



Referanser: KM 15/19, KR 78/20, KR 116/21, KR 84/22, KR 9/23, KR 38/23

Arkivsak: 17/01312-41

Kirkemøtets arbeidsform

Sammendrag

Fra 2017 og 2021 har Kirkemøtets rolle som øverste representative organ i Den norske kirke blitt endret, og Kirkemøtets rolle og ansvar har blitt styrket. Samtidig er rammebetingelsene for Kirkemøtet endret, ved at Kirkemøtets medlemmer ikke lenger har rett til fri fra arbeid for å utøve sine demokratiske verv. Kirkemøtet 2020 ble avholdt under koronarestriksjoner, og dette ga noen erfaringer om hvordan Kirkemøtet kan gjennomføres.

Kirkerådet fremmer en sak til behandling på Kirkemøtet 2023 om Kirkemøtets arbeidsform. Kirkerådet foreslår en ny behandlingsmåte for regelsaker, med innføring av en ny regelkomité. Denne endringen foreslås gjort ved endring i Kirkemøtets forretningsorden.

Samtidig drøfter saken lengden på Kirkemøtets samlinger, og Kirkerådet foreslår å gi retningslinjer om at Kirkemøtet bør avholdes over tre–fire dager.

Saken drøfter også spørsmål om møtegodtgjørelse for Kirkemøtets medlemmer. Kirkerådet går inn for at det innføres møtegodtgjørelse for alle valgte medlemmer av Kirkemøtet.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:

1. Kirkemøtet vedtar følgende endringer i Kirkemøtets forretningsorden:

I

I Kirkemøtets forretningsorden gjøres følgende endringer:

§ 2-4 skal lyde:

§ 2-4. Saker som angår forskrifter og annet regelverk

Kirkemøtet skal påse at saker som angår forskrifter og annet regelverk er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Saker som angår forskrifter og annet regelverk, inkludert liturgisaker, behandles direkte i plenum. Kirkerådet oppnevner saksordfører for slike saker. Endringsforslag som fremmes i plenum, oversendes en regelkomité for nærmere behandling etter § 3-6.

Kirkemøtet skal på bakgrunn av regelkomiteens innstilling ta stilling til om endringsforslag i slike saker er tilstrekkelig utredet til å vedtas. Hvis et endringsforslag ikke er tilstrekkelig utredet, kan Kirkemøtet vedta å sende det tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning. Kirkemøtet kan i slike tilfeller også gi Kirkerådet myndighet til å treffe vedtak. Vedtak som er truffet etter tredje punktum, skal refereres i Kirkemøtets første møte etter at vedtaket er truffet.

Ny § 3-6 skal lyde:

§ 3-6. Regelkomité

Kirkemøtet velger en regelkomité for hele valgperioden bestående av medlemmer av Kirkemøtet, inkludert én biskop. Kirkerådets medlemmer er utelukket fra å velges til ordinært medlem eller varamedlem i regelkomiteen. Regelkomiteen kan tiltres av saksordfører for den aktuelle saken.

Regelkomiteen skal vurdere om noen endringsforslag kan koordineres og/eller samstemmes, om endringsforslagene er forenlige med annet regelverk og om endringsforslag er tilstrekkelig utredet.

Hvis et endringsforslag ikke er forenlig med annet regelverk eller regelkomiteen vurderer at endringsforslaget ikke er tilstrekkelig utredet, kan regelkomiteen vurdere om forslaget kan omformuleres.

Regelkomiteen kan oversende endringsforslag som er ansett som tilstrekkelig utredet til ordinær komitébehandling. Dette skal alltid gjøres i liturgisaker. Kirkemøtet kan også selv oversende slike endringsforslag til ordinær komitébehandling.

Nåværende § 3-6 blir § 3-7.

II

Endringene trer i kraft fra 9. august 2023.

2. Kirkemøtet fastsetter følgende retningslinjer for lengden på Kirkemøtet: Kirkemøtet avholdes som én årlig sesjon som blir kortere enn tidligere. Møtet kan for eksempel avholdes over tre–fire dager, inkludert to dager i helgen. Enkeltkomiteer kan ved behov møtes en ekstra dag.
3. Det innføres møtegodtgjørelse for alle valgte medlemmer av Kirkemøtet.

Saksorientering

1. Innledning

Kirkemøtets rolle har blitt endret som følge av Den norske kirkes endrede rettslige grunnlag. Rammene for gjennomføringen av Kirkemøtet har også endret seg, blant annet ved at Kirkemøtets medlemmer ikke lenger har rett til fri fra arbeid for å utføre sitt verv.

Denne saken bygger på Kirkerådets evalueringer av kirkemøtene i inneværende valgperiode (2020, 2021 og 2022). I sak KR 116/21 vedtok Kirkerådet følgende:

«Kirkerådet tar evaluering av Kirkemøtet 2021 til orientering og ønsker at følgende saker følges opp:

- Det utredes om regelsaker kan behandles på en mindre ressurskrevende måte, f.eks. med en fast redaksjonskomite.
- Endrede arbeidsformer (...) med sikte på at flest mulig folkevalgte skal ha mulighet til å delta».

Denne saken til Kirkemøtet 2023 følger opp dette vedtaket. Ved at saken behandles av det siste Kirkemøtet i valgperioden sikrer en at kirkemøtemedlemmene har gode erfaringer med hvordan møtets arbeidsform er i dag.

Saksdokumentet gjør innledningsvis rede for noen overordnede betraktninger om Kirkemøtets rolle og selvforståelse, før det presenterer et forslag til endring av prosedyren for behandlingen av regelsaker. Deretter drøftes spørsmålet om lengde på Kirkemøtet og spørsmål om møtegodtgjørelse for Kirkemøtets medlemmer. Til slutt redegjøres det for økonomiske og administrative konsekvenser.

1.1 Om høringen

Kirkerådet sendte saken på høring til bispedømmerådene og Bispemøtet den 15. februar 2023 med frist 16. april 2023. Ved høringsfristen hadde Kirkerådet mottatt hørings svar fra åtte bispedømmeråd, *Den norske kirkes ungdomsutvalg, preses i Bispemøtet og Bønnelista*. Etter høringsfristen gikk ut har Kirkerådet også mottatt hørings svar fra *Fagforbundet teoLOGene, Bjørgvin bispedømmeråd og Oslo bispedømmeråd*. *Borg bispedømmeråd* har ikke avgitt hørings svar.

Nord-Hålogaland bispedømmeråd uttaler at:

[D]et ikke har vært mulig for Nord-Hålogaland bispedømmeråd å behandle denne saken, siden tidsperioden fra saken ble sendt på høring til tidsfrist var for kort. Vi har forståelse for at det er viktig å ivareta progresjon i saker frem mot Kirkemøtet, men dette må skje på en måte om reelt ivaretar høringsrunden som redskap. Med så kort tidsfrist blir ikke dette oppfylt. Den følgende uttalelsen er derfor utarbeidet at AU i Nord-Hålogaland bispedømmeråd, på vegne av rådet.

2. Kirkemøtets rolle og selvforståelse

Over tid har det skjedd en utvikling hvor Kirkemøtets oppgaver har blitt flere, og ansvaret har gradvis blitt større. Kirkemøtet har som grunnleggende oppgave å holde

Den norske kirke sammen, som organisasjon, som folkekirke, som trossamfunn og i en felles tro og lære.

Som det øverste demokratiske og representative organet i trossamfunnet Den norske kirke fastsetter Kirkemøtet kirkens grunnlag og lære og liturgier og gudstjenstlige bøker i tråd med regler for saksbehandling i liturgisaker. Kirkemøtet gir også nærmere bestemmelser om kirkens organisering, kirkelig inndeling og kirkelige organer og om valg til disse organene. Grunnleggende sett er Kirkemøtet et åndelig lederorgan for hele trossamfunnet Den norske kirke. Kirkemøtet er trossamfunnet Den norske kirkes øverste representative organ. Samtidig er Kirkemøtet det øverste organet for rettssubjektet Den norske kirke.

