

KIRKELIG FELLESRÅD I OSLO – KONTROLLKOMITEEN

RAPPORT FRA KONTROLLKOMITEEN TIL KIRKELIG FELLESRÅD I OSLO (KfiO)

OKTOBER 2022

Kontrollkomiteen ble opprettet og gitt sitt mandat i KfiOs møte i februar 2020. I møtet ble Frank Grimstad, Ola Kvisgaard, Ingebjørg Skjelvik, Hilde Strand og Thor-Arne Prøis (leder) oppnevnt som medlemmer av komiteen.

Kontrollkomiteen har avholdt 3 møter siden forrige årsrapport til Fellesrådet, som ble lagt fram i møtet 14. oktober 2021. I tillegg har komiteen hatt møter og samtaler med ny kirkeverge like før han tiltrådte, i januar 2022, og med ny leder, nestleder og kirkeverge i april 2022. Referat er skrevet fra sistnevnte møte.

Siden forrige årsrapport ble framlagt i oktober 2021 har Kontrollkomiteen først og fremst arbeidet med en grundig gjennomgang av prosessen rundt ansettelse av ny kirkeverge som startet i april 2021, og først ble avsluttet etter fremleggelsen av siste årsrapport, den 28. oktober 2021. Dette arbeidet ble gjort i desember 2021 og januar 2022, og rapport framlagt for Kirkelig fellesråd i Oslo den 17. februar 2022. Komiteen kom med konklusjoner og anbefalinger som delvis gjelder for framtidige ansettelser, og delvis er anbefalinger om umiddelbar oppfølging.

Kontrollkomiteen har i sine rapporter så langt kommet med følgende konklusjoner og anbefalinger, og som er blitt fulgt opp som følger:

1. KIRKEVERGENS ARBEIDSFORHOLD

Dette er en sak fra forrige fellesråd, høsten 2019, som har kastet lange skygger inn i denne fellesrådsperioden, og også berørt nyansatt kirkeverge gjennom en igangsatt oppsigelsessak. I rapporten fra oktober 2021 står følgende:

Kontrollkomiteens konklusjon:

Fellesrådets ledelse har fulgt opp denne saken og bekymringsmeldingene på en god og profesjonell måte. Det engasjerte konsulentfirma har gjort en grundig og god jobb.

Anbefaling: Det framkommer tydelig både av materialet som ledelsen av forrige fellesråd utarbeidet, og av materialet som nå foreligger, at KfiO mangler retningslinjer, prosedyre og avtale om håndtering av bekymringsmeldinger / varsler og mulig konflikt hvor organisasjonens daglige leder, kirkevergen er involvert i forhold til egne medarbeidere eller til fellesrådets ledelse. Det anbefales at Hovedkomiteen / KfiO nå tar tak i dette og utarbeider slike retningslinjer og prosedyrer og innarbeider dette i arbeidsavtalen med ny kirkeverge når denne skal tilsettes i nærmeste framtid. Retningslinjer for konflikthåndtering for ansatte for øvrig er regulert i personalreglementet og er gjennom delegasjonsreglementet delegert til kirkevergen. Disse reglementene ble vedtatt av KfiO i 2020.

Oppfølging: Komiteen har fått dokumentert at det er innarbeidet noe i kirkevergens arbeidsavtale om dette, men har stilt spørsmål om det er behov for ytterligere presiseringer av frister og prosedyrer.

Selv om oppsigelsessaken, som har sitt grunnlag i forhold som ble belyst av konsulentene i rapporten fra våren 2020 i forbindelse med bekymringsmeldingene som var grunnlag for saken om «kirkevergens arbeidsforhold» i 2019, som fellesrådet fikk bekymringsmeldinger rundt fra de tillitsvalgte høsten 2021, og som ny kirkeverge har lagt bort, ligger i grenseland for hva Kontrollkomiteen etter mandatet skal befatte seg med, har komiteen likevel stilt spørsmål med begrunnelse i sakens karakter, lange historie og alvorlighetsgrad. Komiteen har mottatt tilfredsstillende svar, men dette har utløst spørsmål knyttet til KOMITEENS mandat. Nærmere om dette i denne rapportens siste punkt.

2. ROLLER, ANSVARSFORDELING OG BEMANNINGSPLANER

Konsulentenes rapport fra våren 2020 utløste også følgende fra Kontrollkomiteen i rapporten fra oktober 2021:

Kontrollkomiteens konklusjon:

Det synes å være en del uklarheter i organisasjonen knyttet til roller og ansvars- og arbeidsfordeling. Kontrollkomiteen er heller ikke kjent med noen bemanningsplan for organisasjonen, og har fått et inntrykk av at man til en viss grad har forsøkt å bøte på problemer med enten å opprette nye stillinger eller holde stillinger vakant.

