



KM 10/14

Statsbudsjettet 2015 - Kirkemøtets tilskuddsforvaltning

Merknader fra kirkemøtekomitéen og Kirkemøtets vedtak

Komiteens merknader

Komiteen legger saksframlegget til grunn for den videre behandling av saken.

1. Saken omhandler Kirkemøtet som forvalter av tilskudd.

Komiteen har merket seg at saken gjelder to tilskuddsordninger på statsbudsjettet. Forvaltningen av disse tilskuddspostene er delegert til Kirkemøtet fra 2014. Delegeringen er en konsekvens av de endrede relasjoner mellom staten og Den norske kirke.

For budsjettåret 2015 inneholder dette tilskudd post 75 (Tilskudd til trosopplæring) og tilskudd post 77 (Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke).

Komiteen har merket seg at Kirkerådet var pålagt av departementet å følge samme fordelingsnøkkel som ble benyttet i 2013 ved fordelingen av tilskuddene i 2014,

For Kirkerådet er tilskudd til diakoni, kirkelig undervisning og kirkemusikk til bispedømmene, samt tilskudd til Kristent arbeid blant blinde, nye tilskuddsmottakere fra 2014.

Kirkerådet har hatt tilskuddsforvaltningen for Døvekirken, Stiftelsen Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep og Samisk bibeloversettelse fra 2012 og Stiftelsen Kirkeforskning fra 2013. Døvekirken skiller seg ut fra de andre tilskuddsmottakerne ved at de er regulert ved en egen kongelig resolusjon.

Stiftelsen Kirkeforskning er opprettet av Kirkemøtet. Kirkemøtet var en av initiativtakerne til opprettelse av Stiftelsen Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep.

Alle midlene har vært øremerket i statsbudsjettet tidligere.

Saken gjelder fordeling av budsjetttrammer for budsjettåret 2015

Komiteen er opptatt av at forvaltningen av midlene skal være forutsigbare for tilskuddsmottakerne. De fleste av tilskuddsmidlene er bundet opp i driftstilskudd og faste stillinger. Komiteen vil også påpeke at det kirkemusikalske tilskuddet til

domkirkene under nåværende post 77 Diakoni, undervisning og kirkemusikk, må videreføres, jf. pkt. 2 i vedtaket.

2. Komiteen er innforstått med at regler for tildeling av tilskudd i staten må følges av økonomireglement så lenge Kirkemøtet er statlig tilskuddsforvalter.

Dette innebærer at retningslinjene må omhandle:

- 1) Formål og avgrensning
- 2) Kriterier for måloppnåelse
- 3) Tildelingskriterier, herunder beregningsregler
- 4) Oppfølging og kontroll
- 5) Rapportering
- 6) Evaluering

3. Komiteen er videre opptatt av at det utarbeides retningslinjer for fordeling av midlene mellom bispedømmene. Disse må inneholde et bredt sett av kriterier og også sees i sammenheng med andre tildelinger.

4. Komiteen er opptatt av at det utvikles et regelverk som krever så lite administrasjon som mulig, både nasjonalt, regionalt og lokalt. Videre må antall mål og kriterier for måloppnåelse ikke bli for omfattende.

Kirkemøtets vedtak

Kirkemøtet vedtar følgende retningslinjer for disponering av tilskudd post 75 og 77

1. Retningslinjenes formål og avgrensning

Nedenstående retningslinjer gjelder for disponeringen av den bevilgning over statsbudsjettet som departementet stiller til rådighet for Kirkemøtet ved Kirkerådet til kirkelige formål.

1.1. Formål

Målet med tilskuddsordningene er at de skal støtte opp om trosopplæringen i Den norske kirke og andre kirkelige formål slik at Den norske kirke kan videreføres som folkekirke i samsvar med Grunnloven § 16. Tilskuddsmottakerne er kirkelige fellesråd, menighetsråd og andre kirkelige instanser og organisasjoner som kan bidra til å oppfylle formålet.

1.2 Avgrensning

Tilskuddsordningen kan ikke benyttes til å avlaste kommunene for kommunenes lovpålagte utgiftsoppgaver etter kirkelovens § 15 første ledd bokstavene a-f.