Kirkemøtet blir gjerne sammenlignet med ulike størrelser i samfunnet. Siden Kirkemøtet som øverste representative organ i trossamfunnet er regelgivende myndighet, omtales ofte Kirkemøtet som kirkens eget storting. Noen vil legge større vekt på at Den norske kirke er et trossamfunn og en organisasjon i sivilsamfunnet, og de vil heller sammenligne med styringsorganer i sivilsamfunnsorganisasjoner. Når Kirkemøtet normalt samles én gang i året, kan en for eksempel peke på at Kirkemøtet ligner på en landsdekkende organisasjon sitt landsmøte eller generalforsamling. Idrettstinget i Norges Idrettsforbund kan i enkelte sammenhenger trekkes frem som et sammenlignbart organ. I andre kirkesamfunn finnes det også tilsvarende organer som Kirkemøtet, slik som Kyrkomötet i Svenska kyrkan og Kyrkomötet i Den evangelisk-lutherske kyrkan i Finland eller Generalsynoden i Church of England. Hva slags sammenligninger man trekker, vil ha konsekvenser for hva en mener Kirkemøtet bør være, hva slags saker Kirkemøtet bør behandle og hvordan ulike sakstyper skal behandles.

Selv om trossamfunnsloven har bestemmelser om Kirkemøtets oppgaver og myndighet, har Kirkemøtet betydelig frihet og omfattende myndighet til selv å definere sin rolle, hva slags saker møtet skal behandle, og hvordan de skal behandles.

I dag behandler Kirkemøtet strategisaker, retningsgivende planer, lære- og liturgisaker, prinsipp saker, saker som vedrører økonomi og regelsaker, i tillegg til å foreta valg og oppnevninger. Kirkemøtet må nødvendigvis behandle mange saker som angår egen organisasjon mv., men Kirkerådet og Kirkemøtet bør vurdere kritisk om for mange saker fremstår som for «interne». Kirkemøtet har også gjennomført enkelte internseminarer.

Kirkerådet mener en også bør stille spørsmål om hvordan Kirkemøtet best kan bidra til å realisere Den norske kirkes strategi som en utadvendt organisasjon med et tydelig oppdrag i samfunnet. Kirkemøtet kan være en arena hvor Den norske kirke setter saker på dagsorden i samfunnsdebatten.

Kirkerådet avgjør hvilke saker som skal fremmes for Kirkemøtet, innretningen på disse og fastsetter Kirkemøtets program. Kirkerådet har derfor en viktig agendasettende funksjon for Kirkemøtet. Kirkerådet vil måtte gjøre en løpende vurdering av hvilke saker som egner seg til behandling i Kirkemøtet.

Kirkerådet er Kirkemøtets utøvende organ som forbereder og iverksetter Kirkemøtets beslutninger. Når Kirkemøtets arbeidsform vurderes, er det også relevant å vurdere forholdet mellom Kirkemøtet og Kirkerådet. Kirkemøtet har for eksempel tidligere valgt å delegerer til Kirkerådet å forestå valg og oppnevninger til eksterne råd og utvalg for å effektivisere oppnevningsarbeidet og frigjøre kapasitet i Kirkemøtet (se sak KM 13/11). I saken om nytt regelverk for behandling av

liturgisaker foreslås noen endringer i arbeidsdelingen mellom Kirkerådet og Kirkemøtet, slik at noen saker foreslås behandlet av Kirkemøtet og andre saker av Kirkerådet (se sak KM 6/23). Selv om saken her ikke tar opp konkrete forslag om å gi Kirkerådet større myndighet, kan det være aktuelt å vurdere i ulike sammenhenger.

4. Kirkemøtets arbeidsform

Frem til 1. januar 2021 hadde medlemmer av Kirkemøtet rett til fri fra arbeid for å utøve demokratiske verv i kirkelige organer. Dette ble ikke videreført med ny trossamfunnslov. Kirkerådet har anmodet Barne- og familiedepartementet om å gjeninnføre regelen om rett til fri fra arbeid for å ivareta kirkelige verv i trossamfunnsloven, men departementet har kun svart at det «vil ta spørsmålet om en lovendring opp til vurdering ved en eventuell fremtidig revisjon av trossamfunnsloven».

På de to siste kirkemøtene var det hhv. 25 og 24 medlemmer som meldte forfall. For flere av disse var det ikke mulig å oppdrive varamedlemmer (fem i 2021 og åtte i 2022). Selv om noe av forfallet, i hvert fall i 2021, trolig kan tilskrives covid-19-pandemien, er det sannsynlig at en del medlemmer av Kirkemøtet opplever det vanskelig å få nærmere en uke fri fra arbeid og andre forpliktelser, spesielt sett i sammenheng med den omfattende møtevirksomheten i alminnelig arbeidstid både i bispedømmerådene og i Kirkerådet.

Hvordan saksbehandlingen skjer, har en vesentlig påvirkning på Kirkemøtets lengde. Kirkemøtets saksbehandling skjer i de fleste saker i to omganger i plenum med hver sin forutgående behandling i komité. Behandlingsformen er tidkrevende, men komitébehandlingen blir ofte omtalt av Kirkemøtets medlemmer som verdifull og en styrke for Kirkemøtet, ved at den bidrar til bred involvering av Kirkemøtets medlemmer og gir rom for åpen diskusjon av viktige spørsmål som behandles av Kirkemøtet. Kirkerådet legger til grunn at ordningen med arbeid i faste komiteer generelt skal ligge fast.

Kirkerådet vurderer likevel om det kan gjøres noen endringer i Kirkemøtets arbeidsform som kan bidra til at Kirkemøtet kan gjennomføres på kortere tid. I denne saken foreslår Kirkerådet konkrete endringer i behandlingsmåten for regelsaker.

5. Behandling av regelsaker

Før det foreslås endringer i gjeldende behandlingsform for regelsaker anses det hensiktsmessig å redegjøre for bakgrunnen til dagens ordning og erfaringer fra kirkemøtene i 2020, 2021 og 2022.

I etterkant av evalueringen av Kirkemøtet 2018 vedtok Kirkerådet å ta opp Kirkemøtets forretningsorden til revisjon. Hensikten med en endring av prosedyren for behandling av regelsaker var å unngå at Kirkemøtet fungerer som et «regelsnekkerverksted» som legger til side prosesser som har vært på høring og finner «kloke løsninger langt over midnatt», som viser seg ikke å være godt nok konsekvensutredet.

Kirkemøtet fikk spørsmålet til behandling i sak KM 16/19 *Endringar i forretningsordnen for Kyrkjemøtet*. I saksorienteringen uttalte Kirkerådet følgende:

Gjennom endringar dei seinare åra i relasjonen mellom staten og Den norske kyrkja har Kyrkjemøtet fått styrkt dei regelgivande fullmaktene sine. Utkastet til ny lov om trus- og livssynssamfunn legg opp til å styrkje dei regelgivande fullmaktene til Kyrkjemøtet enda meir (...).

Det har hendt at det blir sett fram heilt nye forslag i Kyrkjemøtet i saker som har vore til høyring før dei blir lagde fram for Kyrkjemøtet. Slike forslag har ikkje vore til høyring og er derfor heller ikkje nærmare utgreidde. Det har mellom anna ført til at Kyrkjemøtet har vedteke reglar som har vore i strid med kyrkjelova, og som derfor måtte rettast i etterkant (KM 11/11, KR 79/11 og KM 03.10/12). For å hindre dette, for å ta omsyn til høyringsinstansane og for å sikre forsvarleg saksbehandling gjer ein framlegg om å avgrense dei fullmaktene [Kyrkjemøtet] har til å vedta forslag som ikkje er greidde ut i regelsaker.

Men i nokre tilfelle vil det vere regelsaker som ikkje utan vidare kan utsetjast eitt år. Til dømes ville det ha vore for seint å utsetje behandlinga av kyrkjevalreglane frå Kyrkjemøtet i 2018 til Kyrkjemøtet i 2019, ettersom arbeidet med valet ville ha teke til før reglane da kunne vedtakast i Kyrkjemøtet. I slike saker bør det overlatast til Kyrkjerådet å gjere vedtaket, innanfor dei rammene Kyrkjemøtet set» (KM 16/19, side 12).

Kirkemøtet vedtok bl.a. på denne bakgrunn følgende bestemmelse:

§ 2-4. Saker som angår forskrifter og annet regelverk

Kirkemøtet skal påse at saker som angår forskrifter og annet regelverk er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Hvis Kirkemøtet i slike saker ønsker å vedta et forslag som ikke er tilstrekkelig utredet, skal saken sendes tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning før endelig vedtak. Hvis det er nødvendig å treffe et vedtak i en slik sak før Kirkemøtets neste møte, treffer Kirkerådet vedtak innenfor de rammer Kirkemøtet setter. Vedtak som er truffet etter annet punktum, skal refereres i Kirkemøtets første møte etter at vedtaket er truffet.

