



Saksfremstilling

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID – Jp-ID
Kjell Inge Nordgård	KA - 008	16/469 - 17/2205

Sammenslåing av Kirkelige fellesråd i Trondheim og Klæbu - oppnevning av kirkelig fellesnemd og delegering av myndighet

Saksfremstilling:

Innledning

Jeg refererer til orienteringssak til Kirkelig fellesråd i Trondheim 7. mars 2017 om kommunesammenslåing og konsekvenser for kirkelige fellesråd.

Trondheim kommune og Klæbu kommune har vedtatt at de skal slå seg sammen til en kommune innen 2020. Det har altså konsekvenser for de kirkelige fellesrådene da Kirkeloven sier det skal være bare ett fellesråd i hver kommune. For presten i Klæbu sin del, er Klæbu sokn allerede med i Heimdal prosti.

Som også forklart i orienteringssaken, har det allerede vært møtepunkter mellom fellesrådet og ansatte i Klæbu og Trondheim i sakens anledning. Høsten 2016 ble det gjennomført to møter mellom leder + nestleder og kirkeverge fra begge fellesrådene. Kirkeverge og ansatterepresentant fra både Klæbu og Trondheim har vært på et felles to-dagers seminar i regi av KA. Kirkevergen i Trondheim har sammen med vår ansatterepresentant hatt møte med alle ansatte i Klæbu den 16. mars, og kirkevergen og fellesrådsleder har begge vært i møte med Klæbu KF 5. april.

Jeg refererer også til vedlegget til orienteringssaken – kirkelige fellesråd og kommunesammenslåing, en veileder, utgitt av KA. Denne veilederen vedlegges på nytt.

KA - veilederen tar opp det meste av problemstillinger som må løses/tas standpunkt til i disse prosessene. Veilederens forslag til løsninger og relativt komplekse overgangsstrukturer er viktigst når to eller flere likestilte kommuner slås sammen.

Situasjonen er at Klæbu er en ett-sokns kommune med 8 medarbeidere/drøyt fem årsverk mot Trondheims 20 sokn og nærmere 150 medarbeidere/120-130 årsverk. Det er derfor mest rasjonelt at Klæbu KF tilslutter seg de administrative løsningene som er etablert i Trondheim og ikke omvendt. Et slikt standpunkt letter sammenslåingsprosessen.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkelig fellesråd i Trondheim

Sammenslåingen vil medføre endringer i arbeidsoppgaver/arbeidsmåter for enkelte ansatte først og fremst i Klæbu, men også i Trondheim. Organisering av arbeidet og dataløsninger som brukes av staben i Klæbu sokn, er noe som vil bli endret. Samtidig vil Klæbu beholde sitt menighetsråd som virksomhetsansvarlig på vanlig måte om ikke andre prosesser endrer denne strukturen. Klæbu jobber godt innen flere områder, bl.a. trosopplæring og frivillighet, et arbeid det er ønskelig å ivareta og videreutvikle. Løsninger Klæbu har, kan være læring til fagmiljøer i det nye fellesrådet.

Det er først i juni i år at Stortinget endelig vedtar søknader om kommunesammen-slåinger – det er den formelle bekreftelsen. Det er ingen signaler i saks-forberedelsene til Stortinget som tilsier at det ikke blir sammenslåing eller at det er flere kommuner som involveres i en sammenslåing med Trondheim og Klæbu.

Aktuelt

Aktuelt nå er å vedta opprettelse av en fellesnemnd utgått av fellesrådene i Klæbu og Trondheim og å delegere nødvendig myndighet til denne, samt et felles administrasjonsutvalg som skal behandle konsekvenser for stillinger og ansatte som berøres av endret oppgaveorganisering. Det må også tas standpunkt til ledelse både under selve sammenslåingsprosessen og videre etter at prosjektet er gjennomført. Denne sak fremmes nærmest likelydende til begge fellesråd etter samarbeid mellom kirkevergene i dagens to fellesråd/kommuner.

