

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Deres ref	Vår ref	Dato
	16/7414-	07.03.2017

Statsbudsjettet 2017 - Tilskudd til Den norske kirke

1. Tildeling av statstilskudd for 2017 – Kap. 340, post 70.

Ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2017 ble det under kap. 340, post 70, Rammetilskudd til Den norske kirke bevilget i alt kr 1 969 173 000. Samtidig samtykket Stortinget i at midler bevilget under kap. 340, post 70, kan nyttes under kap. 340, post 01, for dekning av utgifter for embetsmenn som motsatte seg overføring til det nye kirkelige rettssubjektet. Med bakgrunn i dette, og at det er fem embetsmenn som motsatte seg overføring, holdes 5 mill. kroner av bevilgningen under post 70 tilbake.

Kulturdepartementet tildeler med bakgrunn i dette Kirkerådet et tilskudd på kr 1 964 173 000, jf. også Prop. S 1 (2016–2017) og Innst. 12 S (2016–2017).

Departementet fastsatte 20. februar 2017 overordnede retningslinjer for disponering av rammetilskuddet. Retningslinjene følger vedlagt og skal ligge til grunn for Kirkerådets forvaltning av tilskuddsmidlene. Videre gjelder forutsetninger og krav til økonomiforvaltning og kontroll som er trukket opp i dette brevet og i vedlagte *Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt driftstilskudd fra Kulturdepartementet i 2017*.

Departementet legger opp til at statstilskuddet til Kirkerådet utbetales i fire terminer med utbetalinger tidlig i januar, april, juni og september. Som følge av at rammetilskuddet også innbefatter tilskuddmidler som Kirkerådet skal utbetale til andre, vil utbetalt beløp fra departementet være høyere i januar og juni enn for april og september. I lys av dette legger departementet opp til at 608 mill. kroner utbetales i januar og juni, og 374 mill. kroner i april og september for 2017.

Med bakgrunn i vårt brev 20. desember 2016 ble det tidlig i januar 2016 utbetalt egenkapitaltilskudd på 100 mill. kroner og feriepengetilskudd på 125 mill. kroner. I tillegg er det med bakgrunn i nevnte brev utbetalt et akontobeløp fra rammetilskuddet under kap 340, post 70, på 250 mill. kroner, og ytterligere kr 358 173 000 med bakgrunn i vårt brev 1. mars.

Som det framgår av ovenstående, er det for første termin utbetalt 608 mill. kroner av rammetilskuddet under kap 340, post 70. Neste terminutbetaling vil derfor bli i begynnelsen av april.

2. Mål

Formålet med rammebevilgningen under kap. 340, post 70, er å støtte opp under Den norske kirke som folkekirke i samsvar med Grunnloven § 16. I Prop. S 1 (2016–2017) er det ut fra dette gitt følgende retningsgivende mål for anvendelsen av bevilgningen:

- Den norske kirke skal være en landsdekkende, lokalt forankret kirke.
- Den norske kirke skal ha en oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke.
- Den norske kirke skal formidle evangelisk-luthersk tro og tradisjon og tilby trosopplæring til alle døpte barn.
- Den norske kirke skal være organisert i samsvar med demokratiske prinsipper og verdier.

Den norske kirke må selv fastsette nærmere mål for virksomheten, jf. pkt. 2.1.

2.1 Oppfølgingskriterier

Det vil ligge til Kirkemøtet, eller Kirkerådet etter fullmakt fra Kirkemøtet, å utdype resultatmål og fastsette indikatorer som belyser måloppnåelsen. Departementet legger til grunn at mål- og rapporteringsordningene som ble nyttet da Kirkerådet og bispedømmemårådene var statlige virksomheter, jf. bl.a. vedlegg 3 i departementets brev 8. februar 2016 vil kunne være et godt utgangspunkt for å vurdere grad av måloppnåelse. Det vil imidlertid være opp til Kirkerådet å vurdere om slik mål- og resultatstyring eller annen metodikk skal brukes.

3. Rapportering mv., frister i 2017 og 2018

Kirkerådet skal utarbeide årsregnskap og årsberetning for rettssubjektet Den norske kirke, jf. kirkeloven § 25 fjerde ledd og lov om årsregnskap. Årsberetningen skal redegjøre for rettssubjektets virksomhet med vekt på måloppnåelse, jf. pkt. 2 over, men også for forvaltningen av tilskudd til andre enn rettssubjektet. Utover dette vil det også være av interesse for departementet med en redegjørelse for hvordan personressurser nyttes, bl.a ved angivelse av årsverkomfang for administrative stillinger og prestestillinger for den enkelte enhet (bispedømmemårådene og Kirkerådet), og for rettssubjektet samlet.

Årsberetning og regnskap skal være sendt departementet innen 1. juni 2018.

Budsjettsøknad for 2019 må være mottatt innen 1. desember 2017.

Som det framgår av overordnede retningslinjer for tilskuddsordningen skal det avholdes møte mellom Kirkerådet og departementet for nærmere gjennomgang av budsjettssøknaden. Dato for dette møtet foreslås til tirsdag 12. desember 2017.

