELIGE FELLESRÅD

Vedlegg 6: Signert årsregnskap Sandnes kirkelige fellesråd 2022

Vedlegg 7: Signert årsrapport Sandnes kirkelige fellesråd 2022

Vedlegg 8: Vedtekter Den norske kirke

Vedlegg 9: Innhenting av manglende dokumentasjon - SANDNES KIRKELIGE FELLESRÅD

Vedlegg 10: Årsmelding - Årsrapport 2023 Nærvær
Vedlegg 11: Årsmelding - Årsrapport 2023 Sykevakten

Mottakere:
KLAGENEMNDSSEKRETARIATET (KNS)

Kopi til:
SANDNES KIRKELIGE FELLESRÅD



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	740	20/00323-41	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Ganddal kirke - hva skjer videre

Saksorientering

Informasjon legges fram i møtet om arbeidet med Ganddal kirke.

Forslag til vedtak

Informasjonen om arbeidet med Ganddal kirke er tatt til orientering.



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	740	20/00961-20	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Høyland kirke - universelt utformet bygg

Vedlegg:

Høyland kirke_rev25_01_15#3 3D _ Marquee, All Stories

Høyland kirke_rev25_ Sett fra langsiden

Høyland kirke_rev25_01_15#3 _ 2. 1. Etasje

A40-01 Fasade N

A40-02 Fasade V

A40-01 Fasade N

A40-02 Fasade V

A40-03 Fasade Ø

A20-01 Høyland - tilbygg UU - plan

Saksorientering

Saken om å bygge et bygg ved Høyland kirke for å gi lik tilgang til toalettfasiliteter for mennesker med bevegelseshemming, har vært en Via Dolorosa for Den norske kirke i Sandnes. Ikke alle mennesker kan delta i gravferd, velser og gudstjeneste siden man må i trapper for å komme til toalett i Høyland kirke. Dette er også den mest populære kirken for kirkelige seremonier i Sandnes

Arbeidet startet for mange år siden, og det har vært jobbet aktivt med å få anlagt et bygg med en glassgang som er koblet til kirken siden 2019. Dette bygget skulle gi tilgang for alle mennesker til toalett samt et dåpssakristi. Denne koblingen med 5 meter glass mellom bygg og kirke ble skutt ned av Riksantikvaren og Biskopen i Stavanger av arkitektoniske grunner.

Så lenge bygget ikke er koblet sammen med kirken så er det Rogaland Fylkeskommune som gir råd til Biskopen i saken og ikke Riksantikvaren. Vi hadde derfor nylig en befarung sammen med Rogaland Fylkeskommune, Stavanger Bispedømme og Byantikvaren. Sivilarkitekt Ove Morten Berge og daglig leder Ragna Skårland i Høyland var også med. Ønskene som kom fram fra de tre instansene eksterne som var på befarung var:

