



Saksdokument:

KM 09.0/19 Forslag til nye fordelingsnøkler mellom bispedømmerådene for tilskudd til prestedtjeneste

KM 09.1/19 Høringssvar – kortversjon

KM 09.2/19 Fordelingsutvalgets rapport

KM 09.3/19 Første innstilling

KM 09.4/19 Andre innstilling

KM 09.5/19 Endelig innstilling

## **Kirkemøtets vedtak om nye fordelingsnøkler mellom bispedømmerådene for tilskudd til prestedtjeneste**

### **Endelig innstilling fra komité C**

#### **Sammendrag av saksorienteringen**

Kirkemøtet har i sakene KM 18/2016 og KM 7/2017 anmodet Kirkerådet om å utarbeide forslag til ny fordeling av tildelingen mellom bispedømmerådene og Kirkerådet.

Et forslag til ny fordelingsnøkkel for menighetsprestedtjenesten basert på ulike parametere fra kirkelig statistikk, medlemstall, levekårsutfordringer og geografiske forskjeller, ble lagt fram i august 2018. Den foreslåtte modellen bygger på prinsippet om fordeling av ressurser innenfor en fastsatt ramme, dette betyr at om noen skal få en større andel av den samlede bevilgningen må andre få tilsvarende mindre.

Rapporten fra fordelingsprosjektet ble sendt på høring til biskoper, bispedømmeråd og arbeidstakerorganisasjonene. Høringsinstansene slutter seg til hovedtrekkene i forslaget til fordelingsmodell, men har ulike innspill og forslag til modifisering av modellens bruk av parametere og vekten av disse. Disse forslagene er sprikende, men kan enkelt plasseres på en akse hvor kirkens særskilte utfordringer i storbyer og andre tett befolkede områder utgjør det ene ytterpunktet, og ønske om fortsatt kirkelig tilstedeværelse i områder med store avstander og små lokalsamfunn utgjør det andre ytterpunktet. Samtidig har høringsrunden vært et viktig korrektiv for å kvalitetssikre og forbedre forslaget til fordelingsmodell.

Høringsinstansene ønsker at modellen skal legges til grunn for fordeling av ressurser til menighetsprestedtjenesten og at den skal tas i bruk så snart det er praktisk mulig, mens noen ønsker en gradvis innføring over 2 til 3 år.

Med basis i høringsuttalelsene har Kirkerådet gjort noen modifiseringer av modellen. Kirkerådet foreslår at den nye modifiserte fordelingsmodellen benyttes til å fastsette ny fordelingsnøkkel for den delen av tilskuddsgruppe 1 A som utgjør menighetsprestedtjenesten. Den nye fordelingsnøkkel foreslås innført i sin helhet fra budsjettåret 2020.

Basert på grunnlagsdata fra årene 2015 til 2017 og tildelt ramme til bispedømmerådene i 2018 vil bruk av modellen innebære endringer i framtidige tildelinger til det enkelte bispedømme på fra 0,5% til 3,8% i tilskuddsgruppe 1A.

### **Komiteens merknader**

Komiteen slutter seg til foreliggende forslag til modell for nye fordelingsnøkler. Modellen er dynamisk. Når datagrunnlaget for parameterne i modellen endres, gir dette utslag i fordelingsnøklerne.

Det presiseres at modellen kun omhandler fordelingen til menighetsprestetjenesten. Bevilgninger til spesialprestetjenesten inkludert Døvekirken og Saemien Åålmege og særskilt prestetjeneste i samiske områder er av praktiske grunner holdt utenfor fordelingsnøkkelen. Det samme gjelder særskilte ferie- og permisjonsordninger som rekrutteringstiltak til Nord-Norge. Komiteen understreker at det er nødvendig å gjennomgå bevilgningene og organiseringen av disse områdene.

Komiteen mener at kriteriene i modellen langt på vei gjenspeiler ulikheter i prestetjenesten som følge av geografiske og befolkningsmessige forhold. Det fremmes derfor ikke forslag om endringer i modellens kriterier eller vektingen av disse.

Innføring av nye fordelingsnøkler vil medføre en omfordeling av 10,4 mill. kroner av en samlet bevilgning i tilskuddsgruppe 1A til bispedømmerådene på 1 192 mill. kroner.

Forslaget vil medføre omstilling for alle bispedømmerådene. Komiteen mener derfor at det er hensiktsmessig at nye fordelingsnøkler innføres over to år, med halv virkning i 2020 og med full virkning i 2021. Fordelingsnøklerne evalueres innen fem år etter innføring.

I Kirkerådets forslag til vedtak punkt 4 blir Kirkerådet bedt om å nedsette en arbeidsgruppe for å gjennomgå bevilgningene og organiseringen av spesialprestetjenesten mv. Komiteen er enig i at dette bør utredes, men vil overlate til Kirkerådet å ta stilling til hvordan utredningsarbeidet skal organiseres.

Komiteen foreslår at arbeidet med tilskuddsordningene i vedtakspunkt 5 må slutføres med sikte på behandling i Kirkemøtet i 2021.

I arbeidet med fordelingsnøklerne er det pekt på betydelige sosiale og kulturelle endringer som kirken må komme i møte. Komiteen mener det er behov for mer kunnskap om kirkens muligheter og utfordringer knyttet til økt mobilitet, marginalisering, sekularisering og religiøst og livssynsmessig mangfold, spesielt i storbyområder. Det er derfor foreslått et nytt vedtakspunkt 6.

Komiteens innstilling er enstemmig.

## Kirkemøtets vedtak

1. Kirkemøtet vedtar å innføre ny modell for fordeling av budsjettmidler til menighetsprestetjenesten slik det framgår av rapport fra fordelingsprosjektet datert 31.08.2018. I foreslått fordelingsmodell foretas følgende modifiseringer:
  - Modellen benytter gjennomsnitt av grunnlagsdata for treårsperioder.
  - Parameteren levekårsutfordringer erstattes delvis med ny parameter «Ikke-medlemmer»: Disse to parameterne vektet med 5% hver.
  - Tidsparameteren for fergereiser økes fra 2 timer til 2,5 timer.
2. Ny fordelingsnøkkel for menighetsprestetjenesten innføres over to år med halv virkning i 2020 og med full virkning fra 2021. Fordelingsnøkklene evalueres innen fem år etter full innføring.
3. Tildelingen i tilskuddsgruppe 1A, utenom midlene til menighetsprestetjenesten, videreføres etter eksisterende ordning korrigert for endringer som følge av særskilte vedtak.
4. Kirkemøtet ber Kirkerådet om å gjennomgå bevilgningene til og organiseringen av spesialprestetjenesten inkludert Døvekirken og Saemien Åålmege og særskilt prestetjeneste i samiske områder. Ordningen med særskilte ferie- og permisjonsordninger som rekrutteringstiltak til Nord-Norge vurderes også. Kirkerådet legger frem forslag til kriterier for tildeling til disse formålene.
5. Kirkemøtet ber Kirkerådet gjennomgå ordningene for tilskudd til diakoni, undervisning, kirkemusikk og tilskudd til trosopplæring i tilskuddsgruppe 1B, med sikte på vedtak om samordning av regelverk og tildelingskriterier på Kirkemøtet i 2021.
6. Kirkemøtet ber Kirkerådet utrede kirkens muligheter og utfordringer i møte med økt mobilitet, marginalisering, sekularisering og religiøst og livssynsmessig mangfold, spesielt i storbyområder.

-----  
komitéleiar

-----  
saksordfører