Ordlyden i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 første ledd – «så godt opplyst som mulig» – kan ikke forstås bokstavelig. Hva plikten omfatter, og hvor langt den rekker, er avhengig av den konkrete saken, blant annet hvem den berører og tilgjengelige ressurser. Ordlyden i andre ledd om at saken skal være «tilstrekkelig utredet» åpner for at Kirkemøtet kan vedta mindre endringer, så lenge disse er «tilstrekkelig» utredet. Komiteen presiserte følgende i sak KM 16/19:

Komiteen viser samtidig til at det kan være tale om mindre endringer i slike bestemmelser. Slike endringer kan kvalitetssikres under selve Kirkemøtet. Dette presiseres med tillegget «tilstrekkelig» foran «utredet».

Etter gjeldende ordning ligger det i første rekke et særlig ansvar til komiteene for å vurdere både om komiteens forslag og eventuelle endringsforslag fra plenum er «tilstrekkelig utredet» til å bli vedtatt uten å måtte sende dem tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning. Dirigentskapet har et ansvar for å lede gjennomføringen av Kirkemøtet, og det er Kirkemøtets protokollkomité som har ansvar for å «[s]e til at

alle vedtak er truffet i samsvar med forretningsordenens bestemmelser og at også andre saksbehandlingsregler er fulgt», jf. Kirkemøtets forretningsorden § 3-5 tredje ledd.

5.1 Erfaringer fra Kirkemøtet 2020

Kirkemøtet 2020 var det første Kirkemøtet etter innføringen av de nye prosedyrereglene for behandling av saker som angår forskrifter og annet regelverk. På grunn av koronasituasjonen ble det vedtatt en særskilt behandlingsform uten ordinære komiteer. Sakene ble i første omgang behandlet i Kirkemøtets plenum, før de ble oversendt en redaksjonskomité for hhv. regelsaker og andre saker.

Redaksjonskomiteen hadde følgende oppgaver innenfor sitt ansvarsområde:

- Samle alle endringsforslag som fremmes til sakene, sortere og nummerere dem.
- Vurdere om noen endringsforslag kan koordineres og samstemmes.
- Vurdere om endringsforslaget strider mot lov, regler eller forretningsorden. Hvis endringsforslaget strider mot lov, regler eller forretningsorden, skal redaksjonskomiteen anbefale at forslaget ikke realitetsbehandles, eventuelt vurdere om forslaget kan omformuleres for å komme i overenstemmelse med lov, regler og forretningsorden.

Redaksjonskomiteen for regelsaker vurderte de innkomne endringsforslagene og ga en vurdering av om de var i tilstrekkelig utredet i henhold til Kirkemøtets forretningsorden, eller ikke. Dette var en formell vurdering av spørsmålet om forslagene var tilstrekkelig utredet, og ikke en politisk vurdering av om forslagene var ønskelig å vedta eller ikke.

5.2 Erfaringer fra Kirkemøtet 2021 og 2022

Våren 2021 var det nødvendig å fastsette endringer i kirkeordningen og annet regelverk fastsatt av Kirkemøtet, men det ordinære Kirkemøtet ble ikke avholdt før i november 2021. Med hjemmel i Kirkemøtets forretningsordens bestemmelse om særskilt behandlingsform ble det derfor gjennomført et ekstraordinært kirkemøte gjennom skriftlig saksbehandling våren 2021. Dette vedtok både endring i kirkeordningen og forskrift om regler om formene for menighetsmøtets virksomhet.

Kirkemøtet i 2021 og 2022 behandlet regelsaker på ordinært vis gjennom behandling i komité og i plenum. Dette gikk i hovedsak bra. Noen komiteer foreslo endringer i forslag til vedtak, samtidig som de presiserte at de vurderte at endringsforslagene var tilstrekkelig utredet til å bli vedtatt på det aktuelle Kirkemøtet (se f.eks. sak KM 14/21 og KM 29/21). Samtidig ble det både i 2021 og 2022 fremmet endringsforslag i plenum som også ble vedtatt. I etterkant, på samme Kirkemøte, ble det stilt spørsmål om disse endringsforslagene hadde vært tilstrekkelig utredet til å bli vedtatt, uten at saken måtte sendes tilbake til Kirkerådet for ytterligere utredning. Det gjaldt følgende:

- I sak KM 24/21 *Kvalifikasjonskrav for kirkelige stillinger* ble det fremmet et endringsforslag om at en person med en erfaringsbasert master måtte ha fylt **40 år** for å kunne bli tilsatt som prest, i stedet for forslaget om at vedkommende måtte ha fylt **35 år**.
- I sak KM 11/22 *Kirkelige valgeregler og tilhørende endringer i kirkeordningen* ble det fremmet et endringsforslag om at minst én av de unge kandidatene under 30 år på listeforslaget, skulle plasseres på en av de tre øverste plassene.

I begge sakene valgte Kirkemøtet å omgjøre vedtakene. I den førstnevnte saken, skjedde det direkte i plenum, mens i den sistnevnte saken ble den oversendt komiteen for ny vurdering før saken ble behandlet i tredje gangs plenum.

5.3 Forslag i høringsnotatet

Hensynet bak bestemmelsen om behandling av forskrifter og andre regelsaker er som nevnt å legge til rette for at regelsaker som behandles av Kirkemøtet, er tilstrekkelig opplyst til å bli vedtatt, bl.a. for å hindre at Kirkemøtet vedtar endringsforslag til regler som ikke er i overenstemmelse med overordnet regelverk eller lignende. Erfaringen fra 2020, med at regelsaker blir behandlet av en fast redaksjonskomité for regelsaker, var god, og denne behandlingsmåten fremstår som hensiktsmessig. På bakgrunn av erfaringene fra Kirkemøtet 2021 og 2022 mener Kirkerådet samtidig at det er behov for noen endringer som klargjør Kirkemøtets handlingsrom, slik at det ikke legges for sterke begrensninger på Kirkemøtet.

Kirkerådet foreslo i høringsnotatet at regelsaker normalt blir fremmet direkte til behandling i plenum. Endringsforslag oversendes en fast redaksjonskomité for regelsaker (regelkomité). Redaksjonskomiteen får ansvar for å vurdere om endringsforslag kan koordineres, om endringsforslag er forenlige med annet regelverk og om endringsforslag er tilstrekkelig utredet til å realitetsbehandles på det aktuelle Kirkemøtet. Basert på anbefalingen fra redaksjonskomiteen kan Kirkemøtet selv ta stilling til om møtet anser at endringsforslaget er tilstrekkelig utredet til å kunne bli behandlet på det samme Kirkemøtet. Hvis Kirkemøtet kommer til at et endringsforslag ikke er tilstrekkelig utredet, kan saken sendes tilbake til Kirkerådet for videre utredning.

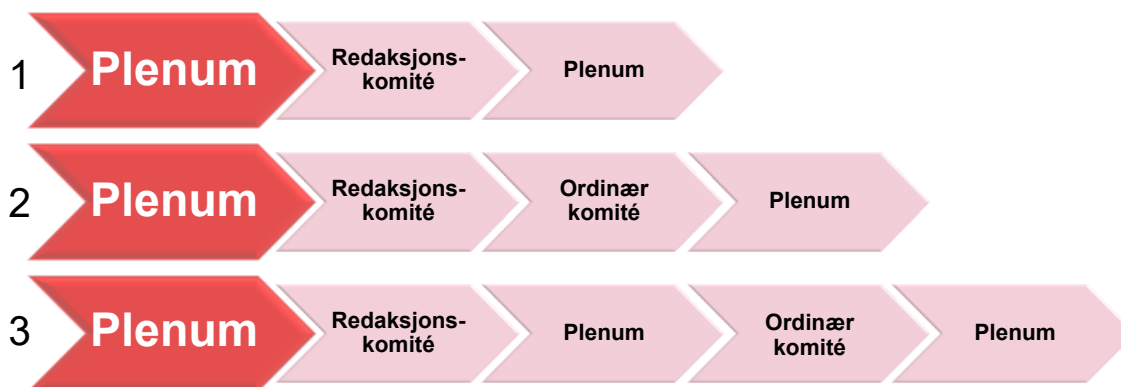
En redaksjonskomité for regelsaker vil i utgangspunktet ha et mandat som er begrenset til å foreta en formell vurdering av om endringsforslag er tilstrekkelig utredet og forenlig med annet regelverk. Til forskjell fra de ordinære komiteene vil redaksjonskomiteen ikke ha ansvar for å foreta en politisk vurdering av om endringsforslagene er ønskelige eller ikke. Dette tilsier at det bør være en åpning for at redaksjonskomiteen kan oversende endringsforslag til en ordinær komité for videre behandling, avhengig av om redaksjonskomiteen vurderer om endringsforslag er kurant eller ikke. Det vil kun være aktuelt der redaksjonskomiteen kommer til at endringsforslaget er tilstrekkelig utredet.