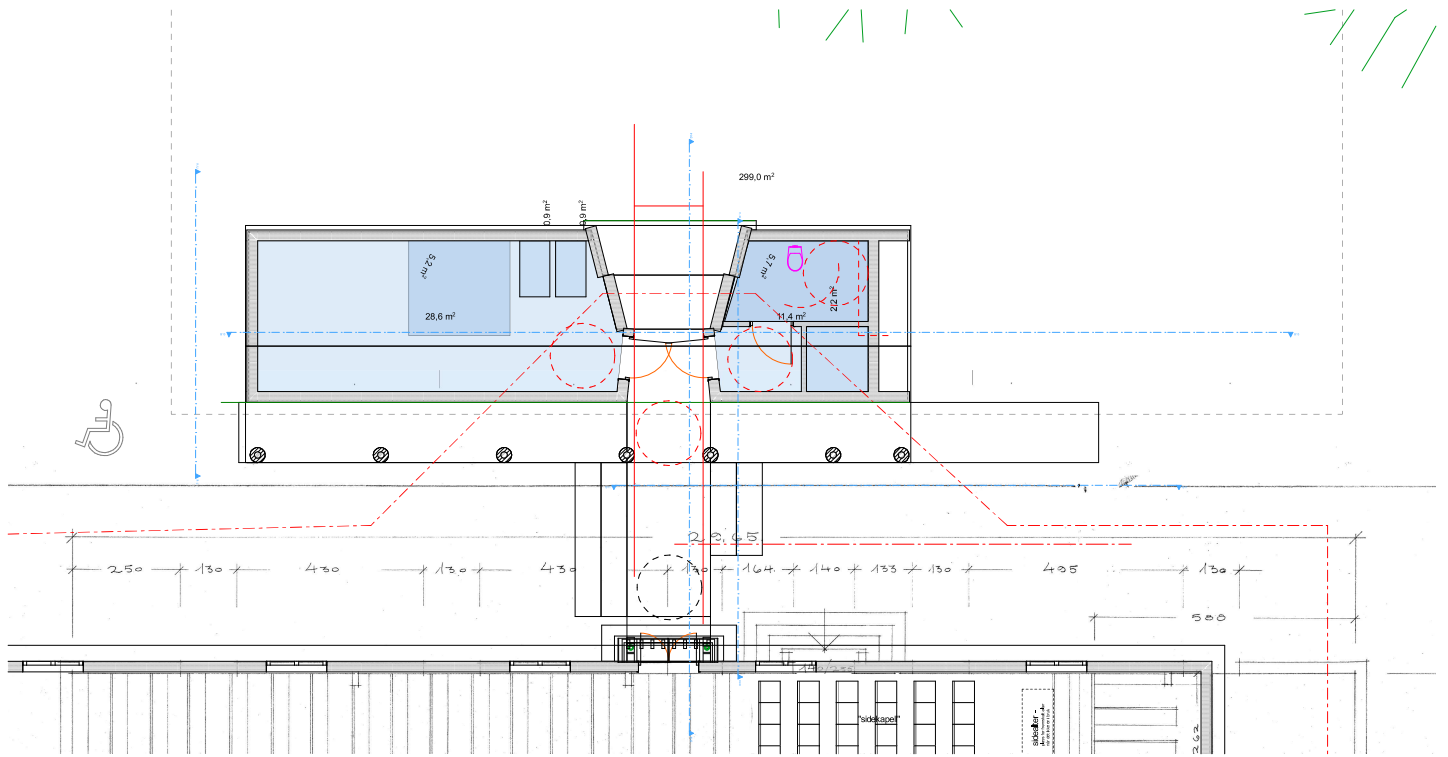
1. Ingen koplign mellom byggene. Man vil ikke kunne komme tørrskodd til toalett.
2. At det tegnes et nytt forslag til bygg med saltak i stedet.
3. At bygget flyttes lengst mulig vekk fra kirken.
4. At det vurderes å stenge de eksisterende toalettene i kirken slik at alle må gå/rulle 20-30 meter for å komme til toalett. Dermed blir det like ille for alle.