Anbefaling: Det bør så snart som mulig utarbeides en organisasjons- og bemanningsplan for organisasjonen. Parallelt bør alle stillingsinstrukser / arbeidsbeskrivelser gjennomgås og vedtas, som grunnlag for en oversikt over hvorledes ansvar og roller er fordelt i organisasjonen. Også opplæringsplaner bør gjennomgås og revideres.

Oppfølging: I vedtak pkt 4 fra sak 5/19 i fellesrådets møte 14.2.2019 ble det bedt om at fellesrådet får seg forelagt en bemanningsplan. Kontrollkomiteen har etterlyst slik plan og fått bekreftet at bemanningsplan vil bli framlagt i forbindelse med budsjettet for 2023.

3. PUBLISERING AV DOKUMENTER OG PROTOKOLLER SOM SKAL VÆRE OFFENTLIG TILGJENGELIGE.

Følgende anbefaling ble gitt i rapporten fra i fjor:

Anbefaling: Det bør prioriteres å skrive ferdig protokoller umiddelbart etter at møter er avholdt og legge disse ut så snart de er gjennomgått og foreløpig godkjent av KfiOs ledelse. De bør legges ut under det organ som har hatt møte. Likeledes bør det følges opp at saksdokumenter som skal være offentlige legges ut så snart de er klare, og innen de frister som KfiO har satt for utsendelse av innkalling, dagsorden og sakspapirer.

Oppfølging: Det har ikke vært registrert problemer knyttet til sent utlagte protokoller siden denne anbefalingen ble gitt.

4. ARBEIDSMILJØUNDERSØKELSER - FORHOLDET KIRKEVERGENS KONTOR, BISPEDØMMEKONTORET OG MENIGHETENE

Konsulent rapporten fra våren 2020 beskriver forhold og opplevelser som innvirker på arbeidsmiljøet og på forholdet mellom både kirkevergens kontor og daglige ledere og menighetene. Turbulensen knyttet til ansettelsesprosessen av ny kirkeverge høsten 2021 har forsterket inntrykket av behovet for følgende anbefaling gitt i rapporten til komiteen fra oktober 2021:

Anbefaling: I første omgang bør det lages en intern arbeidsmiljøundersøkelse og en tilfredshetsundersøkelse i forhold til menighetene. Dernest bør det legges opp til en felles arbeidsmiljøundersøkelse for de ansatte i begge arbeidsgiverlinjene. Slike undersøkelser bør etter hvert innføres som noe som skjer med regelmessige mellomrom.

Oppfølging: Kontrollkomiteen er ikke kjent med at det har vært noen oppfølging av denne anbefalingen.

5. RESTANSELISTER

Kontrollkomiteen har erfart at det til tider er vanskelig å følge hvordan og når saker behandles. For å lette arbeidet med oppfølging av sakene, både for medlemmene av Hovedkomiteen, fellesrådet og Kontrollkomiteen ble følgende anbefaling gitt i forrige rapport:

Anbefaling: Det innføres en restanseliste i alle protokoller, eventuelt også med referanser til saksnummer etc slik at saker lett kan spores og følges opp.

Oppfølging: Kontrollkomiteen har ikke registrert at denne anbefalingen er fulgt opp.

6. ANSETTELSE AV NY KIRKEVERGE

Kontrollkomiteen har laget en egen rapport om denne saken, som ble framlagt for fellesrådet i februar 2022. Det henvises til denne. Knyttet til denne saken ble det imidlertid gitt anbefalinger, både i rapporten fra oktober 2021 og den senere rapporten som nevnes:

Anbefaling: Kontrollkomiteen har merket seg at mandatet til det lovpålagte Administrasjonsutvalg (ADMU) hjemlet i Kirkeordningen § 41 (Partssammensatt utvalg mv) er dels uklar og dels har bestemmelser kontrollkomiteen stiller seg undrende til. Vi mener derfor at det er viktig at ADMU kommer i funksjon etter intensjonen og at mandatet gjennomgås. Dette er særdeles viktig i forhold til fremtidige prosesser.

Oppfølging: ADMU er nå i funksjon og mandatet er endret i samråd med KA (Kirkelig Arbeidsgiverorganisasjon) og i samsvar med Kirkeordningen § 41.

