



Møtebok for Lindesnes kirkelige fellesnemnd

Møtedato: 17.01.2018
Møtetid: kl. 13:00 – 17:00
Møtested: Menighetshuset i Mandal

Tilstede:

Roger Greibesland, Per Ragnar Haraldstad, Einar Kristensen, Kari Roksvold Lindland, Ragnvald Madland, Ståle Ryste, Terje Arild Valborgland, Christoffer Westermoen.

Meldt forfall:

Marry Kleiven.

Saker

Sak 001/18 Orienteringssaker

1. Revidert prosjekt- og framdriftsplan for fellesnemnda (vedlegg)
2. Møte med alle menighetsrådene foreslås berammet til 14. mars kl 19
3. Møte med alle tilsatte foreslås berammet til 8. mars
4. Referat fra møte i Tillitsvalgtforum 10. januar 2018

Forslag til vedtak:

Orienteringene tas til etterretning.

Møtebehandling:

Fellesnemnda drøftet aktuelle alternativer til møtedato for samlingen av menighetsrådene.

Vedtak:

Til pkt 2: Møtet med menighetsrådene berammes til torsdag 15. mars kl 19.

For øvrig tas orienteringene til etterretning.

Sak 002/18 Regnskap/budsjett 2017-2019

Lindesnes kirkelige fellesnemnd har etter søknad til den kommunale fellesnemnda fått tilsagn om kr 1.024.205 for å dekke utgiftene til prosessen med sammenslåing av fellesrådene. Beløpet skal dekke utgiftene for hele perioden fram til 31.12.2019.

Det er laget et oppsett som viser budsjett for midlene fordelt på år, samt bokførte utgifter pr 31.12.2017. De endelige tallene er ikke klare ennå, dokumentet blir ettersendt.



Forslag til vedtak:

1. Regnskapet for 2017 for Lindesnes kirkeelige fellesnemnd godkjennes. Det endelige regnskapsoppsettet inngår som avdeling i regnskapet til Mandal kirkeelige fellelråd, og revideres sammen med dette.
2. Det framlagte forslaget fastsettes som budsjett for Lindesnes kirkeelige fellesnemnd for de midlene som er bevilget i sak FN-44/2017 i fellesnemnda Nye Lindesnes. Prosjektleder har fullmakt til å omdisponere innenfor de formålene som framgår av mandatet til fellesnemnda.

Møtebehandling:

Regnskapsoppsett var ettersendt.

Prosjektleder bemerket at det hadde vært litt utfordrende å få fram endelige tall fra regnskapet så tidlig inn i det nye året, før det er foretatt endelig regnskapsavslutning. Prosjektleder valgte likevel å legge dette fram for nemnda, men tar forbehold om mindre justeringer. Endelig regnskap blir satt opp og revidert som avdeling under Mandal kirkeelige fellelråds regnskap.

Vedtak:

1. Regnskapet for 2017 for Lindesnes kirkeelige fellesnemnd godkjennes. Det endelige regnskapsoppsettet inngår som avdeling i regnskapet til Mandal kirkeelige fellelråd, og revideres sammen med dette.
2. Det framlagte forslaget fastsettes som budsjett for Lindesnes kirkeelige fellesnemnd for de midlene som er bevilget i sak FN-44/2017 i fellesnemnda Nye Lindesnes. Prosjektleder har fullmakt til å omdisponere innenfor de formålene som framgår av mandatet til fellesnemnda.

Sak 003/18 Tjenesteyting fra kommunen

Bakgrunn

I kirkeoven § 15 om kommunenes økonomiske ansvar overfor fellelrådet, heter det i fjerde ledd:

Etter avtale med kirkelig fellelråd kan kommunal tjenesteyting tre i stedet for særskilt bevilgning til formål som nevnt i denne paragraf.

Alle tre fellelrådene har tjenesteyting fra kommunen når det gjelder lønn og regnskapsførsel. På området gravferdsdrift, har de tre fellelrådene i dag litt ulike avtaler, jf. sak 22/2017. Det er også litt ulike avtaler mht IKT-løsninger og andre forhold.