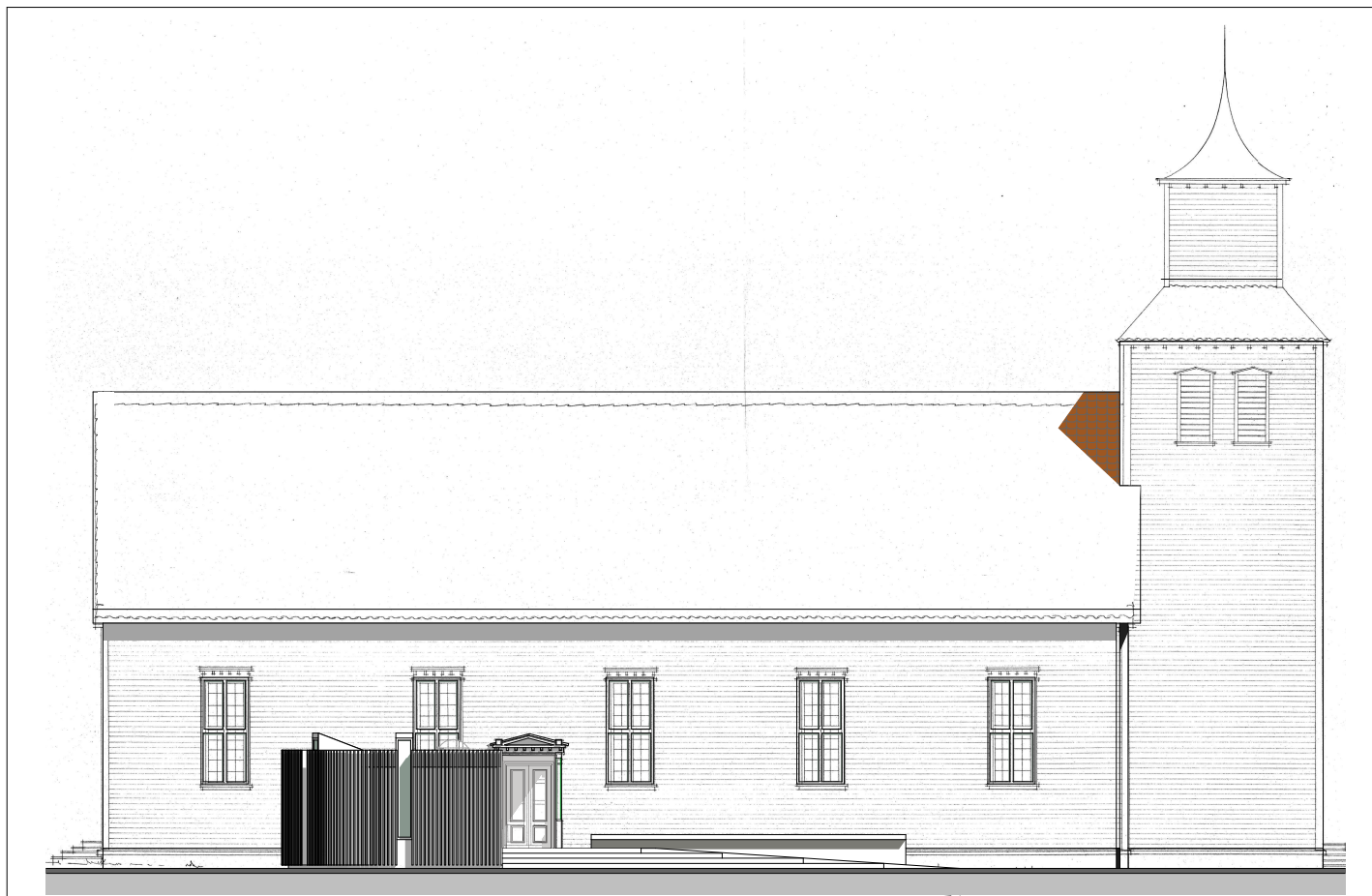
Forslag til vedtak

Sandnes kirkelige fellesråd ber om at det bygges et bygg med universelt utformet toalett og dåps-sakristi nærest mulig side-inngangen. Dette for å gi bevegelseshemmede best mulig tilgang og oppleve minst mulig diskriminering.