I den egne rapporten om denne saken ble også følgende saker påpekt:

- **Ansattes representant / tillitsvalgt inn i HK/FR.** De ansattes representant kom inn i HK / FR etter initiativ fra de tillitsvalgte med støtte fra kirkevergen. Dette er i strid med HKs mandat.

Oppfølging: Ordningen ble reversert ved vedtak i fellesrådet i juni 2022.

- **Samarbeid ledelse / tillitsvalgte.** For å utvikle et godt samarbeid, anbefaler vi at KfiO's administrative ledelse og tillitsvalgte fra alle organisasjonene sammen gjennomgår Hovedavtalens § 9 der partenes gjensidige rettigheter og plikter, organisering av tillitsvalgte etc omhandles. Enighetene bør nedfelles i protokoll og gjøres tilgjengelig/oppgraderes i personal- og lederhåndbok.

Oppfølging: Kontrollkomiteen er ikke kjent med at dette er konkret fulgt opp.

- **Opplæringsplan ny leder / nestleder.** Vi tror det kan være nyttig å utarbeide en opplæringsplan som spesielt inkluderer sikring av at leder og nestleder i KfiO har forståelse for og inngående kunnskap om KfiOs struktur og regelverk, en opplæring som gjennomføres når nye ledere velges og tiltrer.

Oppfølging: Kontrollkomiteen er ikke kjent med om dette har vært gjort i forbindelse med valg av ny leder i desember 2021.

7. KONTROLLKOMITEENS MANDAT OG FUNKSJONSTID

Kontrollkomiteen har gjort KfiOs ledelse oppmerksom på at komiteens funksjonstid etter mandatet er 2 år. Således skulle komiteens medlemmer vært valgt / gjenvalgt på møtet i fellesrådet i juni 2022. Kontrollkomiteen har gitt ledelsen følgende

Anbefaling: Kontrollkomiteens mandat endres slik at funksjonstiden for medlemmene er 4 år, samsvarende med funksjonstiden for hvert nytt fellesråd.

Oppfølging: Kontrollkomiteens medlemmer har alle sagt seg villig til gjenvalg for den resterende funksjonstiden av dette fellesrådet. Vi har fått opplyst at valg vil finne sted i fellesrådets møte i oktober 2022 og at mandatet da vil bli foreslått endret i samsvar med Kontrollkomiteens anbefaling.

Funksjonen med en Kontrollkomite i KfiO er ny, og ble først etablert ved vedtak og valg i fellesrådets møte i juni 2020. Ikke helt uventet har det i forbindelse med enkelte saker, og spørsmål stillet til KfiOs ledelse og kirkevergen, kommet opp spørsmål om hvor grensen for mandatet går. Dette har kommet opp i samtaler i møter mellom Kontrollkomiteen, KfiOs ledelse og kirkevergen, og i tilknytning til enkeltspørsmål, og da først og fremst grensen mellom komiteens mandat og kirkevergens ansvarsområde som KfiOs daglige leder. Det synes å være et klart behov for å gjennomgå mandatet og grensegangene før en ny kontrollkomite velges for en ny funksjonstid etter valget høsten 2023.

Fordi denne form for kontrollfunksjon er ny i KfiO og nåværende Kontrollkomite har måttet prøve seg fram i hvordan den skulle utøve sin funksjon, vil det være nyttig å få

foretatt en evaluering av det arbeidet som er gjort og hvorledes dette har blitt opplevet av så vel hovedkomite/fellesråd, kirkeverge og tillitsvalgte. Basert på denne evalueringen bør det så utarbeides et revidert forslag til mandat for Kontrollkomiteen i KfiO.

Anbefaling: Det utarbeides et mandat for en komite som skal evaluere Kontrollkomiteens arbeid fra juni 2020 og så lenge det har pågått, og i samråd med Kontrollkomiteens medlemmer, KfiOs leder og nestleder og kirkevergen fremme forslag til revidert mandat for Kontrollkomiteen i KfiO, med virkning fra ny Kontrollkomite velges i forbindelse med konstituering av nytt fellesråd høsten 2023.

Kontrollkomiteens protokoller sendes etter ny avtale med KfiOs ledelse nå til leder og nestleder, som har ansvar for oppfølging og arkivering.

Til slutt vil komiteen uttrykke at den opplever å ha en åpen og god dialog med KfiOs ledelse, hvor det blir gitt raske, ryddige og klare svar på de spørsmål og de saker komiteen har bragt opp.

Oslo 3. oktober 2022

Kontrollkomiteen i KfiO

Frank Grimstad

Ola Kvisgaard

Ingebjørg Skjelvik

Hilde Strand

Thor-Arne Prøis

Leder