Det blir nødvendig å ha kontakt med den kommunale fellesnemnda om hvordan dette skal løses fra 2020. Før det opprettes videre kontakt med kommunal fellesnemnd om framdriften i dialogen, er det nødvendig at fellesnemnda drøfter hvilke prioriteringer som fellelrådet vil ha for de framtidige løsningene. Avtalen med den nye kommunen har betydning for planleggingen videre.

I dag er følgende oppgaver ivaretatt av kommunen som tjenesteyting:

- Lønn og regnskap alle tre stedene
- Kontorlokaler i Lindesnes og Marnardal
- Drift av gravplasser i Marnardal
- IKT-tjenester i Lindesnes og delvis i Marnardal
- Brøyting/strøing ved kirker i Lindesnes og Marnardal
- Bistand ved anbuds-/investeringsprosjekter etter nærmere avtale



Prosjektleders merknader

Slik som kirkeloven er formulert, er det normale at fellesrådet får bevilget penger fra kommunen til selv å ha utstyr/personell til å løse de oppgavene som fellesrådet er pålagt iht loven. I hvilken grad kommuner og fellesråd generelt har utnyttet mulighetene som ligger i tjenesteyting er svært varierende, avhengig av hvilken historie dette samarbeidet har fra 1997, og hvilken løsning som er vurdert å være den beste for begge parter. Særlig vanlig er bruk av tjenesteyting i mindre kommuner, ganske enkelt fordi noe annet ville være en både dyrere, upraktisk og mer sårbar løsning.

I høringen nylig om nytt lovverk for Den norske kirke, la departementet fram et alternativ som handler om at kommunen ikke lenger skal ha en sentral rolle for å finansiere lokalkirken. Hvis dette skulle bli realitet, vil tjenesteyting bli uaktuelt. Det vil ta tid før både Stortinget har vedtatt ny lov, og Kirkemøtet har vedtatt ny kirkeordning, slik at hva som blir valg av ev. nye finansielle ordninger er på nåværende tidspunkt kun spekulasjon. Prosjektleder anbefaler å se bort fra dette som argument i dialogen om tjenesteytingsavtaler fram mot etableringen av nye Lindesnes kirkeelige fellesråd.

Signalene fra kirkevergene er at det er utelukkende gode erfaringer med at kommunen kjører lønn og regnskap for fellesrådene. Dagens systemer gir fleksible løsninger til å holde kontroll med regnskapsføring, rapportering og oppfølging av de formelle kravene til økonomiforvaltningen. Slik sett ligger det godt til rette for fellesnemnda å foreslå videreføring av tjenesteyting på regnskap/lønn dersom også kommunen synes dette er en hensiktsmessig løsning.

På den annen side kan det anføres på prinsipielt grunnlag at fellesrådet som selvstendig juridisk organ bør ha egen kontroll på en så sentral tjeneste, og ikke være en del av kommunens prioriteringer f.eks. ved årsavslutning/revisjon. I så fall fordrer det nye kostnader for tilknytning til eksternt regnskapsfirma, hvis ikke fellesrådet har, eller skaffer nødvendig kompetanse blant sine egne ansatte. Etableringen av nye Lindesnes kirkeelige fellesråd kan være et gunstig tidspunkt for å foreta denne omleggingen.

I Lindesnes og Marnardal leverer kommunen også tjenester på IKT-systemene. Det vil være vanskelig å forestille seg at alle kontorstedene ikke skal være en del av den samlede IKT-løsningen som velges for Lindesnes kirkeelige fellesråd, slik at denne delen av tjenesteytingsavtalene må uansett vurderes på nytt.