Tilskuddsordningen kan ikke benyttes til formål som hører inn under statens ansvar for prestatjenesten eller driften av Kirkemøtet, Kirkerådet, Bispemøtet og bispedømmerådene, med unntak av felleskirkelige tiltak i regi av disse organene når slike tiltak ikke naturlig omfattes av statens driftsbevilgninger til prestatjeneste og de nevnte organene.

2. Kriterier for måloppnåelse

Målet for statens samlede bevilgninger til Den norske kirke er identisk med formålet for tilskuddsordningene, jf. nr 1.1. over. Kriteriene for måloppnåelse vil være de samme.

Disse er formulert slik:

- Den norske kirke skal være en landsdekkende, lokalt forankret kirke.
- Den norske kirke skal ha en oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke.
- Den norske kirke skal formidle evangelisk-luthersk tro og tradisjon og tilby trosopplæring til alle døpte barn.
- Den norske kirke skal være organisert i samsvar med demokratiske prinsipper og verdier.

Trosopplæring

Målsettingen med tilskuddet er å legge til rette for at alle døpte skal ha et systematisk og sammenhengende trosopplæringstilbud fram til fylte 18 år, i et samlet omfang på rundt 315 timer hver. Målet for tilbudet er å gi opplæring i hva den kristne dåpen og troen innebærer. Opplæringen skal bidra til identitetsbygging og forståelse av egen kultur og tradisjoner, noe som er viktig også i møte med andres livssyn, kulturer og tradisjoner.

Tilbudet skal være lokalt forankret, tilpasset ulike alderstrinn og tilrettelagt slik at det når ut til bredden av alle døpte.

Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke

Målsetningen med tilskuddet er å støtte følgende formål: diakoni, kirkelig undervisning og kirkemusikk, døvekirke, Stiftelsen Kirkeforskning, Stiftelsen Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep, samiske bibeloversettelser og Kristent arbeid blant blinde og svaksynte.

3. Tildelingskriterier, herunder beregningsregler

Trosopplæring

Tildelingen av trosopplæringsmidler mellom bispedømmene og menighetene skjer etter fordelingsnøkler fastsatt av Kirkerådet. Det er bispedømmerådene som forestår utbetalingene. Tilskuddsmottakerne er de kirkelige fellestrådene på vegne av menighetene i kommunen. I hovedsak fordeles midlene på fellestrådene proporsjonalt med antallet døpte i alderen 0–18 år bosatt i kommunen.

Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke

Tildelingen skal dekke driftstilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk, døvekirke, Stiftelsen Kirkeforskning, Stiftelsen Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep, samiske bibeloversettelser og Kristent arbeid blant blinde og svaksynte.

4. Oppfølging og kontroll

Kirkemøtet gir Kirkerådet fullmakt til å gi regler om kontroll med opplysninger som legges til grunn for tildeling av tilskudd som inngår i den etterfølgende rapporteringen, jf. Bestemmelser for økonomistyring i staten pkt. 6.3.8.2.

5. Rapportering

Kirkerådet skal hvert år rapportere til Kirkemøtet og departementet om foregående års anvendelse av tilskuddet, med vekt på måloppnåelse, jf. pkt. 2 ovenfor om målekriterier og dessuten Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 6.3.6 og 6.3.7.

6. Evaluering

Kirkemøtet skal minst hvert fjerde år foreta en evaluering av tilskuddsordningene. Første evaluering skal legges framfor Kirkemøtet i 2017.

7. Overgangsbestemmelse

Kirkemøte delegerer til Kirkerådet å følge opp tilskuddsforvaltningen ut fra de rammer Kirkemøtet vedtar. De nasjonale tildelingskriteriene til trosopplæring videreføres.

Reglementet for tilskuddsforvaltning for særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni videreføres.

8. Framtidige fordelingsnøkler

Kirkemøtet ber om at det arbeides videre med fordelingsnøkler for ressursfordeling mellom bispedømmene og ber om at det fremmes sak om dette på et senere møte.

Enstemmig vedtatt. 113 stemmeberettigede