



# Rapport fra ad-hoc utvalg for Tripp-trapp åpen barnehage

15. februar 2021

**Innhold:**

Utvalg og mandat.....	s. 2
Om Tripp-trapp åpen barnehage.....	s. 3
Stillinger og bemanning.....	s. 4
Redusere øvrige kostnader.....	s. 6
Øke inntjening.....	s. 6
Konklusjon.....	s. 8
Budsjettforslag.....	s. 9

**Utvalget har følgende sammensetning:**

Anette Aasmundrud, leder

Merete Allum, sekretær

Marit Handeland, medlem

Elisabeth Lilleby, medlem

**Mandat (gitt av Færder kirkelige fellesråd):**

*Utvalget arbeider videre for å se på mulig drift med nye rammevilkår for Tripp-trapp åpen barnehage, og kommer med anbefaling til fellesrådet i mars om videre tiltak.*

Utvalget har i sitt arbeid sett på hvilke muligheter man har for å dekke inn reduksjon i tilskudd fra kommunen på kr 170 000. Det kan være i form av

- Reduserte kostnader. Herunder:
  - Antall stillinger
  - Øvrige driftskostnader
- Økt inntjening
  - Deltagerbetaling
  - Tilskudd fra andre

Utvalget har også sett på andre muligheter for å drifte barnehagen videre med endrede rammevilkår samt gjort en drøfting på hva som tilstrekkelig bemanning for å drive en forsvarlig pedagogisk virksomhet iht barnehageloven.

### **Om Tripp-trapp åpen barnehage:**

Tripp-trapp er lokalisert i Torød kirkestue. Barnehagen har eksistert siden 2006 og har vært et trygt, pedagogisk treffsted for mange familier.

Barnehagen er åpen tirsdag kl. 9.00 – 14.00 og onsdag og torsdag kl. 9.00 – 14.30. Styrer i 60 % stilling arbeider administrativt på kontor hver mandag og er tilstede i barnehagens åpningstid.

Fagarbeider i 30 % stilling arbeider tirsdager og annenhver onsdag/ torsdag. Den torsdagen hun ikke jobber i bhg leder hun Babysang (som er betalt av trosopplæring) i 1. etg. Styrer er med det alene på huset annenhver onsdag.

Tripp-trapp har flest besøkende fra «gamle» Nøtterøy, men det er jevnlig familier også fra Tjøme. Det er også familier fra Tønsberg kommune som benytter barnehagen. Det er variasjon på hvor mange barn som er tilstede grunnet i ulike årsaker som tilflytting, barnehagebelegg i kommunen, alderssammensetning, sykdom mm. Men det er fortsatt opp mot 130 unike barn som benytter tilbudet i løpet av et semester. Tripp-trapp betyr med dette mye for mange.

Barnehagen er et gratis pedagogisk tilbud, men besøkende betaler kr 30 pr familie pr gang, for å dekke utgifter til kaffe/te og annen servering ved ulike anledninger. Dersom barnehagen anser deltagerbetaling som belastende eller til hinder for oppmøte hos enkeltfamilier, gis det dispensasjon fra betaling.

Tripp-trapp åpen barnehages oppgaver består bl.a av å være:

- et møtested med muligheter for å bygge nettverk og motvirke isolasjon for barn og foresatte
- et pedagogisk tilbud til barn som ikke har rett til/venter på ordinær barnehageplass
- et sted for veiledning, inspirasjon og støtte i foreldrerollen
- et sted for tilvenning til ordinær barnehage for barn og foresatte
- et tilbud til nyinnflyttede familier i kommunen
- et alternativt barnehagetilbud til familier som av ulike årsaker ikke ønsker å benytte seg av barnehagetilbud fra 1.årsalder.
- tidlig innsats/intervensjon til familier med ulike behov for hjelp og støtte
- et sted for integrering av flerspråklige barn og voksne før ordinær barnehageplass

I tillegg må det også nevnes at Tripp-trapp er en viktig inngangsport for mange familier til andre kirkelige aktiviteter. Det er mange som har begynt i Tripp-trapp, og som vi ser igjen i kor, andre familietiltak, speideren og i gudstjenester.