Når det gjelder drift av gravplassene, er det både personell og utstyr i Mandal og Lindesnes som tar seg av dette nå, i samsvar med hovedregelen i kirkeloven. Fellesnemnda må ta stilling til om den ønsker at gravplassdriften i Marnardal skal innlemmes i det nye fellesrådets drifts-/gravferdsavdeling, eller om fellesrådet vil være tjent med videreføring av dagens ordning med tjenesteyting i Marnardal. Det er prosjektleders oppfatning at Lindesnes kirkeelige fellesråd som gravferdsmyndighet bør samle alle oppgaver som er knyttet til denne myndigheten under egen drift. De driftsmessige og økonomiske konsekvensene av utvidelsen må utredes nærmere. Det kan likevel være aktuelt å samarbeide med kommunen om enkeltoppgaver dersom dette samlet sett blir en rimeligere løsning med tilfredsstillende driftssikkerhet.



Forslag til vedtak:

1. Fellesnemnda vil foreslå for den kommunale fellesnemnda at
 - kommunen viderefører tjenester med lønn og regnskap som en del av en tjenesteytingsavtale
 - gravplassdriften i Marnardal opphører som kommunal tjenesteyting, det nye fellesrådet ivaretar driften over hele fellesrådsområdet
 - fellesrådet samler og utvikler egen infrastruktur på IKT-tjenester
 - det avtales fleksible ad hoc-løsninger for oppgaver/prosjekter hvor det ikke er hensiktsmessig at fellesrådet fullt ut har kompetanse/personell/materiell
2. Det forutsettes at innholdet i tjenesteytingsavtalen verdisettes realistisk, og revideres jevnlig i forbindelse med økonomiplan/budsjett
3. Prosjektleder sonderer med den kommunale prosjektlederen om hva slags forarbeid og dialog/forhandlinger som er nødvendig før saken settes opp i den kommunale fellesnemnda eller avgjøres på annen måte.

Møtebehandling:

Fellesnemnda gjennomgikk hovedpunktene i hva som er aktuelle prioriteringer for det nye fellesrådet. Fellesnemnda hadde særlig fokus på praktiske og gode løsninger for brøyting/strøing, og for drift av gravplassene i Marnardal.

Vedtak:

1. Fellesnemnda vil foreslå for den kommunale fellesnemnda at
 - kommunen viderefører tjenester med lønn og regnskap som en del av en tjenesteytingsavtale
 - kommunen viderefører brøyting og strøing på parkeringsplasser/adkomstveier til kirker/gravplasser etter nærmere beskrivelse som tjenesteyting
 - gravplassdriften i Marnardal opphører som kommunal tjenesteyting, det nye fellesrådet ivaretar driften over hele fellesrådsområdet
 - fellesrådet samler og utvikler egen infrastruktur på IKT-tjenester
 - det avtales fleksible ad hoc-løsninger for oppgaver/prosjekter hvor det ikke er hensiktsmessig at fellesrådet fullt ut har kompetanse/personell/materiell
2. Det forutsettes at innholdet i tjenesteytingsavtalen verdisettes realistisk, og revideres jevnlig i forbindelse med økonomiplan/budsjett.
3. Prosjektleder sonderer med den kommunale prosjektlederen om hva slags forarbeid og dialog/forhandlinger som er nødvendig før saken settes opp i den kommunale fellesnemnda eller avgjøres på annen måte.
4. Fellesnemnda får forslag til ny tjenesteytingsavtale til behandling før endelig avtale signeres.



Sak 004/18 Ny kirkeverge fra 2020

Bakgrunn

Det vises til sak 32/2017, vedtakets pkt. 4.

Fellesnemndas anmodning til KA med vedlegg, og svarnotatet fra KA ble oversendt nemnda 08.12.2017.

Kirkevergestillingen fra 2020 er en nyopprettet stilling i en ny virksomhet. Det heter i KAs notat side 2:

Dersom det må regnes som en videreføring [av tidligere stilling], står ikke arbeidsgiver fritt til å utlyse stillingen, og den skal isteden tilbys vedkommende. Den aktuelle arbeidstakeren vil da ha rettskrav på den nye kirkevergestillingen.