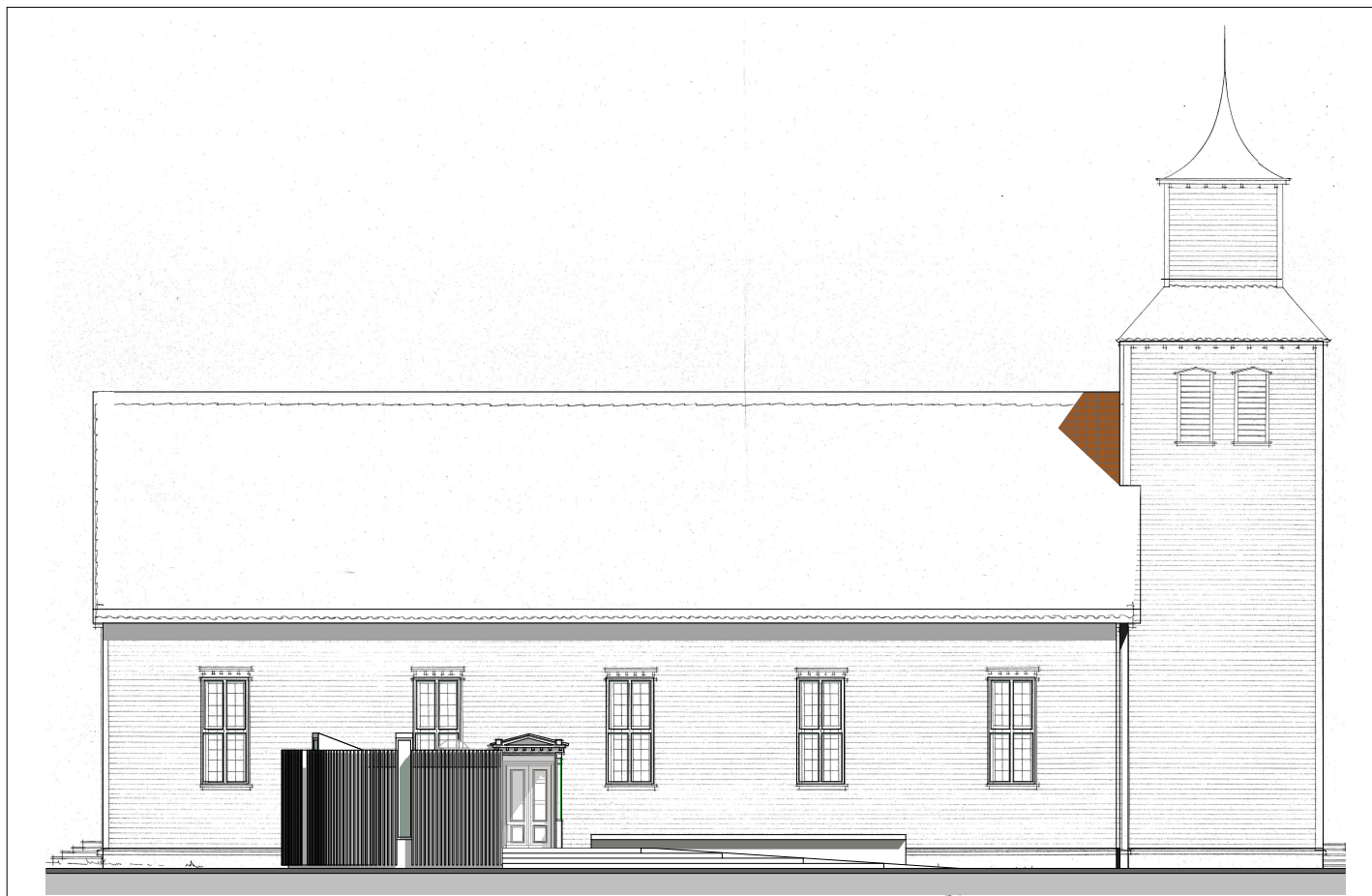




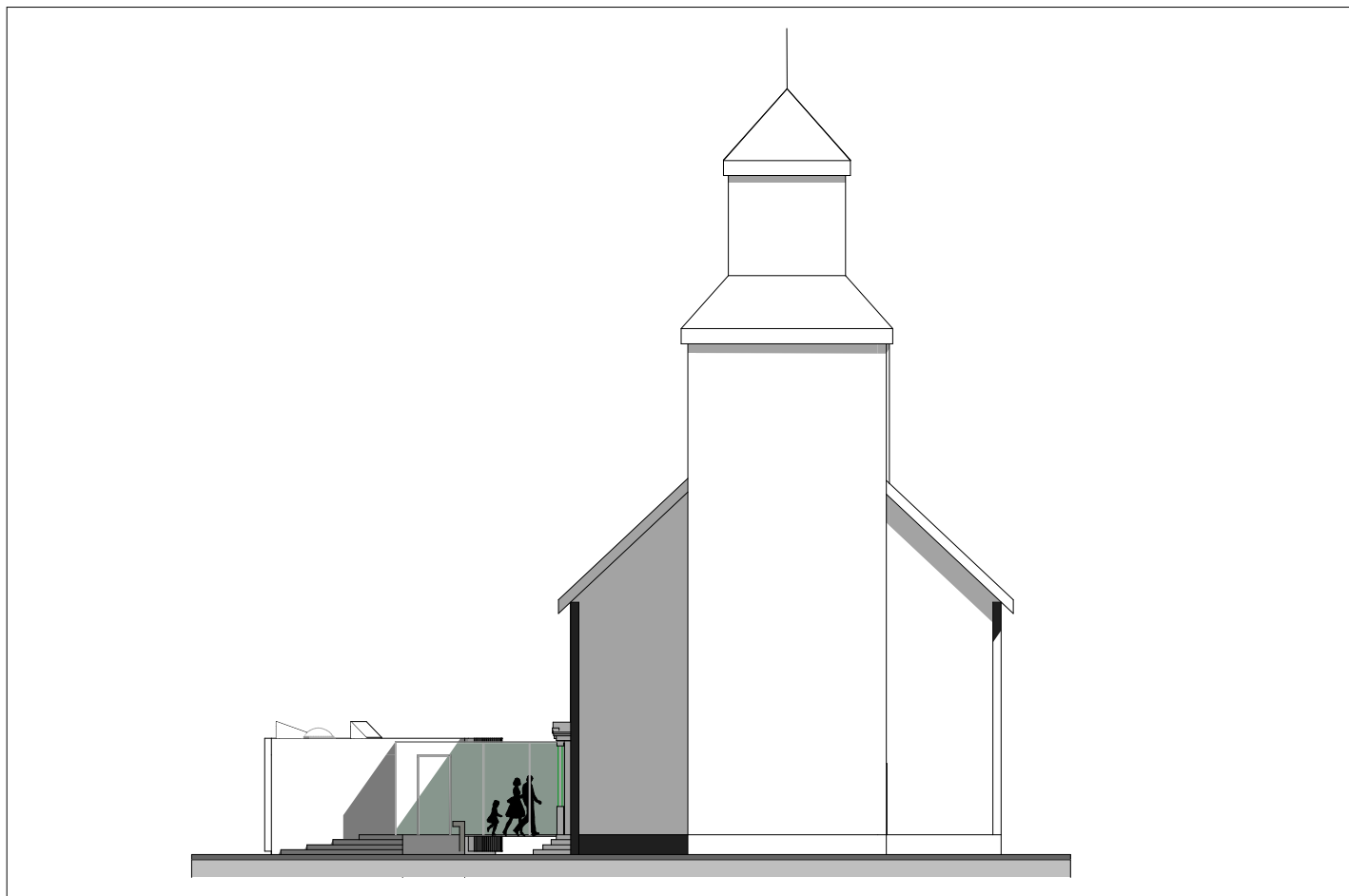
Sivilarkitekt Berge AS	Byggherren Sandnes kirkelige fellesråd	Prosjekt Høyland kirke - universell tilpasning Gnr/Bnr 33/1428	Målestokk (A3) 1:100 Fase Prosjektfase	Fileravn Høyland kirkelig fellesråd Dato 22.06.2022	Sjef Arkitekt ansv./br. Rolf Ludvigsen	Kontroll DMB Tegningens A40-01 Tegningsnr. Fasade N	Prosjekt nr	Revisjon nr
------------------------	---	--	---	---	---	--	-------------	-------------