## Stillinger og bemanning

Utvalget ønsker først å understreke betydningen av å ha et *fagmiljø* rundt barnehagen. Dette bør også utvikles uansett hvor mange ansatte det er i barnehagen. Fagmiljøet kan sikres på følgende måter:

- Styrer kan knyttes til de ansatte innen trosopplæringen. Dette er ansatte som er menighetspedagoger, og med bred erfaring med barn og unge. Det kan etableres faste møtepunkter og felles opplæring.
- Barnehagen kan knyttes tettere til Teie kirkes barnehage med tanke på kurs, møter og annet utviklingsarbeid. Et tettere samarbeid er ønskelig fra Tripp-trapp da man kan drøfte og holde seg oppdatert på barnehagefaglige temaer og lovpålagte oppgaver.

### Redusere stillinger?

I saken til fellesrådet er det redegjort for 3 ulike muligheter for å redusere stillinger.

Utvalget mener at å redusere begge stillinger med 10 % slik: Styrer /ped.leder til 50 % og fagarbeider til 20 % anses som den beste løsningen fordi:

- a) Da beholder man et fagmiljø i barnehagen, jf det som er beskrevet over. Det kan tære på å være alene om å holde «trykket oppe» på driften og å være den eneste som sørger for oppfølging av barn/foresatte, faglig kvalitet og innhold. For å drive utviklingsarbeid trenger man noen å samarbeide med.
- b) For fremtidig rekruttering vil det ikke være attraktivt å være eneste ansatte i en barnehage.
- c) Barnehagen blir svært sårbar ved sykdom eller fravær dersom det kun er en ansatt. Det foreslås muligheter for å hente inn vikar under, men en vikar vil ikke ha samme kjennskap og kunnskap om barnehagen, barn og foresatte til å drifte forsvarlig på egenhånd.
- d) Begge ansatte er innstilt på at det er mulig med en reduksjon i stilling både privat og faglig. I styrer-stillingen vil reduksjonen kunne gjennomføres ved at hun arbeider redusert på mandager. For å ha tilstrekkelig tid til administrasjon må disse oppgavene også gjennomføres på dager, eller tidspunkt på dagen, hvor det er færrest barn/foresatte tilstede. I fagarbeider-stillingen vil reduksjonen kunne gjennomføres ved kortere dager med arbeid i kjerne-tiden (hvor det er flest tilstede) ca 9.30 – 13.30.

### Felles styrer?

Utvalget har sett på muligheten for at styrer i Teie kirkes barnehage (Anette Sunde) også kan være styrer i Tripp-trapp åpen barnehage. Sunde selv ser en hensiktsmessighet i å evt. være styrer for begge barnehagene som fellesrådet er eier av. Det er mye hun allerede gjør i hverdagen som Tripp-trapp kunne vært en del av. Det gjelder styrermøter, HMS-system, opplæring av ansatte og annet administrativt arbeid. Det er gjort et estimat at en 10 % stilling ville være nok til de rene styreroppgavene dersom man organiserer det slik.

Fordi barnehagene ligger på to ulike adresser, må regnskapene være adskilt. Styrer-lønn må med det kostnadsføres i Tripp-trapp sitt budsjett, og for å bære den kostnaden må en av de andre stillingene reduseres tilsvarende.

Utvalget anbefaler derfor ikke dette som en løsning. Å redusere nåværende styrer/ped.leder stilling i

Tripp-trapp til en ren ped.leder stilling, i tillegg til reduksjon i stillingsstørrelse (som beskrevet over) vil ikke være en attraktiv stilling. Det er da også svært sannsynlig at nåværende styrer /ped.leder (Aasmundrud) finner seg annet arbeid.

#### Hva er tilstrekkelig bemanning for å drive en forsvarlig pedagogisk virksomhet?

Rapporten som det vises til fellesråds-saken er fra 2014, men det er lite nyere forskning eller offentlige skriv som beskriver bemanning i åpne barnehager.

Man kan ikke sammenligne en ordinær bhg med åpen bhg ift voksen-tetthet. I åpen bhg er det alltid foresatte tilstede som ivaretar sikkerhet, hjelp ved måltid og aktiviteter, påklødding, bleieskift mv. Det er det faglige, samt veiledning av foresatte som skal sikres av de ansatte.