4. Annet

4.1 Vurdering av egenkapitalbehovet m.m

I forbindelse med behandlingen av statsbudsjettet for 2017 framholdt komiteen følgende:

"Komiteen ber regjeringen følge nøye med i utviklingen og omstillingen av Den norske kirke, slik at kirken på en trygg måte kan gjennomføre overgangen til et eget rettssubjekt på en god måte og fortsatt kan utføre sine arbeidsoppgaver og sitt samfunnsoppdrag.

Komiteen ber regjeringen komme tilbake til Stortinget med en oppdatering av situasjonen og vurdering av egenkapitalbehovet i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2017".

Med bakgrunn i dette, ber vi om Kirkerådets vurdering av forholdene nevnt over. Når det gjelder egenkapitalbehovet, ber vi om at dette også vurderes ut fra likviditetsmessige hensyn i lys av utbetalingsplanen for rammetilskuddet som departementet har fastsatt i pkt 1. Vi ber om tilbakemelding innen 3. april. d.å.

Når det gjelder fastsettelsen av åpningsbalanse for rettssubjektet, vil departementet med det første ta initiativ til et møte om saken.

4.2 Overordnede retningslinjer for tilskuddsordningen

Som nevnt har departementet fastsatt overordnede retningslinjer for forvaltning av det statlige rammetilskuddet. I vårt brev 13. desember 2016 ble utkast til retningslinjer oversendt Kirkerådet for uttalelse. Kirkerådet hadde i liten grad merknader til utkastet, jf. brev 24. januar d.å. Retningslinjene som vil gjelde for 2017 er derfor fastsatt i samsvar med høringsutkastet.

I Kirkerådets brev 24. januar er det stilt spørsmål til hvordan kap. 6 i økonomiregelverket i staten skal forstås i relasjon til rettssubjektet, jf. retningslinjenes pkt. 4. Punkt 4 i retningslinjene angir krav til Kirkerådet når det gjelder forvaltning av midler til instanser utenfor rettssubjektet, jf. også Kirkemøtets budsjettreglementet hvor det framgår at budsjettet deles i tre grupper, hvorav gruppe 2 og 3 gjelder tilskudd til andre. Dette innebærer at Kirkerådet skal fastsette nærmere regler for tilskuddsordninger som etableres, i lys av nevnte budsjettinndeling, jf. særlig bestemmelsenes pkt. 6.2.1.1, 6.3.2, 6.3.3, 6.3.4 første ledd, 6.3.5, 6.3.6 og 6.3.8.

4.3 Om opptak av lån

Rettssubjektet Den norske har som kjent adgang til å ta opp lån. Ved låneopptak utover kortvarig driftskreditt skal departementet være orientert.

4.4 Samtale 2017

Møte mellom Kirkerådet og Kulturdepartementet om blant annet årsrapporten for 2016 er avtalt til onsdag 10. mai kl. 10–14 i departementets lokaler i Grubbegata 1.

5. Kap 342, post 70 Tilskudd til sentrale tiltak for kirkebygg og gravplasser

Under kap. 342, post 70, er det budsjettert med 4 mill. kroner for ivaretagelse av oppgaver som bispedømmerådene har innen gravplassforvaltningen. Midlene vil med det første bli anvist for utbetaling til deres bankkonto 2801 45 98164 i Sparebanken Sør.

Fordi dette er et felt der kirken utfører oppgaver på vegne av alle innbyggere, er tilskuddet på 4 mill. kroner øremerket formålet. Midlene skal nyttes til dekning av utgifter som påløper ved at bispedømmerådene etter gravferdsloven er tillagt myndighet som godkjennings- og klageinstans i saker hvor lokale gravferdsmyndigheter treffer vedtak i første instans. Videre skal tilskuddet bidra til at det ytes veiledning overfor lokale gravferdsmyndigheter gjennom konferanser, kurs og annen informasjonsvirksomhet. Fram til nå har Tunsberg bispedømmeråd hatt et særskilt ansvar for dette feltet ved at det der har vært lokalisert en egen stilling med ansvar for nasjonal rådgivning og kompetanseutvikling. Departementet legger til grunn at dette videreføres.

I Kirkerådets årsberetning, jf. pkt. 3 over, skal det gis en særskilt redegjørelse for ressursanvendelsen på feltet, med tilhørende regnskapsoversikt. I regnskapsoversikten skal også utgiftene for nevnte gravplassrådgiver inngå.

Vedlagt følger også søknad om midler til utarbeidelse av veileder for bevaring av gravminner som departementet mottok 24. oktober 2016. Departementet har ikke tatt stilling til søknaden, men ber om at Kirkerådet vurderer den i lys av de budsjettmessige rammer som følger av dette brevet.

Med hilsen

Ingrid Vad Nilsen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ole Bernt Langset
seniorrådgiver

Vedlegg

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen håndskreven signatur.

Kopi: Riksrevisjonen