

DEN NORSKE KYRKJA

Etnedal kyrkjelege fellestråd

Sak 12/2024 Nye gravplassvedtekter - Etnedal

Vedlegg 7: Forskrift om gravplassvedtekter i Etnedal kommune

Vedlegg 8: Kyrkjegardsvedtekter for kyrkjegardane i Etnedal, gjeldene fra 15.4.2008.

Etnedal kyrkjelege fellestråd er lokal gravplassmyndighet og skal fastsette vedtekter for gravplassene i kommunen.

Før vedtektene vedtas og godkjennes skal forholdene som vedtektene regulerer være så godt opplyst som mulig. I Etnedal er vi godt opplyst om grunnforholdene på kirkegårdene, og dette er hensyntatt i forslag til forskrift. Det er noe ulik fredningstid internt i kommunen, og det er godt opplyst for de det angår. Forlengelse av fredningstid er tidligere behandlet av de riktige instanser og godkjente. Endringer i fredningstid er kunngjort.

«8.1 Høyring og kunngjering av lokale gravplassvedtekter

8.1.1 Saksførebuing og høyring

Forvaltningslova § 37 første ledd krev at saka er så godt opplyst som mogleg før avgjerda blir teken. Forvaltningslovutvalet peika på grunnar til å bruke tid på å førebu forskrifter, sjå NOU 2019: 5 punkt 31.5.2.1:

Avhengig av saksfeltet og forskriftens innhold kan en forskrift ha minst like stor betydning og være like bestemmende for en enkeltperson som mange enkeltvedtak. I tillegg inngår forskrifter ofte som et ledd i samfunnsmessig styring for å nå bestemte mål.

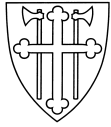
Også ved forskrifter er bruken av tid og ressurser et mothensyn mot en omfattende utredningsplikt. At en forskrift vil gjelde for mange, gjør likevel at det er rimelig å bruke mer tid og ressurser på å utrede en forskrift enn et enkeltvedtak med tilsvarende innhold.

Departementet legg til grunn at gravplasstyresmaktene greier ut og gjer vurderingar av kva det er behov for å regulere og korleis. Det vil ikkje vere tilstrekkeleg å sende utkastet til mal på høyring. Det må gjerast eigne vurderingar for kvar kommune av kva det er nødvendig å regulere. Ikkje alle endringar vil være like store og viktige, og kravet om høyring bør derfor etter departementes syn gjelde vesentlege endringar. Terskelen for kva som er vesentleg, vil vere opp til den lokale gravplasstyresmakta å avgjere.

Forvaltningslova § 37 seier at dei som forskrifta skal gjelde for, eller som ho elles får særlege verknader for, skal få uttale seg i forkant.

Forvaltningslovutvalet skriv: «Høringen skal tjene til å opplyse saken, forberede berørte på hva som kan bli vedtatt, gi berørte mulighet for å påvirke saksutfallet, og bidra til å samordne regelverk og andre offentlige tiltak.»

(NOU 2019: 5 punkt 31.5.3.2.) Forvaltningslova gir forvaltningsorganet fridom når det gjeld korleis dette skal gå føre seg, og kva fristen for å uttale seg skal vere. Desse nokså runde formuleringane om mellom anna «forhåndsvarsling» gir grunnlag for at forvaltningslovutvalet samanfatar gjeldande rett slik at det gjeld ei plikt til høyring (NOU 2019: 5 punkt 31.5.3.1):



DEN NORSKE KYRKJA

Etnedal kyrkjelege fellesråd

Etter forvaltningsloven har forvaltningsorganet som hovedregel plikt til å foreta høring før en forskrift blir fastsatt, endret eller opphevd (§ 37 annet ledd). [...] I praksis skjer høringen på grunnlag av et forslag til forskrift med kommentarer, og høringsfristen varierer. Vanligvis er høringen skriftlig, men forvaltningsorganet kan samtykke i muntlige uttalelser eller at høringen skal foregå i et møte (§ 37 femte ledd).