Utvalget har sjekket 10 åpne barnehager, og har funnet at der det arbeider kun en ansatt, så er denne underlagt styrer eller virksomhetsleder i en annen ordinær barnehage. Vi har ikke funnet at noen åpne barnehager kun har en ansatt som har ansvaret for alt. Det kan virke som om 0,9 årsverk er gjennomsnitt for åpne barnehager av tilsvarende størrelser som Tripp-trapp.

Utvalget mener at det alltid bør være minimum en ansatt tilstede sammen med barn/foresatte. I opprinnelig godkjenning (fra kommunen og Miljørettet helsevern) ligger at det kan være 30 barn tilstede, men ved flere enn 16 må man fordele seg på begge etasjer. Det kan ikke anses å være en pedagogisk virksomhet dersom noen oppholder seg i en etasje uten ansatte tilstede. Det foreslås at siden vi får tilskudd til 15 barn fra kommunen, settes et tak på 15 barn som kan være tilstede i Tripp-trapp samtidig. På den måten kan man organisere slik at det alltid er en ansatt tilstede, selv om den andre har fri eller er fraværende fra avdelingen grunnet administrasjonstid eller planlegging.

Utvalget har undersøkt med barnehagemyndigheten i Færder kommune, og fått positivt svar på at de mener 0,7 årsverk er innenfor bemanningskravet og de fortsatt vil gi godkjenning for drift dersom eier velger å redusere.

#### Vikarer / frivillige

Dersom det blir vedtatt en reduksjon i stillinger, kan det bli en konsekvens at det er behov for mer faste vikarer og andre stabile voksen-personer. Utvalget har vurdert ulike muligheter for dette, og har følgende forslag:

1. Andre ansatte i fellesrådet kan «beordres» til å jobbe i barnehagen for en dag eller en periode. I fellesrådet er det flere menighetspedagoger som har stor erfaring i å arbeide med barn, unge og deres foresatte. Disse vil ha kompetanse til også å arbeide i barnehagen. Spørsmålet om man kan beordre er forelagt kirkevergen, som har bekreftet at i utgangspunktet er dette mulig, men at den ansatte må ha rom for det i sin arbeidsplan – og det må gjennomføres drøfting med tillitsvalgte. Dessuten er det viktig at økonomien synliggjøres i Tripp-trapp. Lønnsmidler når man er vikar i Tripp-trapp må kostnadsføres på Tripp-trapp. Tilskudd til barnehagen, trosopplæring og barn/unge ansatt i fellesrådet er 3 ulike tilskudd med bestemte formål.

Et annet moment er dersom man benytter personalressurs til tiltak på Torød, så blir det mindre ressurs til tiltak i andre deler av fellesrådet. Det er ytre ønske om for eksempel mer arbeid i Teie enn det som er nå. Dersom det er behov for vikar i en kort periode innvirker det ikke på behov for reduksjon andre steder; Da er det bare en midlertidig endring.

2. Det bør være mulig å få frivillige mer systematisk inn i Tripp-trapp. Frivillige kan ikke kompensere for manglende fagmiljø, men kan gjøre en god jobb ved å tilrettelegge praktisk for mat og aktiviteter, være deltager i lek med barna slik at de foresatte kan prate med hverandre eller ansatte og generelt være tilstede. Det er viktig å huske på personlig egnethet og formaliteter som avtale og politiattest. Dessuten er det viktig med kontinuitet for barn og foresatte slik at det kan ikke være mange forskjellige. Forslag på steder å «annonserer» er: Sjølyst aktivitetssenter, bibelgrupper, Torød Vel og at menighetsrådene forplikter seg til å ha en fra hvert råd.
3. Tettere samarbeid med Teie kirkes barnehage. Dersom barnehagene har tettere samarbeid vedr kurs og opplæring vil de også ha mer kjennskap til hverandres drift. Det er å anta at det også vil være enklere å kunne arbeide på begge steder. NB! Viktig med adskilt økonomi som beskrevet i punkt 1.

### **Redusere øvrige kostnader utover stillinger**

I budsjettoversikten på siste side vises det faste kostnader på 23 000. Disse kan ikke reduseres. Man kan velge å sette andre driftskostnader til null, for så å søke midler til dette. Det må i så fall gjøres på årlig basis, og det må defineres hvem som har ansvar for å gjøre dette.