Det kan for eksempel være at det kommer endringsforslag i noen av regelsakene som følger opp prinsippvedtak om kirkelig organisering, hvor det åpenbart er behov for en realitetsbehandling – og ikke bare en formell vurdering av om endringsforslagene er tilstrekkelig utredet eller ikke.

Hvis redaksjonskomiteen kommer til at et endringsforslag som er tilstrekkelig utredet, ikke er kurant, men krever en nærmere innholdsmessig (politisk) vurdering, kan redaksjonskomiteen oversende endringsforslagene i saken til en ordinær komité for innholdsmessig vurdering. Hvis redaksjonskomiteen vurderer et endringsforslag som er tilstrekkelig utredet, som kurant, fremmer den saken for Kirkemøtet igjen, uten nærmere vurdering av en ordinær komité. Så må Kirkemøtet i plenum kunne ta stilling til om forslaget anses som kurant, eller om endringsforslaget skal oversendes til en ordinær komité for nærmere innholdsmessig vurdering. Hvis Kirkemøtet er enig i at endringsforslagene er kurante, kan Kirkemøtet fatte vedtak i saken.

I plenumsdebatten vil Kirkemøtets medlemmer også kunne gi uttrykk for om en sak er kurant eller ikke, slik at det blir lettere for redaksjonskomiteen å ta stilling til spørsmålet.

De ulike behandlingsformene som er beskrevet ovenfor, kan illustreres på følgende måte:



Kirkemøtet har noen ganger behandlet saker i flere omganger: først gjennom et prinsippvedtak på ett kirkemøte, etterfulgt av et regelvedtak på et senere kirkemøte. Denne metoden har enkelte ganger blitt benyttet ved behandling av de kirkelige valgreglene (i 2013/2014 og 2021/2022): Her avgjøres prinsipielle spørsmål knyttet til endringer i valgregler på ett møte, mens de konkrete regelendringene behandles på neste møte. Kirkerådet vurderer dette som en hensiktsmessig måte å behandle visse saker på, og det vil også kunne bidra til å legge til rette for at flere regelsaker kan behandles etter prosedyrene for kurante saker. Om det er mulig å behandle saker på denne måten, vil måtte vurderes av Kirkerådet fra sak til sak. Det må også ses i sammenheng med hvor ofte Kirkemøtet gjennomføres, se avsnitt 6.

Nærmere om liturgisaker

Liturgier og liturgiske regelverk er også en type regelsaker, og slike liturgiske regelsaker er regulert i nærmere regler for saksbehandling av liturgisaker. Etter gjeldende forretningsorden har disse likevel ikke vært omfattet av prosedyren i § 2-4. Kirkeordningen § 28 fjerde ledd fastsetter at liturgisaker skal forelegges Bispemøtet før behandling i Kirkemøtet, og det er fastsatt egne regler for saksbehandling i liturgisaker. Den omfattende forutgående behandlingen av liturgier etter dette regelverket burde kunne tilsi at også liturgier og liturgiske regelverk behandles av Kirkemøtet etter prosedyren for regelsaker med behandling direkte i plenum.

Også i slike saker vil det kunne være behov for å vurdere om endringsforslag er tilstrekkelig utredet. Samtidig vil det i liturgisaker alltid være et behov for en innholdsmessig vurdering av eventuelle endringsforslag, og det finnes særlige regler for behandlingen av disse sakene. Behandlingsmåten i liturgisaker må også ses i sammenheng med saken om regler for behandling av liturgisaker, som etter planen skal behandles på Kirkemøtet 2023.

Kirkerådet vurderte det slik i høringsnotatet at redaksjonskomiteen også i liturgisaker bør vurdere om endringsforslag i slike saker er tilstrekkelig utredet. I slike saker vil det imidlertid alltid være behov for en innholdsmessig vurdering, og ikke bare en formell vurdering, av endringsforslagene. Det foreslås derfor å presisere

at endringsforslag som er tilstrekkelig utredet i slike saker, alltid skal oversendes fra redaksjonskomiteen til ordinær komitébehandling.

I henhold til kirkeordningen er det fastsatt at hvis en tilrådning som har minst 2/3 flertall i Bispemøtet, ikke får flertall i Kirkemøtet, sendes saken tilbake til Bispemøtet. Kirkerådet har tidligere lagt til grunn følgende:

«Dersom det under Kirkemøtet fremmes endringsforslag til liturgien må saken sendes tilbake slik at Bispemøtet får anledning til [å] behandle endringsforslagene i ordinært møte, og saken oversendes på ny fra Kirkerådet til Kirkemøtet året etter. Slik gis forslagene en kvalitetsmessig og læremessig forsvarlig behandling» (KM 12/18 side 12).

Redaksjonskomiteens rolle er avgrenset til å vurdere om endringsforslag i slike saker er tilstrekkelig utredet til å bli vedtatt.

Nærmere om redaksjonskomiteens valg, sammensetning og arbeidsform

Kirkerådet foreslo i høringsnotatet at Kirkemøtet velger redaksjonskomiteen for regelsaker. For ordens skyld ble det foreslått å presisere at redaksjonskomiteen skal bestå av medlemmer av Kirkemøtet. Kirkerådet foreslo i høringsnotatet at Kirkerådets medlemmer bør være utelukket fra å sitte som ordinært medlem eller varamedlem i redaksjonskomiteen. Saksordfører for den aktuelle saken bør imidlertid kunne tiltre redaksjonskomiteen, også om vedkommende er medlem fra Kirkerådet, slik praksis er for saker som fremmes direkte i plenum. Videre bør forretningsordenen ikke ta stilling til antall medlemmer. Det gir fleksibilitet, og behovet vil kunne variere over tid. I 2020 bestod redaksjonskomiteen av fire faste medlemmer, inkludert én biskop, i tillegg til at den ble tiltrådt av saksordfører fra Kirkerådet for den enkelte saken. Kirkerådet antok i høringsnotatet at det vil kunne være en hensiktsmessig størrelse på komiteen.

Det er et spørsmål om redaksjonskomiteen bør velges for det enkelte møtet, eller for hele valgperioden. Andre komiteer i Kirkemøtet, inkludert valgkomiteen og protokollkomiteen, velges for hele perioden. Når det foreslås at Kirkerådets medlemmer er utelukket fra å sitte i redaksjonskomiteen, kan det tenkes at noen gode kandidater til redaksjonskomiteen avstår fra valg for å stille som kandidat til Kirkerådet, og det hender at det er enkelte forfall mv. til det enkelte møtet. Det vil også være ekstra tidkrevende å delta i redaksjonskomiteen, noe som kan tilsi at enkelte av medlemmene vil kunne ønske avløsning etter ett år. Det kan trekke i retning av at redaksjonskomiteen velges for det enkelte møtet. Kirkerådet hadde derfor ikke tatt stilling til om redaksjonskomiteen bør velges fast, eller om den bør velges for det enkelte møtet i høringsnotatet, men ba om tilbakemelding på dette spørsmålet fra høringsinstansene.

På samme måte som ved valg av dirigentskap, komitéledere mv. foreslo Kirkerådet i høringsnotatet det at det blir opp til Kirkerådet å foreslå hvem som skal sitte i redaksjonskomiteen.

Kirkerådet la til grunn at redaksjonskomiteen behandles som en særskilt komité på lik linje med protokollkomiteen og valgkomiteen. Det innebærer at redaksjonskomiteens medlemmer også vil være medlemmer av ordinære komiteer. Kirkemøtet vil kunne legge opp til at regelsakene behandles tidlig i møtet, slik at redaksjonskomiteen kan gjennomføre sine møter på kvelden, over frokost eller i lunsjpausen, avhengig av programmet. Det vil også være hensiktsmessig å avklare

tidlig i møtet om enkelte endringsforslag skal vurderes av en ordinær komité, eller ikke.