Dei lokale forskriftene for gravplassane i kommunane er avgjerande for spørsmål som før eller seinare blir viktige for dei fleste. Derfor er det viktig at forskriftene er kjende og blir drøfta når dei skal endrast. Mellom anna kan spørsmålet om kva for gravplass ulike delar av kommunen høyrer til, dersom forskriftene har slike reglar, vere viktig for folk. Høyringa gir òg høve til å spreie informasjon i forkant av at gravfelt eller gravplassar blir stengde for kistegravlegging.

For di det meste av gravplassvedtektene vil ha karakter av forskrift, jf. forvaltningslova § 2, er det oftast tenleg at heile førebuinga og vedtaket følgjer krava i forvaltningslova kapittel VII. Når vedtektene for gravplassane blir vedtekne, bør saksframlegget gjere greie for og drøfte synspunkta som kom fram i høyring»

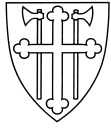
Kirkevergen kan ikke se at vedtektsendringene som er foreslått begrenser rettigheter knyttet til bestemte graver, og mener de foreslåtte høringsinstanser er dekket i forslag til vedtak. Likevel legger vedtaket opp til at enkeltpersoner kan komme med innspill innen høringsfristen.

Kirkevergen mener at kravet om vurderinger og utgreiinger er hensyntatt på det viktigste punktet rundt fredningstid. Det fremgår utfra saksfremlegg, gamle vedtekter og forslag til ny forskrift om gravplassvedtekter hva som er forskjellene. I et lite fellesråd er det ikke tid og ressurser til en omfattende utredningsplikt. Det er likevel brukt mer tid og ressurser på å utrede forslag til forskrift om gravplassvedtekter enn det vi gjør på et enkeltvedtak med tilsvarende innhold. Når vedtektene for gravplassene skal til endelige vedtak vil man i saksframlegget utgreie og drøfte eventuelle synspunkt som er kommet frem i høringen.

Vedtektene har mange likheter med de tidligere vedtektene, men er mer omfattende og inneholder noe nytt, bl.a. tema «Navnet minnelund» som nå blir etablert i Etnedal. Nord- Etnedal kirkegård sin minnelund tas i bruk i løpet av året. Bruflat kirkegård sin minnelund er under planlegging og søknad om godkjenning sendes til Statforvalteren i Vestfold og Telemark. Øvrige forskjeller ser man ved å sammenligne vedtektene.

Forslag til vedtekter følger gravplassloven og gravplassforskrift, men er noe mer detaljert.

Etter at høringsinnspill er vurdert og endelige vedtekter er vedtatt av Etnedal kyrkjelege fellesråd, samt godkjent av Statsforvalteren i Vestfold og Telemark skal disse kunngjøres. Departementet har i rundskriv Q-05/2022 lagt til grunn



DEN NORSKE KYRKJA

Etnedal kyrkjelege fellestråd

at hovedregelen om kunngjoring på Lovdata gjelder, og plikten til å kunngjore gravplassvedtekter på Lovdata vil gjelde for alle nye og endrede vedtekter. Departementet oppfordrer videre i rundskriv Q-05/2022 den lokale gravplassmyndigheten til å legge ut de lokale gravplassforskriftene på nettsidene sine og å informere om viktige regler og endringer der. Departementet viser videre til at også nettsidene til kommunen kan benyttes for å informere, se kommuneloven   4-1.

Vedtak:

1. Etnedal kyrkjelege fellestråd godkjenner forslag til ny forskrift om gravplassvedtekter i Etnedal kommune.
2. Forskift om gravplassvedtekter sammen med saksfremstillingen og de gamle vedtektene sendes til høring hos Etnedal kommune, Nord- Etnedal sokneråd, Bruflat sokneråd, prosten i Valdres og Hamar bispedømme. Høringsfrist 1. juni 2024
3. Høring for enkeltpersoner som berøres annonseres på kirkens hjemmesider, facebook og annonse i Avisa Valdres. Høringsfrist 1. juni 2024
4. Etnedal kyrkjelege fellestråd gjør endelig vedtak innen 1. juli 2024, og forskrift om gravplassvedtekter sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark for godkjenning.