Utvalget har undersøkt noen muligheter og funnet at Sparebankstiftelsen støtter konkrete behov, men ikke lønn. Lekeapparat og utstyr er typiske ting å søke om. Y`s-men vil også kunne støtte konkrete prosjekt eller behov. En annen utfordring er at flere av stedene man kan omsøke midler fra ikke støtter «religiøs virksomhet». Fordi barnehagen eies av fellesrådet, faller vi fort under denne kategorien i manges øyne.

Utvalget ønsker å be fellesrådet om å ta stilling til om husleien kan reduseres eller fjernes helt. I saken til fellesrådet er det redegjort for kostnader fellesrådet har med Tripp-trapp, og som ikke dekkes av husleien. Men utvalget mener likevel at fellesrådet som eier, må ta stilling til hvor viktig tilbudet er for mange (og for kirkens fremtid) opp mot kostnad. Kr 40 000 er lite penger sett i lys av budsjettet til fellesrådet.

### **Øke inntjening**

I KF-sak 004/21 er det redegjort for å øke deltagerbetaling fra kr 30 til 50. Dette kan gi økt inntjening på kr 27 000. Styrer ønsker å unngå denne økningen begrunnet i at tilbudet i større grad vil bli vurdert opp mot andre gratis tilbud, som for eksempel åpen barnehage i Tønsberg, trilletreff mm. Dersom betaling blir for høy, kan fort terskelen for å komme også bli for høy. Spesielt for dem som i utgangspunktet allerede har trang økonomi. Det er vanskelig å forutse om barnehagen vinner eller taper på å sette opp deltagerbetalingen. Det kan være mulig å vurdere søskenmoderasjon, en fast ukes-sats, klippekort e.l for å gjøre det billigere for dem som benytter tilbudet ofte samt å stimulere til det.

Man kan også vurdere å øke egenbetaling ved juleverksted og andre større arr. Dette vil ikke utgjøre de store summene i budsjettet, men er en viktig signal-effekt.

Merk at dersom det blir aktuelt å øke brukerbetaling så skal barnehagens samarbeidsutvalg (SU) uttale seg om dette i forkant av et vedtak i fellesrådet.

Politikerne har vært tydelige på at det er store innsparinger som skal gjennomføres i kommunen de nærmeste årene, og det anses som lite sannsynlig at vi får økt tilskudd fra kommunen igjen. Dette utredes derfor ikke videre. Men det er viktig å være klar over at barnehagen har rett til å søke om aktivitetsendring, og med det høyere tilskudd, dersom oppmøtet viser seg å øke.

Utvalget har vurdert hvorvidt brukerne av Tripp-trapp i større grad kan oppfordres til å ta initiativ til å være med på å øke inntjening. For eksempel lage basar, utlodning e.l til inntekt for Tripp Tapp. Styrer vurderer at det er stor gjennomtrekk av barn/foresatte, og det er ingen stabil gruppe som det er lett å spørre. Det er allerede vanskelig å spørre om dugnads-hjelp, SU-representant mv. Utvalget tar derfor ikke med dette som et konkret budsjett-forslag, men nevner det som en mulig måte å skaffe ekstra-inntekt på.

Utvalget har også undersøkt om det kan tilføres mere midler fra trosopplæringen. Det overføres i dag kr 30 000 årlig for støtte til lønnsmidler (styrer leder babysang annenhver uke) og for mat /utstyr til babysang som kjøpes inn over barnehagens budsjett.

Kirkevergen har redegjort for at lønnskostnader for styrer ifb med babysang beløper seg til omtrent kr 20 000. Det kjøpes vanligvis ikke inn for mer enn kr 10 000 til mat og annet materiell. Lønn til assistent som hjelper til med mat og annet praktisk lønnes fra KF-midler / Barn og unge, og lønn til menighetspedagog som leder babysang motsatt uke for styrer lønnes av trosopplæringsmidler. Trosopplæringen kan dekke kostnader til babysang, som er et trosopplæringstiltak. Men bruk av trosopplæringsmidler må tåle ekstern gransking. Fellesrådet har vært gjennom en gransking allerede ved BDO for 1 ½ år siden. Trosopplæringsmidler skal ikke benyttes til å drifte barnehage. Det overføres kr 30 000 årlig fra trosopplæringen som skal dekke lønn og innkjøp av utstyr. Vi kan med andre ord ikke overføre mer enn nå.