Sivilarkitekt Berge AS	Byggher: Sandnes kirkelige fellesråd	Prosjekt: Høyland kirke - universell tilpasning Gnr/Bnr 33/1428	Målestokk (A): 1:100 Fase: Prosjektfase	Filnavn: Høyland kirke-prosjekt_24.dwg Dato: 22.06.2022	Sjn- Arkitekt: arkitekt arkitekt	Kontroll: OMB	Tegningsnr: A40-02	Prosjektnr: Prosjekt nr	Revisjon nr
------------------------	---	---	--	---	---	------------------	-----------------------	----------------------------	-------------



Sivilarkitekt Berge AS	Byggherren Sandnes kirkelige fellesråd	Prosjekt Høyland kirke - universell tilpasning Gnr/Bnr 33/1428	Målestokk (A3) 1:100 Fase Prosjektfase	Fileravn Høyland kirkelig fellesråd Dato 22.06.2022	Sjef Arkitekt ansv./sdr. Rita Lørdem	Kontroll DMB	Tegningens A40-01	Prosjektets Prosjekt nr	Revisjon nr
------------------------	---	--	---	---	---	-----------------	----------------------	----------------------------	-------------



Sivilarkitekt Berge AS	Byggher: Sandnes kirkelige fellesråd	Prosjekt: Høyland kirke - universell tilpasning Gnr/Bnr 33/1428	Målestokk (A): 1:100 Fase: Prosjektfase	Filnavn: Høyland kirke-universell_tilpasning	Sjn- Arkitekt: arkitekt arkitekt	Kontroll: OMB	Tegningsnr: A40-02	Prosjektnr: Prosjekt nr	Revisjon nr
------------------------	---	---	--	--	---	------------------	-----------------------	----------------------------	-------------



Sivilarkitekt Berge AS	Byggher: Sandnes kirkelige fellesråd	Prosjekt: Høyland kirke - universell tilpasning Gnr/Bnr 33/1428	Målestokk (A3): 1:100 Fase: Prosjektfase	Filnavn: Høyland kirke-universell_tilpasning	Sjn- Arkitekt: arkitekt	Kontroll: OMB	Tegningsnr: A40-03	Prosjektnr: Prosjekt nr	Revisjon nr
------------------------	---	---	---	--	-------------------------------	------------------	-----------------------	----------------------------	-------------



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	414	25/00334-1	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Gravferdsseremonier i Sandnes 2024

Vedlegg:

Gravlundsstatistikk 2024

Saksorientering

Gravlunds-statistikken for 2024 fra fellesrådskontoret viser noen interessante trekk og tall:

- Det har aldri før vært så mange gravlagte i Sandnes kommune med en økning fra 470 til 502 i fjor.
- Den norske kirkes andel har pendlet mellom 78 og 83 % de siste 4 årene. I år landet vi på 78,7 %. Det er gravferder uten seremoni som forårsaker fluktuasjonen.
- Antallet gravferder med seremoni i regi av Den norske kirke økte fra 381 til 388.
- Antallet gravlagte uten seremoni økte kraftig i fjor fra 13 til 34.
- Antallet som valgte personlig seremoni, lå på 29 som året før.
- Antallet som valgte gravferd i regi av Human Etisk-forbund har sunket til 7.