I KAs vurdering konkluderes det slik

Etter dette vurderer KA under tvil, og med forbehold [s]om angitt over, at nåværende kirkeverge i Mandal kirkeelige fellesråd, Øystein Ramstad [ØFR], har rettskrav på stillingen som kirkeverge i NL kirkeelige fellesråd. Siri Gjerdsjø Risdal og Tanja Sævik Husby har ikke rettskrav på stillingen.

Tvil og forbehold

I konklusjonen framkommer det at KA vurderer at ØFR har rettskrav på stillingen *under tvil*. Tvilen er knyttet til vurdering av størrelse: Nye Lindesnes blir nesten dobbelt så stor som nåværende Mandal, litt avhengig av hvilke parametere som sammenliknes (jf. notatet side 4). Spørsmålet blir da i hvor stor grad denne tvilen skal tillegges vekt. Til dette, heter det i notatet side 3:

Det er ikke noe i det oversendte fra fellesnemnda som tilsier at utøvelsen av arbeidet som øverste leder i det nye fellesrådet vil bli vesensmessig annerledes enn i dagens tre fellesråd, eller som vil kreve konkrete egenskaper eller erfaringer hos øverste leder som de tre aktuelle ikke innehar i dag.

Forbeholdet er knyttet til at det ikke foreligger noen konkret vurdering av de tre kandidatenes personlige egenskaper for å være «en samlende leder for det nye fellesrådet, og kunne håndtere de utfordringene som vil følge av sammenslåingen av tre ulike organisasjoner», jf. fellesnemndas forventninger i sitt pkt 3.

Ny utlysing

Alternativet til å tilby kirkevergestillingen fra 2020 til ØFR, vil være å utlyse denne eksternt på vanlig måte. Å gjøre dette uten først å få dokumentert at ingen av kirkevergene har rettskrav, vil kunne sette fellesnemnda (det nye fellesrådet) i en rettslig krevende posisjon.

Ved en ev. ny utlysing kan også alle de tidligere kirkeverger søke, men arbeidsgiver har etter forvaltningsloven plikt til å tilby stillingen til den som er best kvalifisert. Det betyr at fellesnemnda – og det kommende fellesrådet – må ha budsjettdekning for en hel stilling i tillegg til eksisterende bemanning, noe som vil utgjøre i størrelsesorden 1 mill kr inkl. sosiale utgifter, pluss utgifter til ny kontorarbeidsplass.

Prosjektleders merknader

Prosjektleder kan vanskelig se at juridiske vurderinger fra annet hold kan frambringe vesentlig nye momenter i saken. Den siste resten av usikkerhet knyttet til hva den nye stillingen vil kreve av den nye kirkevergen, vil uansett være opp til fellesnemnda å vurdere og ta konsekvensen av. KAs notat anbefales derfor lagt til grunn for fellesnemndas vedtak.

Det må etter prosjektleders vurdering legges stor vekt på at et ev. ønske om ny, ekstern utlysing fordrer frigjøring av midler som dekker denne ekstra kostnaden. Disse midlene må framskaffes via to kilder – hver for seg eller i kombinasjon:



1. Omdisponeringer i budsjettet for det nye fellesrådet fra 2020 – som kan antas å ligge på nivå med summen av budsjettene for de nåværende tre fellesrådene. Slik omprioritering vil nødvendigvis berøre innarbeidede formål, eller komme til erstatning for andre stillinger ved ledighet. Oppsigelser av eksisterende ansatte med formål å frigjøre midler til en ekstra kirkevergestilling er uaktuelt på bakgrunn av forutsetningene for virksomhetsoverdragelsen pr 01.01.2020.
2. Bevilgning av ekstra midler fra kommunen. Signalene fra kommunalt hold er at sammenslåingen bør føre til mer rasjonell drift og *lavere* administrasjonskostnader, ikke økninger. Tidsmessig vil det by på utfordringer ved at ny kommune etter planen først mottar et budsjettforslag fra den kirkeelige fellesnemnda i 2019, med endelig vedtak om midler mot årsskiftet 2019/2020. Først etter dette vil en ev. ekstern utlysning kunne finne sted, med tiltredelse (av ekstern søker) tidligst ca mai 2020. Det er også grunn til å tro at det kan bli vanskelig å få forståelse i menighetene og blant de tilsatte for å styrke administrasjonen med en hel stilling. Signalene som har kommet fram har jo gått i retning av å styrke bemanningen innen diakoni og ungdomsarbeid om mulig.