Det kan omsøkes midler til enkelt-innkjøp av utstyr og materialer til babysang.

Tripp-trapp åpen barnehage er også et viktig tilbud til minoritetsspråklige, aleneforeldre og sårbare familier. Utvalget har undersøkt om det kan være mulig å søke om støtte fra Bufdir eller fond. Det viser seg at bufdir ikke gir tilbud til allerede eksisterende tilbud i drift, men til prosjekter. Det kan være mulig for barnehagen å søke kommunen om noe midler til støtte for minoritetsspråklige familier, og kanskje visse innkjøp kan søkes til fond. Disse midlene må derimot omsøkes hvert år og vil variere etter aktualitet og godkjenning.

Utvalget ønsker at menighetsrådene i fellesrådsområdet forespørres om de kan binde seg til et fast, årlig tilskudd eller om de kan avsette et offer pr semester til Tripp-trapp. Evt om rådene har motforestillinger om det kan opprettes en givertjeneste til fordel Tripp-trapp. Som beskrevet tidligere er Tripp-trapp en viktig inngangsportale for mange til kirkens øvrige aktiviteter, og menighetene bør være seg sitt ansvar bevisst i så måte. Dette er ikke lagt inn som en inntekt i budsjettforslaget fordi vi mener at det bør behandles av rådene først.



### **Konklusjon:**

Utvalget mener at det er mulig å drifte Tripp-trapp åpen barnehage videre, selv med redusert tilskudd fra kommunen.

Dette foreslås ved reduksjon av kostnader, dvs redusere styrer og pedagogs stillingsprosent med 10%. **Dette gir en innsparing på kr 123 000**

For å redusere stillinger forutsettes det at styrer må prioritere hardere hvilke administrative oppgaver som skal vektlegges i åpen barnehage og at det satses på pedagogisk tilstedeværelse i barnehagen. De ansatte må fortsette å sette av tid til planlegging, samarbeid og pedagogisk utvikling. Ansattressurs er ved dette forslaget satt ned til et minimum og det kan ikke følge ytterligere oppgaver til personalet utover lovpålagte oppgaver. Det bør settes opp tid til en vurdering av denne omstillingen i midten av høstsemesteret 2021.

Videre kan man redusere driftskostnadene til kun å omfatte faste kostnader.

### **Dette gir en innsparing på kr 53 000**

Dette gir sammen med nedjustering av personalressurs den nødvendige innsparingen for å klare driften videre, men gir barnehagen svært begrenset handlingsrom. Det er likevel personalressursen som er det viktigste i driften av åpen barnehage.

Økt foreldrebetaling fra kr 30 til kr 50 pr dag, kan gi en **økt inntjening på kr 27 000**. Utvalget ønsker ikke å anbefale dette som en løsning. Alternativt kan det legges inn en liten økning som knyttes til større arrangement og turer, som beskrevet tidligere i saken

Nederst i saken ligger en oversikt som viser ulike budsjettforslag og utvalget mener å ha vist gjennom denne utredningen av det finnes muligheter for videre drift. Selv om forslag 3 viser budsjett med økt foreldrebetaling er ikke dette en ønsket løsning. Det gjenstående avviket må dekkes inn ved at man søker om tilskudd til variable kostnader, at fellesrådet reduserer/fjerner husleien eller at menighetsrådene er villige til å forplikte seg til et årlig tilskudd. **Ved en kostnadsreduksjon i husleie på for eksempel 20.000** vil barnehagen ha mulighet for noe innkjøp og viktig pedagogisk utvikling i sitt budsjett. Et årlig bidrag fra menighetsrådene vil også gi god hjelp og støtte. Utvalget ber fellesråd/menighetsrådene sterkt om å vurdere økonomisk bidrag som kan gi barnehagen handlingsrom i sitt arbeid, på tross av omkostninger.

Utvalget ønsker avslutningsvis å understreke Tripp-trapp har en viktig rekrutteringsrolle til kirkens arbeid for øvrig. Det er et lavterskeltilbud som både gir familier et viktig barnehagetilbud, samtidig som den åpner opp for positive erfaringer med kirken, familiediakoni, kristne verdier og danning. Fellesrådet og menighetsråd har en ressurs i Tripp-trapp og oppfordres til å se verdien av å stimulere til at barnehagen kan bestå.