Den norske kirke fortsetter å levere gode seremonier i Sandnes og det er viktig for oss.

Forslag til vedtak

Rådet tar statistikk for gjennomførte gravlunds-seremonier til informasjon. Vi er takknemlige for at Den norske kirke fortsetter å være det mest foretrukne alternativet ved livets slutt.

Statistikk over gravferdsseremonier i Sandnes

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Antall gravferdsmeldinger	449	433	406	450	504	483	535
Bosted Sandnes		400	379	428	466	443	491
Utenbys gravlagt i Sandnes		33	27	22	38	40	44
Antall gravferdsmeldinger		433	406	450	504	483	535
Gravlagt utenfor Sandnes	-32	-26	-8	-16	-13	-13	-33
(*AV disse i regi av DNK	26		6)	9)	8)	6)	20)
Gravferder i Sandnes kommune	-32	407	398	434	491	470	502

Fordeling av seremoniformer:	417	407	398	434	491	470	502
Seremonier i Sandnes totalt:	417	407	392	428	486	461	493
I regi av DNK med seremoni i Sandnes, innbyggere	349	341	319	349	359	356	368
I regi av DNK med seremoni i Sandnes, ute på grav			2	0	3	5	2
I regi av DNK med seremoni i Sandnes, utenbys			11	9	19	20	18
I regi av DNK med seremoni i Sandnes, totalt	349	341	332	358	381	381	388
Ukjente/utland	13	5	0	0	0	0	0
Personlige seremonier	20	20	15	23	26	29	29
Kun grav u/seremoni	8	20	12	13	21	13	24
Adventist	1	1	1	2	0	1	1
Metodist	1	2	2	3	1	0	4
Katolsk	1	5	4	0	1	1	0
Pinsevern	3	2	3	3	7	5	9
Human etisk	7	6	2	6	13	10	7
Islam		4	4	7	11	3	5
Jehovas vitne		1	1	1	3	0	2
Frelsesarmeen	3		0	0	0	2	0
Baptist	1		1	0	3	1	1
DELK	1		0	0	0	0	0
Frikirken	2		0	0	0	1	0
IMF	2		0	0	1	1	1
Hindu	1		0	1	2	0	1
Russisk ortodoks	1		2	0	0	0	0
Buddhist	1		1	1	0	0	0
Serbisk ortodoks	1		0	0	0	0	0
Rumensk ortodoks			0	0	0	1	1
Mormon	1		0	0	0	0	0
NMS			1	0	0	0	0
Normisjon			0	0	0	1	0
Den Anglikanske kirke			1	0	0	0	0
Sikhisme			0	1	0	0	0
NLM			0	1	1	0	2
Bahá'í			0	1	0	0	0
NCCC			0	0	0	0	1
Eritreisk ortodoks			0	0	1	0	0
Utenbys: gravlagt i Sandnes, ordninger listet under :			16	13	19	20	26
Utenbys: Ukjent ordning, utland			4				
Utenbys: Islam			1			2	
Utenbys: kun grav u/seremoni			3	3	6		10
Utenbys: Personlig seremoni			2	3	5	3	2
Utenbys: Pinsevern				1	1		1
Utenbys: Mormoner					1		
Utenbys: Adventist					1		
Utenbys: Human etisk						3	1
Utenbys: Hindu						1	
Utenbys: Frelsesarmeen						1	
Utenbys: Misjonskirken						1	
Utenbys: Jehovas vitne							1
Utenbys: Metodist							1
Utenbys: Katolsk							1
Utenbys: I regi av DNK med seremoni i andre kommuner			6	6	5	9	9
Totalt	417	407	398	434	491	470	502
Prosent DNK	83,69 %	83,78 %	84,69 %	83,64 %	78,40 %	82,65 %	78,70 %



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	414	23/05850-8	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Delerunde fra menighetene

Saksorientering

Informasjon fra menighetene og Sandnes kommune legges fram til orientering.

Forslag til vedtak

Informasjon fra menighetene og Sandnes kommune er tatt til orientering.



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	414	23/05850-9	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Skriv og meldinger

Saksorientering

Fellesrådet tar følgende til informasjon:

- Informasjon om personalsituasjonen fra kirkeverge og prost.

Forslag til vedtak

Fellesrådet har tatt følgende til informasjon:

- Informasjon om personalsituasjonen fra kirkeverge og prost.