Et viktig moment knyttet til KAs forbehold, er at de to andre tidl. kirkevergene får tilbud om stillinger i det nye fellesrådet knyttet opp til kirkevergen. Da blir kirkevergefunksjonen tilført større ressurser, flere personer og bredere kompetanse å spille på for å møte «utfordringene som vil følge av sammenslåingen av tre ulike organisasjoner» i tillegg til den faktiske volumøkningen i administrative oppgaver.

Om prosessen videre

Som tidligere påpekt, sist i KAs notat, står ikke fellesnemnda fritt til å gå til ekstern utlysning av kirkevergestillingen fra 2020, med mindre det ikke finnes noen tilsatte i de tidligere virksomhetene som er aktuelle. Dersom fellesnemnda legger til grunn det som er KAs konklusjon i saken, skal ØFR tilbys stillingen uten ytterligere prosess. Dersom fellesnemnda på tross av KAs vurdering velger å gå til ekstern utlysning, må denne prosedyren følge vanlige regler for tilsetning i kirkelig område, jf. mandatets pkt. 2, annet strekpkt. De tillitsvalgte og arbeidstakernes representanter får anledning til å drøfte og uttale seg på vanlig måte i forhold til saker som er satt på dagsorden i fellesnemnda. Dersom fellesnemnda velger å tilby stillingen til ØFR, kan dette gjøres uten ytterligere prosedyre i forhold til Hovedavtalen regler om medbestemmelse. Dersom stillingen lyses ut, skal medbestemmelse ivaretas på vanlig måte slik det er praksis for i tilsettingsaker.

Forslag til vedtak:

1. Øystein F. Ramstad tilbys stillingen som kirkeverge i nye Lindesnes kirkeelige fellesråd fra 01.01.2020.
2. Siri G. Risdal (100%) og Tanja S. Husby (50%) tilbys stillinger i ledelsen som ressurser for kirkevergen. Prosjektleder utarbeider et forslag til nærmere organisering («ledergruppe») og fordeling av fagområder i samråd med den kommende kirkevergen og de to andre stillingene i ledelsen. Forslaget legges fram for fellesnemnda på aprilmøtet.
3. De formelle tilsettingene skjer med ny arbeidsavtale samtidig med de øvrige tilsatte på slutten av 2019 iht. reglene for virksomhetsoverdragelse.



Møtebehandling:

Det var ettersendt til saken et kort notat fra KA som supplerte tidligere notat.

I tillegg var det ettersendt svar på en forespørsel til advokatfirmaet Hjort v/advokat Anne Marie Due, som uttalte seg om de rettslige sidene ved prosessen for valg av ny kirkeverge.

Før behandlingen i fellesnemnda, fikk de tilsattes representanter v/Tormod Lindland anledning til å supplere sin uttalelse, jf. referat fra møte i Tillitsvalgtforum. I tillegg hadde kirkevergene v/Øystein F. Ramstad bedt om å få uttale seg overfor fellesnemnda. Fellesnemndas medlemmer fikk anledning til å stille spørsmål til begge før møtet ble lukket.

Fellesnemnda gikk grundig igjennom saken ut fra hva som forelå i saksutredningen og forslag til vedtak, uttalelsene fra de to advokatene, uttalelse fra Tillitsvalgtforum, og dialogen i innledningen til møtet. (Pga. strømbrydd, fikk ikke de to representantene fra Marnardal de siste ettersendingene pr epost, men fikk dem først forelagt ved møtets begynnelse.)

Vedtak:

Fellesnemnda går til intern utlysning av stillingen som ny kirkeverge fra 2020.

For Lindesnes kirkeelige fellesnemnd

Steinar Moen
Kirkeverge