Forslag til regel

Etter dette foreslo Kirkerådet følgende endringer i Kirkemøtets forretningsorden i høringsnotatet:

§ 2-4 skal lyde:

§ 2-4. Saker som angår forskrifter og annet regelverk

Kirkemøtet skal påse at saker som angår forskrifter og annet regelverk er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Saker som angår forskrifter og annet regelverk, inkludert liturgisaker, behandles direkte i plenum. Kirkerådet oppnevner saksordfører for slike saker. Endringsforslag som fremmes i plenum, oversendes en redaksjonskomité for regelsaker for nærmere behandling etter § 3-6.

Kirkemøtet skal på bakgrunn av redaksjonskomiteens innstilling ta stilling til om endringsforslag i slike saker er tilstrekkelig utredet til å vedtas. Hvis et endringsforslag ikke er tilstrekkelig utredet, kan Kirkemøtet vedta å sende det tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning. Kirkemøtet kan i slike tilfeller også gi Kirkerådet myndighet til å treffe vedtak. Vedtak som er truffet etter tredje punktum, skal refereres i Kirkemøtets første møte etter at vedtaket er truffet.

Ny § 3-6 skal lyde:

§ 3-6. Redaksjonskomité for regelsaker (regelkomité)

Kirkemøtet velger en redaksjonskomité for regelsaker [for det enkelte møtet/for hele valgperioden] bestående av medlemmer av Kirkemøtet. Kirkerådets medlemmer er utelukket fra å velges til ordinært medlem eller varamedlem i redaksjonskomiteen. Redaksjonskomiteen kan tiltres av saksordfører for den aktuelle saken.

Redaksjonskomiteen skal vurdere om noen endringsforslag kan koordineres og/eller samstemmes, om endringsforslagene er forenlige med annet regelverk og om endringsforslag er tilstrekkelig utredet.

Hvis et endringsforslag ikke er forenlig med annet regelverk eller redaksjonskomiteen vurderer at endringsforslaget ikke er tilstrekkelig utredet, kan redaksjonskomiteen vurdere om forslaget kan omformuleres.

Redaksjonskomiteen kan oversende endringsforslag som er ansett som tilstrekkelig utredet til ordinær komitébehandling. Dette skal alltid gjøres i liturgisaker. Kirkemøtet kan også selv oversende slike endringsforslag til ordinær komitébehandling.

Nåværende § 3-6 blir § 3-7.

5.4 Høringsinstansenes syn

Alle bispedømmerådene som har uttalt seg, preses i Bispemøtet, Den norske kirkes ungdomsutvalg og Fagforbundet teOLOgene gir alle i alminnelighet støtte til forslagene. *Agder og Telemark bispedømmeråd uttaler:*

Den foreslåtte endringen i måten man behandler regelsaker på støttes. Dette vil kunne gi mer effektive prosesser samtidig som behovet for involvering og forankring i Kirkemøtet anses som tilstrekkelig ivaretatt.

Tunsberg bispedømmeråd mener samtidig at «en bør drøfte videre hvorvidt det er hensiktsmessig å åpne for «benkeforslag» i liturgisaker. Eventuelle endringsforslag i liturgisaker bør i all hovedsak sendes tilbake til Bispemøtet». Fagforbundet teOLOgene gir uttrykk for tilsvarende vurdering. *Preses i Bispemøtet* uttaler:

Preses i Bispemøtet gir sin tilslutning til de foreslåtte endringene i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 og § 3-6. Det er vår vurdering at de foreslåtte endringene vil bidra til å kvalitetssikre Kirkemøtets vedtak i regelsaker og liturgisaker. Preses har i sin vurdering spesielt vektlagt at endringene ikke vil svekke Bispemøtets formelle rolle i saksbehandlingen av regel- og liturgisaker.

Bønnelista uttaler:

Behandling av regelsaker

Ordningen med redaksjonskomite gir juristene mer makt. Skal vi ha en slik komite må den først og fremst bedømme om forslagene er forenlig med kirkens grunnlag, Bibelen og bekjennelsene. Da trengs det vel strengt tatt en annen kompetanse enn det det er lagt opp til i denne saken. Vi ønsker at redaksjonskomiteen skal ha medlemmer fra alle nominasjonsgrupper i Kirkemøtet og velges hvert 2. år, selv om de bare skal foreta en formell vurdering av innkomne forslag. Hver gruppe velger sin representant til komiteen. Redaksjonskomiteen må aldri erstatte de ordinære komiteene i Kirkemøtet. Sakene bør altså alltid behandles i de vanlige komiteene.

Liturgisaker

Til nå i denne perioden, så vidt vi vet, har ingen av endringsforslagene fremmet i plenum fått flertall i liturgisaker. Det er også gjort mye arbeid både fra dirigentpulten og andre aktører i Kirkemøtet for å hindre selv små endringer i liturgiene. Dette er en umyndiggjøring av Kirkemøtets medlemmer og også unødig bruk av både Kirkemøtets og de gjeldende komiteers tid. Hvis en ikke ønsker endringer vedr. liturgiene, så er det ingen hensikt å ta dem opp i Kirkemøtet. Utkastene til nye liturgier kan isteden sendes Kirkemøtets medlemmer på e-post, så kan vi svare OK. Så hvis en ønsker å behandle liturgisaker i Kirkemøtet, så må en også tåle noen små forandringer på liturgiene og holde seg for god til å hindre fremsatte forslag, sette forslagstillerne under press osv.

Når det gjelder spørsmålet om komiteen bør velges for hele perioden eller for det enkelte møtet, er det ulike oppfatninger blant høringsinstansene som har uttalt seg om dette. *Agder og Telemark bispedømmeråd*, *Nidaros bispedømmeråd*, *Tunsberg bispedømmeråd* og *Fagforbundet teOLOgene* går inn for at komiteen bør velges for hele perioden. *Agder og Telemark bispedømmeråd* uttaler:

Redaksjonskomiteene velges for hele perioden. Dette vil være en fordel for komiteenes medlemmer da også redaksjonskomiteearbeid krever erfaring og trening i likhet med det å sitte i de ordinære komiteene.

Nidaros bispedømmeråd «mener at redaksjonskomiteen bør velges for hele valgperioden for å ivareta kontinuitet og ivaretakelse av den kompetansen som etableres ved arbeidet i komiteen». *Tunsberg bispedømmeråd* legger til at:

Sammensetningen bør sikre «juridisk» kompetanse framfor språklige kompetanse siden hovedoppgaven ikke er språklige justeringer, men å vurdere hva som er korrekt saksbehandling av eventuelle endringsforslag.

Fagforbundet teOLOgene gir uttrykk for tilsvarende vurdering.

Møre bispedømmeråd, *Oslo bispedømmeråd* og *Den norske kirkes ungdomsutvalg* går inn for at komiteen bør velges for det enkelte møtet.

Nord-Hålogaland bispedømmeråd og *Bønnelista* anbefaler at komiteen bør velges for to år. *Nord-Hålogaland bispedømmeråd* uttaler:

Vi foreslår at medlemmene blir valgt for to år. På den måten sikrer man noe kontinuitet, i alle fall mellom to møter, og man unngår at oppgaven blir for stor og at aktuelle kandidater derfor ikke vil ta på seg oppgaven.

Enkelte av høringsinstansene presiserer også at det bør regelfestes at biskopene må være representert i komiteen. *Hamar bispedømmeråd* «foreslår at det i reglene legges inn et krav om bispekollegiet skal være representert i redaksjonskomiteen.» *Møre bispedømmeråd* har tilsvarende merknad om «at ein av biskopane har fast plass i komiteen, særleg i handsaming av liturgisaker».

Enkelte har tatt opp navnet på komiteen. *Tunsberg bispedømmeråd* mener «at navnet er misvisende og vil anbefale at en finner et mer passende navn, f.eks. regelkomite». *Den norske kirkes ungdomsutvalg* «har en preferanse på å omtale komiteen som en «regelkomité» og ikke en «redaksjonskomité».

Sør-Hålogaland bispedømmeråd tar også opp andre spørsmål om endringer i Kirkemøtets arbeidsform i sin høringsuttalelse:

Uavhengig av de ovennevnte spørsmålene som høringsinstansene var bedt om å uttale seg til ønsker *Sør-Hålogaland bispedømmeråd* å fremme nedenstående forslag til forbedring og effektivisering av Kirkemøtets arbeidsform.

