



Justis- og beredskapsdepartementet

Dato: 07.12.2017

Vår ref: 17/06067-2

Deres ref: 17/4904

Høringsvar fra Kirkerådet - Endringer i utlendingsforskriften - Unntak fra kravet om oppholdstillatelse for arbeidsforhold

Vi viser til høringsbrev og vedlagte høringsnotat av 17. oktober 2017: «Forslag til endringer i utlendingsforskriften om unntak fra kravet om oppholdstillatelse for arbeidsforhold».

Kirkerådet, Den norske kirke, takker for oversendelsen og mulighet til å uttale seg.

Innledning

Kirkerådet vil innledningsvis si at det er gledelig at departementet kommer med dette endringsforslaget. Fra kirkelig hold, med tette forbindelser til bistands- og utviklingsorganisasjoner i Norge og resten av verden, har dette endringsforslaget vært etterspurt. Kirkerådet vil i det følgende kort kommentere sider ved endringsforslaget som vi mener er litt for begrensende og som vi ønsker endret. Vi vil til slutt komme med et konkret forslag til forskriftstekst.

Departementet foreslår et tillegg i utlendingsforskriftens § 1-1 som innebærer følgende teksttillegg i forskriften (fra høringsnotatet, s. 7):

Utlendinger som er ansatt i en organisasjon som driver internasjonalt humanitært arbeid, er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse når de skal holde eller delta i møter, seminarer eller kurs som fremmer slikt arbeid, når oppdraget samlet ikke overstiger 14 dager i løpet av et kalenderår.

Gjennomgang av forslagsteksten

Kirkerådet har følgende konkrete innspill til teksten:

1. Vi ønsker en tydeliggjøring av hva som ligger i «organisasjon som driver internasjonalt humanitært arbeid». Slik vi kjenner feltet er dette mer begrensende enn det vi kunne ønske oss på feltet. Vi lurer på om det vil dekke organisasjoner som f.eks. Kirkens Nødhjelp og Amnesty International, og tenker at for å unngå misforståelser i tolkningen av forskriftsteksten bør begrepet utvides. Vi tenker at det engelske begrepet «international non-governmental organisations» er mer dekkende og mer i tråd med det vi tenker må være intensjonene i endringsforslaget. På norsk kan det være dekkende å si «organisasjoner som driver bistands-, utviklings- og humanitært arbeid».

2. Vi ønsker også å inkludere et noe utvidet unntak – i tråd med unntaket som er gitt for internasjonale selskap – og som vi ser er nødvendig i vårt eget arbeid. Vi ønsker derfor å tilføye følgende setning i endringsforslaget: «... er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse når de skal få eller gi opplæring i sitt arbeidsfelt, ...». Vi ser at dette kanskje overlapper med kursvirksomhet og/eller møtevirksomhet, men tenker det er nødvendig å ta dette med særlig med tanke på en til en-opplæring som strengt tatt ikke kan defineres inn i kurs eller møtevirksomhet.
3. Vi ønsker til slutt en utvidelse av rammene for unntak fra oppholdstillatelse. Vi ønsker samme rammer som er gjeldende for forskere, forelesere og religiøse forkynnere, og for ansatte i internasjonale selskap. Dette er ikke bare et spørsmål om likebehandling, men mer et spørsmål om *praktisk* erfaring på feltet. Vi erfarer at 14 dager er svært knapp tid for ansatte i internasjonale organisasjoner som f.eks. skal gjennomføre kurs flere steder i landet over tid eller over flere perioder innenfor ett år. Det vil etter vårt syn lette arbeidet til både organisasjonene og til utlendingsmyndighetene, hvis unntaket utvides til tre måneder. Dette vil også være i tråd med øvrig praksis på feltet.

Avslutning

Kirkerådet er glad for endringsforslaget fra departementet og kan stille seg bak intensjonen i endringsforslagene.

Kirkerådet foreslår følgende tekst for fullt ut å dekke de behov vi ser er nødvendige for å bedre forholdene for de ulike organisasjonene som driver bistands-, utviklings- og humanitært arbeid, og som trenger dette endringsforslaget for å kunne drive mer effektivt i en globalisert verden (tillegg/endringsforslag er understreket i teksten):

Utlendinger som er ansatt i en organisasjon som driver internasjonalt bistands-, utviklings- og humanitært arbeid, er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse når de skal få eller gi opplæring i sitt arbeidsfelt, holde eller delta i møter, seminarer eller kurs som fremmer slikt arbeid, når oppdraget samlet ikke overstiger tre måneder i løpet av et kalenderår.

Med vennlig hilsen

Jens-Petter Johnsen
Direktør, Kirkerådet

Berit Hagen Agøy
Generalsekretær, Mellomkirkelig råd

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd, Jens-Petter Johnsen	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd, Gerd Karin Røsæg	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Avdeling for administrasjon, Jan Rune Fagermoen	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Seksjon for økonomi, Aud-Karin Hovi	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Avdeling for kirkeordning, Ole Inge Bekkelund	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Kommunikasjonsavdelingen, Ingeborg Dybvig	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Avdeling for menighetsutvikling, Dag Trygve Baraldsnæs-Henriksen	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Avdeling for menighetsutvikling, Paul Erik Wirgenes	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Seksjon for barn, unge og trosopplæring, Kristine Aksøy	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Seksjon for gudstjenesteliv og kultur, Hans Arne Akerø	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Avdeling for samisk kirkeliv, Risten Turi Aleksandersen	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Avdeling for økumenikk og internasjonale relasjoner, Berit Hagen Agøy	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO
KR - Seksjon for HR - Human Resources, Sissel Vartdal	Postboks 799 Sentrum	0106 OSLO

Mottakere:

Justis- og beredskapsdepartementet	Postboks 8005 Dep	0030 OSLO
------------------------------------	-------------------	-----------