Det er i de møter som har vært, blitt uttalt en felles erkjennelse og interesse for at vi organiserer sammenslåingsprosessen på et nødvendig minimum – vi må ikke gjøre dette større enn det det er. Samtidig er det en rekke formaliteter som skal på plass og en rekke fellesløsninger som skal vedtas. Disse vedtak er det ment Kirkelig fellesnemnd og felles administrasjonsutvalg får myndighet til å fatte gjennom felles delegasjon fra de to fellesrådene vi har i dag.

Forslag til prinsipper og mål for sammenslåingsprosessen

Det er et overordnet mål om at en gevinst ved sammenslåingen skal være en berikelse av menighetslivet i «nye Trondheim»

Andre mål for og prinsipper for prosessen:

1. Kultur:

- Samarbeidet om sammenslåing skal preges av åpenhet, likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.
- Etablering av ny organisasjonskultur etableres gjennom faglige og sosiale tiltak.

2. Arbeidsgiverpolitikk:

- Ivaretagelse av ansatte i begge fellesråd og medbestemmelse må sikres i omstillingen



DEN NORSKE KIRKE

Kirkelig fellesråd i Trondheim

- Det er en målsetning om at ingen ansatte skal sies opp eller ufrivillig få redusert stilling som en konsekvens av etablering av nytt fellesråd. Man må dog kunne påregne å få endrede arbeidsoppgaver.
- Der det er hensiktsmessig kan man starte tilpasning og organisering av tjenester allerede før 2020.
- Muligheter for faglig samarbeid kan påstartes umiddelbart.
- Ved ledighet i stilling praktiseres fortrinnsrett gjensidig mellom fellesrådene fra og med 01.01.2018

3. Samarbeid med andre:

- Det er viktig å opprettholde god og tett kontakt med kommunene og kommunal fellesnemnd.

Informasjon: Det er viktig å tilstrebe god informasjon og åpenhet i hele prosessen.

Opprettelse av fellesnemnd for Klæbu og Trondheim

Det foreslås at det opprettes fellesnemnd med representanter fra fellesrådene i Trondheim og Klæbu. I følge Inndelingslova bør fellesnemndas representasjon reflektere kommunestørrelse. Det betyr at Trondheim kirkelige fellesråd bør ha flere representanter i fellesnemda enn Klæbu. I den kommunale sammenslåingsprosessen er Trondheim kommune representert med 8 medlemmer i den kommunale fellesnemda, mens Klæbu har 5. Størrelsen på representasjon må ses i lys av de innledende momenter om at vi prøver å gjøre prosessen så enkel som mulig. Vi foreslår derfor at fellesnemda består av to representanter fra hvert fellesråd og i tillegg en geistlig representant og en kommunal representant.

Det foreslås videre at fellesnemda konstituerer seg selv.

Klæbu sokn er i dag inkludert i Heimdal prosti. For soknepresten i Klæbu betyr dette derfor ingen endring i ledelse på grunnlag av kommunesammenslåingen. Soknepresten i Klæbu vil dog måtte forholde seg til endringer i kontoradministrative tjenester. Det er derfor et poeng at fellesnemda også har geistlig representant. Det kan også være et poeng at det nettopp er soknepresten i Klæbu som er denne geistlige representanten i nemda. Hun sitter allerede i Kirkelig fellesråd i Klæbu og kan være en del av fellesnemda uten videre oppnevning fra bispedømmerådet som følge av det. Det foreslås derfor at soknepresten i Klæbu er den geistlige representanten i fellesnemda.

Det er behov for kontakt og gjensidig informasjon mellom kommunene og fellesrådene i prosessen. Det utredes for tiden om det med bakgrunn i Inndelingslova er et krav om at det er kommunal representant i kirkelig fellesnemnd og om det skal komme fra en (eller begge) av nåværende kommuner eller at det er en representant fra kommunal fellesnemnd. Kirkevergene mener det vil være hensiktsmessig med en kommunal representant i Kirkelig fellesnemnd og at denne kommer fra Trondheim. Kommunal representant i Kirkelig fellesråd i Trondheim sitter også i interimsfellesnemda for kommunesammenslåingen og kan også sitte i den kirkelige fellesnemda.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkelig fellesråd i Trondheim

Delegasjon av myndighet fra fellesrådene til fellesnemda

Kirkelig fellesnemnd delegeres myndighet fra Kirkelig fellesråd i Trondheim og Klæbu til å fatte beslutninger innen områder som det må tas standpunkt til under sammenslåingsprosessen; nærmere bestemt;