1. Det gjennomføres et forsøk der frist for å fremme endringsforslag til et utvalg av saker på kirkemøtet settes 14 dager før møtet. Det vil åpne for at komiteen kan gjennomføre et digitalt møte i forkant av kirkemøtet. Forslag som eventuelt framkommer i møtet tas kun til behandling dersom komiteen ønsker å fremme forslaget til behandling.
2. Det vurderes om noen hilsener og formelle punkter i programmet kan avgrenses til en gang på valgperiode i stedet for på hvert kirkemøte.

5.5 Kirkerådets vurderinger

Høringen gir bred støtte til forslagene om å endre Kirkemøtets forretningsorden for å etablere en ny prosedyre for behandling av regelsaker i Kirkemøtet. Kirkerådet opprettholder derfor forslagene om å etablere en ny prosedyre for behandling av denne typen saker.

Enkelte høringsinstanser har tatt til orde for å bruke et annet navn enn «redaksjonskomité for regelsaker». Kirkerådet har vurdert dette spørsmålet nærmere og foreslår å forenkle navnet ved å kalle det en *regelkomité*. Dette var allerede foreslått som en kortform for *redaksjonskomiteen for regelsaker*.

Når det gjelder lengden på valgperioden for regelkomiteen, er det fremmet tre forslag:

- 1) Regelkomiteen velges for det enkelte møtet.
- 2) Regelkomiteen velges for to år.
- 3) Regelkomiteen velges for hele valgperioden.

Kirkerådet legger til grunn at disse forslagene vil være tilstrekkelig utredet til å kunne vedtas på dette møtet. For å ivareta kontinuitet og opparbeidet kompetanse over tid går Kirkerådet inn for at regelkomiteen velges for hele valgperioden.

Når det gjelder sammensetning, viste Kirkerådet i høringsnotatet til at redaksjonskomiteen på Kirkemøtet i 2020 bestod av fire faste medlemmer, inkludert én biskop, i tillegg til at den ble tiltrådt av saksordfører fra Kirkerådet for den enkelte saken. I høringen er det kommet inn innspill om at det bør spesifiseres at bispekollegiet skal være representert. Kirkerådet støtter dette.

Kirkerådet opprettholder også vurderingen om at forretningsordenen ikke bør ta stilling til antall medlemmer, noe som vil gi fleksibilitet. Samtidig legger Kirkerådet til grunn at komiteen på nåværende tidspunkt bør bestå av om lag fire medlemmer.

Noen enkelthøringsinstanser har fremmet innspill, uten at de andre høringsinstansene har kunnet ta stilling til dem. Kirkerådet har ikke funnet grunnlag for å utrede disse spørsmålene nærmere.

Endringer av Kirkemøtets forretningsorden krever 2/3 flertall, jf. Kirkemøtets forretningsorden § 8-2.

6. Lengden på Kirkemøtet

6.1 Forslag i høringsnotatet

Etter Kirkemøtets forretningsorden § 1-2 avholder Kirkemøtet årlige møter, og det er Kirkerådet som fastsetter tid og sted for Kirkemøtet. Selv om denne avgjørelsesmyndigheten ligger til Kirkerådet, er det hensiktsmessig at Kirkemøtet drøfter prinsipper om lengden på Kirkemøtet på overordnet nivå. Kirkerådet innhenter tilbud for hotell til Kirkemøtet for flere år av gangen, noe som innebærer at det er nødvendig med forutsigbarhet om hvor lange de enkelte møtene skal være.

Antall dager som har gått med til Kirkemøtet de siste to valgperiodene, fremgår av tabellen nedenfor.

Kirkemøtet	Antall dager	Merknad
KM 2016	Sju dager	Konstituerende møte
KM 2017	Seks dager	
KM 2018	Seks dager	
KM 2019	Seks dager	
KM 2020	Fire dager	Konstituerende møte. Ikke komitébehandling
KM 2021	Seks dager	
KM 2022	Seks dager	Ekstra dag for komité D
KM 2023	Fem dager	

Hovedregelen de senere årene har vært at Kirkemøtet avholdes over seks dager, med enkelte unntak. Det innebærer altså at Kirkemøtets medlemmer normalt må få fri fra arbeid fire arbeidsdager.

I vurderingen av Kirkemøtets arbeidsform inngår også et spørsmål om hvor ofte og over hvor lang tid Kirkemøtet bør gjennomføres. Spørsmålet om hvor ofte og hvor lenge Kirkemøtet skal samles, må ses i sammenheng med hvilke saker Kirkemøtet har ansvar for å behandle, og eventuelt om noen saker kan overlates til Kirkerådet. Et styrende hensyn i den sammenhengen er hvordan en kan begrense antallet dager de valgte medlemmene av Kirkemøtet må få fri fra arbeid. Antallet dager vil også kunne ha noe å si for om personer med funksjonsnedsettelse kan delta på Kirkemøtet eller ikke. Jo færre dager det er snakk om, jo lettere vil det kunne være å delta for enkelte personer med funksjonsnedsettelse. Dette kan ses i sammenheng med Kirkerådets forventningsdokument om likestilling, inkludering og mangfold (LIM) i Den norske kirke. Samtidig må spørsmålet vurderes i lys av hva slags økonomiske konsekvenser det vil få.

Alternativ 1

Kirkemøtet videreføres med én årlig sesjon som blir kortere enn tidligere. Det kan for eksempel avholdes over tre–fire dager, inkludert to dager i helgen. Enkeltkomiteer kan ved behov møtes en ekstra dag.

En fordel ved dette alternativet er at det begrenser antallet dager medlemmer må ta fri fra arbeid, samtidig som enkelte personer med funksjonsnedsettelse lettere vil kunne delta på møtet. Kostnadene ved gjennomføringen av Kirkemøtet blir også noe mindre. På den annen side gir alternativet mindre tid til saksbehandling og demokratisk forankring i Kirkemøtet.

Alternativ 2

Kirkemøtet videreføres med én årlig sesjon. Det fastsettes et prinsipp om at lengden på Kirkemøtets sesjon varierer fra år til år: På det konstituerende møtet og et annet år i perioden, blir sesjonen avholdt over noen flere dager (for eksempel seks dager), mens andre år avholdes det over kortere tid (f.eks. tre–fire dager). I en fireårsperiode avholdes det normalt to lengre møter og to kortere møter. Kirkerådet avpasser forslag til saksliste ut fra lengden på Kirkemøtet.

En fordel ved dette alternativet er at det annethvert år begrenser antallet dager medlemmer må ta fri fra arbeid for å delta i Kirkemøtet. Alternativet medfører også noe reduserte kostnader sammenlignet med i dag. På den annen side vil noen saker kunne måtte bli skjøvet på eller forsinket, hvis de krever saksbehandling i et lengre kirkemøte og ikke kan behandles av et kortere kirkemøte.

Alternativ 3

Kirkemøtet gjennomføres med to sesjoner i året, knyttet til helger. Det kan da f.eks. avholdes over tre dager to ganger i året, slik at det kun blir to dager en må ta fri fra arbeid. Alternativet innebærer at antall dager som går med til Kirkemøtet videreføres på samme nivå som i dag. Et slikt forslag vil doble reisekostnadene og medføre økte kostnader til overtid for ansatte. Alternativet innebærer at ansatte vil bruke noe mer tid til forberedelse av møtene i forbindelse med koordinering med hotell, utsending av sakspapirer, innkalling av varamedlemmer mv.

En fordel ved dette alternativet er at det viderefører den årlige lengden på Kirkemøtets sesjoner og Kirkemøtets mulighet til å foreta saksbehandling, samtidig som det vil redusere antallet dager medlemmene må ta fri for å kunne delta. Forslaget vil også kunne legge til rette for at enkelte personer med funksjonsnedsettelse i større grad vil kunne delta, som følge av at sesjonene er kortere enn i dag. På den annen side vil forslaget medføre økte økonomiske kostnader. Med to sesjoner i Kirkemøtet vil prosessene i Kirkemøtet kunne bli noe oppdelt, slik at enkeltprosesser vil kunne måtte starte på nytt fra sesjon til sesjon.

Alternativ 4

Kirkemøtet gjennomføres hvert annet år i stedet for hvert år (f.eks. 2024 og 2026). Kirkerådet treffer nødvendige beslutninger mellom Kirkemøtets samlinger.