NOTAT

Innspill til strategi og handlingsplan for Nærvær

Det at [Språkverkstedet](#) blir Nærvær og eies av menighetene i Fellesrådet betyr et stort løft for den virksomheten som Ådne Berge og jeg har jobbet mye med å videreutvikle de siste 2-3 årene. Vi har lenge hatt et ønske om å utvide fra bare å gjelde flyktninger til å omfatte alle som sliter med fattigdom, ensomhet eller utenforskap, og vi ser et stort potensial i å bringe virksomheten ut i bydelene.

I en større sammenheng vil et bærekraftig velferdssamfunn være helt avhengig av å utvikle en mye større grad av lokal samhandling og omsorg, nabo hjelper nabo. Her står Sandnes kirkelige fellesråd i en særstilling med menigheter i alle bydeler i Sandnes kommune. Nærvær vil kunne framstå som en viktig drivkraft i denne utviklingen, noe som både [Inkluderingsrådet](#) og kommunen vil heie på.

Her er noen konkrete muligheter som Nærvær kan vurdere.

For Alle! samarbeidsprosjekt

Sparebankstiftelsen SR-Bank har [For Alle! samarbeidsprosjekter](#) i 13 Norske byer og tildelte i november 2024 3,45 mill. til [et samarbeid](#) mellom Språkverkstedet, Hjerte for Sandnes, Sandnes kommune og Røde Kors.

[Tilskuddet](#) vil lønne en prosjektleder i 3 år pluss noe prosjektmidler. Ytterligere prosjektmidler kan søkes i mars og september hvert år for samarbeidsprosjekter rettet mot barnefamilier med vedvarende lavinntekt.

Sparebankstiftelsen ønsker spesielt å bidra til strukturendringer hvor nye varige samarbeidsstrukturer etableres, ikke bare mellom prosjektdeltakerne, men også med andre organisasjoner blant Inkluderingsrådets medlemmer og utenfor, for eksempel med idrett, kultur og friluftsliv.

Det første prosjektet vil være en behovsanalyse med spesielt fokus på barn og unge i bydelene og nabolagene hvor de bor. Gjennom prosessen med datainnsamling og analyse vil det komme fram prosjektmuligheter, spesielt i bydelene, hvor det vil være viktig for Nærvær å delta aktivt med lokalt eierskap til utfordringer og muligheter.

Sandnes kommune er svært aktivt engasjert i prosjektet med representanter på høyt nivå i administrasjonen. Et aktivt engasjement fra Nærværs side er en god mulighet for å etablere relevante nettverk inn i kommuneadministrasjonen.

Inntil videre representerer Ådne og Elling Språkverkstedet i styringsgruppa, men bør snarest mulig byttes ut med nøkkelpersoner for drift og utvikling av Nærvær.

SammenSommer

[SammenSommer](#) er fem dager over to uker i skoleferien med opplevelser på Horve Ungdomssenter. Etter en forsiktig oppstart i 2022, ble prosjektet gjennomført i full skala i 2023 og ble en formidabel suksess med til sammen 1400 deltakere, hovedsakelig barnefamilier med innvandrerbakgrunn. Prosjektet inkluderer også opplæring og arbeidstrening for et 20-talls ungdomsledere.

I slutten av april 2024 ble prosjektet fullfinansiert for 3 år, inkludert lønnsmidler, med et tilskudd på 2,8 mill. fra BUFdir. Språkverkstedet hadde ikke ressurser til å gjennomføre prosjektet i 2024 og har inngått en [samarbeidsavtale](#) med Røde Kors.

Dersom prosjektet er av interesse for Nærvær, vil det være viktig å engasjere seg aktivt i planlegging og gjennomføring i 2025 slik at det ikke i praksis blir et Røde Kors prosjekt.

Ut på tur

Språkverkstedet hadde inntil våren 2024 en turgruppe for kvinner. Det var vanskelig å rekruttere norske frivillige og det ble i praksis en segregert aktivitet. Derfor ble det inngått en [samarbeidsavtale](#) med Stavanger Turistforening og Sandnes Turlag om å bruke deres turtillbud for Språkverkstedets medlemmer. Det ble vanskeligere enn forventet å få tidligere medlemmer av turgruppa og andre med på tur med Turistforeningen. Vår aktivitetsleder deltok på en nærtur med Sandnes Turlag og opplevde den som en 'utmarsj', ikke en tur slik som innvandrerkvinnene forventer med mest pauser, mat, musikk og dans.

Stavanger Turistforening satser strategisk og tungt på å få deltakere med innvandrerbakgrunn med på tur og vil gjerne samarbeide med Nærvær for å få dette til.