- Fremdriftsplan for tilslutning til felles administrative løsninger for Trondheim og Klæbu, herunder også når ledelsesmessig ansvar implementeres i de organisatoriske løsningene.
- Fullmakt til å opprette arbeidsgrupper der det måtte være nødvendig.
- Vedtak knyttet til enkeltløsninger ihht fremdriftsplanen.
- Vedta funksjons- og bemanningsplaner for den nye virksomheten, herunder utarbeidelse av arbeidsavtaler, stillingsbeskrivelser og arbeidsplaner i samarbeid med tillitsvalgte, for ansatte som blir berørt.
- Forhandle frem og inngå nye tjenesteytingsavtaler med kommunal fellesnemnd.
- Vedta eventuelt budsjett og årsregnskap for fellesnemnda (avhenger om sammenslåingsprosessen blir tildelt midler)
- Valg av revisor – avhengig av foregående punkt
- Oppnevne to (tre) folkevalgte som sammen med ansatterepresentant fra Klæbu og Trondheim danner et felles administrasjonsutvalg/partssammensatt utvalg, som skal;
 - Behandle og innstille til vedtak, felles reglementer, personalpolitiske retningslinjer, og praksis slik som arbeids-, permisjons-, og tilsetningsreglement og øvrige løsninger for enkeltansatte ved endring av arbeidsoppgaver.
- Fellesnemnda har beslutningsmyndighet etter anbefaling fra administrasjonsutvalget.

Ledelse av prosjektet og fremtidig ledelse

For noen pågående prosesser med sammenslåing av fellesråd andre steder i landet, velges det en prosjektleder som er daglig leder/kirkeverge for sammenslåingsprosessen. Denne prosjektlederen er da tilsatt med det mål at han/hun er den fremtidige kirkevergen for det nye fellesrådet når sammenslåingen er gjennomført.

I den kommunale sammenslåingsprosessen mellom Trondheim og Klæbu er dette organisert slik at rådmannen i Klæbu er prosjektleder for sammenslåingen, men rådmannen i Trondheim er den som vil være rådmann når sammenslåingen er gjennomført.

Kirkevergen i Trondheim og Klæbu er omforent om å foreslå tilsvarende løsning for ledelse av sammenslåingen av fellesrådene; Kirkevergen i Klæbu er prosjektleder for sammenslåingsprosessen og dermed daglig leder som saksforbereder og innstiller overfor fellesnemnda. Kirkevergen i Trondheim er den som vil være kirkeverge i det nye fellesrådet etter sammenslåing.

Det fordres godt samarbeid mellom kirkevergene om forslag til løsninger i saker overfor fellesnemnda. Ved eventuell uenighet er det viktig at denne reflekteres inn i saksfremstillingene. Det foreslås at begge kirkeverger har møte og talerett i både fellesnemnda og felles administrasjonsutvalg.



DEN NORSKE KIRKE

Kirkelig fellesråd i Trondheim

Kirkevergene rapporterer til sine respektive fellesråd om fremdrift og løsninger vedtatt i kirkelig fellesnemnd og felles administrasjonsutvalg.

Kirkevergens innstilling til Arbeidsutvalget:

- Kirkelig fellesråd i Trondheim slutter seg til forslaget om sammensetning av kirkelig fellesnemnd i forbindelse med sammenslåing av fellesrådene i Trondheim og Klæbu
- Kirkelig fellesråd i Trondheim slutter seg til den foreslåtte delegasjon av myndighet til kirkelig fellesnemnd slik dette er foreslått i saksfremlegget.
- Kirkelig fellesråd i Trondheim oppnevner to folkevalgte og fellesrådets kommunale representant til kirkelig fellesnemnd
- Valgkomiteen fremmer forslag til kandidater blant fellesrådets medlemmer

Vedlegg:

Kirkelige fellesråd og kommunesammenslåing - en veileder, revidert november 2016
170317_Inndelingslova_rundskriv_til_inndelingslova_oppdatering_mars 2017-

Trondheim, den 16.05.2017

Kjell Inge Nordgård
Kirkeverge

Kjell Inge Nordgård
Kirkeverge