Dette alternativet innebærer at det annethvert år ikke vil være behov for å ta fri fra arbeid for å delta i Kirkemøtet. Alternativet vil halvere kostnadene til Kirkemøtet sammenlignet med i dag. Ut fra behovet for endringer i kirkelig regelverk i forbindelse med det pågående arbeidet med kirkelig organisering vil noen av endringene potensielt måtte skyves noe på, siden det ikke gjennomføres årlige kirkemøter. Samtidig vil myndighet i større grad enn i dag måtte flyttes fra Kirkemøtet til Kirkerådet. Det vil kunne avlaste Kirkemøtet fra detaljsaker, men også bidra til at noen prosesser blir behandlet i mindre bredde enn i dag.

I alle forslagene ligger det inne at regelen om at Komiteens leder «i særlige tilfeller i samråd med Kirkerådet [kan] innkalle komiteen til å avholde møte én dag før Kirkemøtets åpning», foreslås videreført uendret. Det vil særlig kunne ha betydning for alternativ 1 og alternativ 2.

Dette kan skjematisk sammenstilles i følgende tabell.

Alternativ	Antall møtedager	Antall arbeidsdager	Økonomiske konsekvenser
Alternativ 1	2024: 3–4 2025: 3–4 2026: 3–4 2027: 3–4 Totalt: 12–16	2024: 1–2 2025: 1–2 2026: 1–2 2027: 1–2 Totalt: 4–8	Reduserte kostnader
Alternativ 2	2024: 6 2025: 3–4 2026: 6 2027: 3–4 Totalt: 18–20	2024: 4 2025: 1–2 2026: 4 2027: 1–2 Totalt: 10–12	Reduserte kostnader enkelte år
Alternativ 3	2024: 6 2025: 6 2026: 6 2027: 6 Totalt: 24	2024: 2 2025: 2 2026: 2 2027: 2 Totalt: 8	Økte kostnader

Alternativ 4	2024: 6	2024: 4	Reduserte kostnader
	2025: 0	2025: 0	
	2026: 6	2026: 4	
	2027: 0	2027: 0	
	Totalt: 12	Totalt: 8	

Kirkerådet hadde ikke tatt stilling til de ulike alternativene i høringsnotatet og ba derfor om høringsinstansenes tilbakemelding.

6.2 Høringsinstansenes syn

Agder og Telemark bispedømmeråd, Hamar bispedømmeråd, Nord-Hålogaland bispedømmeråd, Den norske kirkes ungdomsutvalg og Fagforbundet teOLOgene støtter alternativ 1. Agder og Telemark bispedømmeråd uttaler:

For lengden på Kirkemøtet anbefales det at man går for alternativ 1; «Kirkemøtet videreføres med én årlig sesjon som blir kortere enn tidligere. Det kan for eksempel avholdes over tre–fire dager.» Ved endring av regelverk, og strengere prioritering av programposter mener vi at dette må være gjennomførbart. Subsidiært anbefales det at man går for alternativ 3: "Kirkemøtet gjennomføres med to sesjoner i året, knyttet til helger. Det kan da f. eks avholdes over tre dager to ganger i året, slik at det kun blir to dager en må ta fri fra arbeid". Dette alternativet kan også være en fordel for regelsaker som returneres for videre utredning. Saken kan da komme igjen etter et halvt år i stedet for et helt år. 2 møter i året blir mer kostbart enn 1 møte, men det kan samtidig legge til rette for at flere av de valgte kirkemøtedeltagerne har anledning til faktisk å delta på Kirkemøtet. Demokrati koster.

Hamar bispedømmeråd uttaler:

Et flertall på 9 medlemmer i Hamar bispedømmeråd støtter alternativ 1 i høringsnotatet, med et årlig Kirkemøte på 3-4 dager, med følgende merknader: Det bør være en ekstra dag i valgperiodens første kirkemøte. Videre kan det være hensiktsmessig at komiteene møtes digitalt i forkant av kirkemøtene for å starte forberedelsene.

Et mindretall på 1 medlem støtter alternativ 4 i høringsnotatet, med kirkemøter annethvert år.

Nord-Hålogaland bispedømmeråd uttaler:

Både økonomiske hensyn og andre faktorer er beskrevet, og for oss peker alternativ 1 seg ut som det beste alternativet. Dette alternativet sikrer at det arrangeres kirkemøte hvert år med de fordeler det har med seg med tanke på progresjon i saker, det tar hensyn til problemene flere delegater opplever med tanke på fri fra jobb og det reduserer kostnadene.

Det blir sagt at alternativet vil gi mindre demokratisk forankring, noe vi ikke umiddelbart er enige i. Sakene kan forberedes i både bispedømmeråd og grupper av folkevalgte og slik gjøre at den demokratiske forankringen vil være minst like stor som med dagens ordning.

Alternativ 2 er et godt alternativ, men det har med seg problemene med fritak fra jobb for delegater de årene man har lange kirkemøter, og man står i fare

for at det utvikler seg et «Kirkemøte A» og «Kirkemøte B». Det er særlig utfordrende om delegater har problemer med å få fri for å delta på de lange møtene, samtidig som de største – og kanskje viktigste sakene – blir lagt der. Likevel er alternativ 2 å foretrekke foran alternativ 3 og 4.

Alternativ 3 vil medføre større utgifter, og det er lite samsvar mellom intensjonene i den nasjonale reisepolitikken for Den norske kirke, og det å doble reiser for Kirkemøtets delegater. Vi vil også tro at med kortere og hyppigere kirkemøter vil flere melde forfall til møtene noe som vil minske den demokratiske legitimiteten.

Alternativ 4 vil slik vi ser det ha potensiale til å forsinke viktige prosesser betraktelig, samtidig som det ikke løser problemet med fri fra jobb de årene det blir avholdt kirkemøte. Det vil også bli liten tid for diskusjon og saksbehandling på møtene og siden delegatene kjenner hverandre dårligere enn sammenlignet med dagens situasjon på grunn av at de møtes sjeldnere enn hvert år, vil den også trolig være mindre effektiv. Alternativ 4 vil derfor være et demokratisk tilbakeskritt og trolig også gjøre det administrative arbeidet i Den norske kirke mindre effektivt og gi lengre perioder der saksbehandling lider under påvente og forventning om oppdaterte og nye regler.

Den norske kirkes ungdomsutvalg uttaler:

DnkU anbefaler alternativ 1, hvor KM arrangeres én gang i året med en kortere sesjon enn i dag. Vi ser det ikke hensiktsmessig at møtet avholdes annethvert år av hensyn til saksgang og -omfang. Dermed faller alternativ 4 bort. Vi ser det heller ikke tjenlig med å arrangere KM to ganger i året av hensyn til økonomi og klimabelastning. Dermed faller alternativ 3 bort. Vi ser en verdi i forutsigbarhet, og opplever det rotete at lengden på Kirkemøtet varierer fra år til år. Dermed faller alternativ 2 bort.

Fagforbundet teoLOgene uttaler:

Fagforbundet teoLOgene mener at lengden på kirkemøtet bør reduseres, slik at første Kirkemøte i en valgperiode varer i fire dager mens de resterende tre kirkemøtene i perioden kun varer i tre dager. Vi vil også oppfordre Kirkerådet til å gjennomgå programmet på kirkemøtene med tanke på å redusere antall dager. Her vil vi peke på generaldebatten, hilsningstaler (under middagen), seminarer og lengre kulturelle innslag som programposter en kanskje bør kutte. Fagforbundet teoLOgene vil også oppfordre Kirkerådet til å gjennomføre en undersøkelse blant dem som har meldt forfall de siste årene for å kartlegge årsakene til dette. Av modellalternativene som er foreslått i høringsbrev støtter Fagforbundet teoLOgene alternativ 1.

Møre bispedømmeråd, Nidaros bispedømmeråd, Oslo bispedømmeråd og Sør-Hålogaland bispedømmeråd går inn for alternativ 2. *Møre bispedømmeråd* uttaler:

Støtte at alternativ 2 blir lagt til grunn for regularitet og gjennomføring av kyrkjemøtet, slik at hovudordninga blir at ein har eitt årleg møte der møtelengda blir vurdert utifrå saksmengda.

Nidaros bispedømmeråd uttaler:

Nidaros bispedømmeråd slutter seg til den møterytmen som foreslås i Alternativ 2. Dette er en mellomløsning som vil gi reduserte kostnader enkelte år, sikre en noe redusert møtebelastning for Kirkemøtets medlemmer, men sikre kontinuitet og tilstrekkelig tid til forsvarlig saksbehandling. Enkeltkomiteer kan ved behov møtes en ekstra dag.