Hjertebanken

Hjertebanken er en måte å organisere en mangfoldig gruppe hjelpere i alle bydeler på. Hjertebanken.com som Fredheim bruker er et varemerke, 'motoren' bak er en standard ['helpdesk'](#) applikasjon som det vil være naturlig at Nærvær installerer selv. Nærvær eier domenet hjertebanken.no.

Forespørsler om hjelp rettes til Hjertebanken gjennom en nettside, app, email, telefon eller på annen måte, kanskje av den hjelpetrengende selv, men mest sannsynlig gjennom kommunale og frivillige tjenesteytere som avdekker et behov. Disse kan være Integreringskonsulenter i flyktningsavdelingen i kommunen, Helsestasjonene, Frisklivssentralen, Barnevernet, NAV, sosiallærere, frivillige organisasjoner som er i kontakt med flyktninger og innvandrere og andre som strever med dagliglivet. Kort sagt hvem som helst som ser et behov som de ikke uten videre kan hjelpe med selv.

Behovene kan være hva som helst, inklusive små ting som kan gjøre hverdagen lettere og kanskje gi litt oppmuntring og livsglede for den som mottar hjelp.

Hjelperne registreres i systemet under forskjellige kategorier hjelp som de kan bidra med. Alle får et kort introduksjonskurs, noen hjelpekategorier krever mer opplæring. Oppgavene kan for eksempel være:

- Transport, evt med tilhenger (f.eks. hente noe kjøpt på Finn)
- Hjelp med privatøkonomi
- Hjelp i forhold til NAV, forstå systemet, hjelpe med kommunikasjon, være bisitter på møter.
- Følge på tur med Turistforeningen / Sandnes turlag
- Følge barn til idrett og andre fritidsaktiviteter
- Hjelpe med å låne utstyr til idrett og friluftsliv på Frilager
- Finne støtteordninger, for eksempel hvordan bruke [Sandneskortet](#)
- Barnevakt
- Finne bolig (bruke Finn, følge på visning)
- Lærekjøring
- Etc., etc.

Hjertebanken vil alltid lete etter hjelpere i nabolaget først, nabo hjelper nabo.

Inkluderingsmentor

En inkluderingsmentor er en person med innvandrerbakgrunn som har funnet seg godt til rette i det norske samfunnet og kan være til hjelp for andre med samme språk og kultur.

Inkluderingsmentoren kartlegger behov, både for foreldre og barn, og bruker så Hjertebanken for å finne gode hjelpere, fortrinnsvis i nabolaget. På mange måter er Hjertebanken og Inkluderingsmentor del av samme prosjekt.

Ditt nabolag

[Ditt nabolag](#) på Ganddal synes å ha avdekket mørketall i kampen mot ensomhet og fattigdom. De kjøper ukentlig hjem matkasser til familier som sliter. I tillegg har de utdeling av klær, trening og kafe på Salem en gang i uka. Av de 24 familiene som får matkasser har kun 2 innvandrerbakgrunn, norske alenemødre utgjør den største andelen. Og ingen av disse kom fra matutdeling hos Frelsesarmeen eller Hjerte for Sandnes! (2 hadde på et tidligere tidspunkt vært der, men ikke i nyere tid). (Nå ser jeg i en [artikkel i Sandnesposten](#) at antallet matkasser har økt til 27.) Like viktig som mat og klær er at mottakerne får en kontakt inn i et hjelpeapparat som kan hjelpe dem med andre ting som de sliter med i hverdagen (jfr. Hjertebanken).

Det har alltid vært Ingrid Halvorsen Heskje og hennes styre sin drøm at det skulle bli et Ditt nabolag i alle bydeler, men det har de ikke selv ressurser til å få til. Hjerte for Sandnes har sett på muligheten for å etablere et tilbud i bydelene men sist jeg snakket med Wenche Lillebø om dette sa hun at det ville bli for krevende for dem, de er jo ikke allerede etablerte i bydelene.

Jeg anbefaler at Nærvær vurderer et samarbeid med Ditt nabolag om å etablere tilsvarende tjenester i andre bydeler.

9.1.2025

Elling Håmsø



DEN NORSKE KIRKE

Sandnes kirkelige fellesråd

Saksbehandler	Arkivkode	Arkivsak	Ugradert
Andreas E. Eidsaa Jr.	414	23/04412-25	

Saksnummer	Råd/utvalg	Møtedato
	Sandnes kirkelige fellesråd	

Eventuelt

Saksorientering

Eventuelle saker som meldes i starten av møtet.

Forslag til vedtak

Skriv forslaget her.