Stavanger bispedømmeråd går inn for en fleksibel mellomløsning og uttaler:

Stavanger bispedømmeråd fremhever at der er et behov for fleksibilitet slik at Kirkerådet kan avgjøre antall møtedager ut fra saksmengden. Det foreslås en ordning med følgende rammer:

2024: 3-6 møtedager

2025: 3-4 møtedager

2026: 3-6 møtedager

2027: 3-4 møtedager

Bjergvin bispedømmeråd uttaler:

Bjergvin bispedømmeråd har tillit til at kyrkjerådet kan vurdere korleis kyrkjemøtet best kan organiserast. Med tanke på lengde støttar ein at kyrkjemøtet kan være tre til fem dagar.

Tunsberg bispedømmeråd argumenterer også for en reduksjon i lengden på kirkemøtene:

Tunsberg bispedømmeråd mener lengden på Kirkemøtet bør reduseres, slik at første Kirkemøte i en valgperiode varer i fire dager mens de resterende tre Kirkemøtene i perioden kun varer i tre dager.

Vi vil også oppfordre Kirkerådet til å gjennomgå programmet på Kirkemøtene med tanke på å redusere antall dager. Her vil vi peke på generaldebatten, hilsningstaler (under middagen), seminarer og lengre kulturelle innslag som programposter en kanskje bør kutte.

Tunsberg bispedømmeråd vil også oppfordre Kirkerådet til å gjennomføre en undersøkelse blant dem som har meldt forfall de siste årene for å kartlegge årsakene til dette.

Bønnelista uttaler:

Vi mener vurderingen av lengden på Kirkemøtet ikke bør komme før etter saken om kirkens organisering er avsluttet. Kirkemøtet bør frem til denne saken er avsluttet holdes årlig med samme lengde som nå. Deretter bør Kirkemøtet arrangeres hvert 2-3 år, som et sommerstevne for hele familien, lignende generalforsamlingene til organisasjonene.

Alle menigheter bør kunne sende 2-3 medlemmer + soknepresten som delegater til Kirkemøtet. Da unngår en det demokratiske bruddet det nå er mellom bispedømmerådene og menighetene. Kirkemøtet må vokse ut av lokalmenighetene og ikke komme fra selvoppnevnte nominasjonsgrupper der det er svært vekslende hvor mye det enkelte medlem i Kirkemøtet deltar i det lokale menighetslivet.

6.3 Kirkerådets vurderinger

Kirkerådet har merket seg at de fleste høringsinstansene har tatt til orde for at Kirkemøtet bør gjennomføres på færre dager enn tidligere. I høringsnotatet var det uttegnet fire alternativer. Hverken alternativ 3, med to årlige sesjoner, eller alternativ 4, med møter avholdt annethvert år, har fått støtte i høringen. Da gjenstår alternativ 1 og alternativ 2, eller mellomløsninger av dem.

Enkelte høringsinstanser har understreket behovet for at Kirkerådet får tilstrekkelig fleksibilitet til å fastsette tidspunkter for Kirkemøtet. Kirkerådet viser til at det etter Kirkemøtets forretningsorden § 1-2 er fastsatt følgende:

§ 1-2. Tid og sted for Kirkemøtet

Kirkemøtet avholder årlige møter. Tid og sted for Kirkemøtet fastsettes av Kirkerådet. I ekstraordinære situasjoner kan Kirkerådet eller 1/4 av medlemmene av Kirkemøtet innkalle møtet mellom de ordinære sesjoner.

Det er altså uansett Kirkerådet som fastsetter tidspunktene for Kirkemøtet. Når Kirkemøtet er bedt om å ta stilling til lengden på Kirkemøtet, må det derfor forstås som at Kirkemøtet vedtar retningslinjer til Kirkerådet som vil være retningsgivende for Kirkerådets fastsettelse av tid for kirkemøtene. Det innebærer at Kirkerådet fortsatt bør ha et handlingsrom, innenfor retningslinjene Kirkemøtet fastsetter, til å tilpasse tidsplanen ut fra saksliste mv.

Kirkerådet foreslår derfor å fastsette følgende retningslinjer, som bygger på alternativ 1:

Kirkemøtet fastsetter følgende retningslinjer for lengden på Kirkemøtet:
Kirkemøtet avholdes som én årlig sesjon som blir kortere enn tidligere. Det kan for eksempel avholdes over tre–fire dager, inkludert to dager i helgen.
Enkeltkomiteer kan ved behov møtes en ekstra dag.

7. Spørsmål om møtegodtgjørelse for Kirkemøtets medlemmer

7.1 Forslag i høringsnotatet

I Kirkerådets møte i desember 2022 ble det tatt opp et forslag om at Kirkemøtets medlemmer bør få møtegodtgjørelse.

Innledningsvis kan det være hensiktsmessig å tydeliggjøre forskjellen mellom begrepene *tapt arbeidsfortjeneste* og *møtegodtgjørelse*. Medlemmene av Kirkemøtet kan i henhold til gjeldende ordning få dekket *tapt arbeidsfortjeneste*. *Tapt arbeidsfortjeneste* kan dekkes inntil nærmere fastsatte satser for dokumentert eller sannsynliggjort tapt inntekt når arbeidsgiver ikke innvilger tjenestefri med lønn for å utføre offentlig verv. I 2022 utgjorde dette ca. kr 87 000,- *Møtegodtgjørelse* er en arbeidsgodtgjørelse for det arbeidet man utfører i vervet. Godtgjøringen gis for møtevirksomhet og det forarbeidet som gjøres i forbindelse med det enkelte møtet. Utbetaling av møtegodtgjørelse kommer i tillegg til eventuelle krav om kompensasjon for tapt arbeidsfortjeneste.

I høringsnotatet ble altså spørsmålet om man skal innføre møtegodtgjørelse for Kirkemøtets medlemmer, i tillegg til den gjeldende ordningen med tapt arbeidsfortjeneste, tatt opp. Et estimert kostnadsbilde på innføring av møtegodtgjørelse på Kirkemøtet vil avhenge av flere faktorer, som lengden på Kirkemøtet, antallet personer som skal motta møtegodtgjørelse, om satsen for møtegodtgjørelse skal være den samme som i de sentralkirkelige rådene m.m. I en beregning tas det utgangspunkt i at Kirkemøtet gjennomføres over seks dager, og at man benytter den samme satsen som brukes i sentralkirkelige råd og utvalg for beregning av møtegodtgjørelsen, altså 75 % av dagslønnen av en tenkt årslønn på seks ganger grunnbeløpet i folketrygden (6 G). Fra 1. mai 2022 tilsvare det en sats på 1 929 kroner per dag.

Biskopene deltar på Kirkemøtet i kraft av sin stilling og holdes derfor utenfor spørsmålet om møtegodtgjørelse. De fleste prester og leke kirkelig tilsatte som er valgt inn i Kirkemøtet, vil kunne få permisjon med lønn i henhold til KAs hovedtariffavtale.¹ En mulighet vil være å skille mellom prester og leke kirkelig tilsatte på den ene siden og de øvrige medlemmene, når det gjelder møtegodtgjørelse. Det innebærer i så fall at de 77 leke medlemmene, de tre samiske representantene, døvemenighetenes representant, lederen av Samisk kirkeråd og lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg er de medlemmene det kan være aktuelt å vurdere møtegodtgjørelse for, totalt 83 medlemmer.

Det er også et spørsmål om det bør skilles mellom de som er medlemmer av Kirkemøtet, med tilhørende ansvar, og de som deltar på Kirkemøtet med tale- og forslagsrett. Av representantene med tale- og forslagsrett vil representantene fra utdanningsinstitusjonene som tildeler graden cand.theol., delta som et ledd i sitt arbeid. Annerledes kan det stille seg for representantene for Ungdommens kirkemøte, første varamedlem for døvemenighetenes medlem i Oslo bispedømmeråd, lederen av Mellomkirkelig råd og avtroppende medlemmer av Kirkerådet. Sistnevnte gruppe representanter med tale- og forslagsrett utgjør typisk fra seks til 17 personer.

I høringsnotatet pekte Kirkerådet på at med seks møtedager, ville møtegodtgjørelse for de 83 aktuelle medlemmene av Kirkemøtet, utgjøre en merkostnad på Kirkemøtet på om lag 960 000 kroner. Om møtegodtgjørelsen skal gjelde de aktuelle personene med tale- og forslagsrett, tilsvare det inntil 1,1 millioner kroner det første møtet i hver valgperiode (der avtroppende medlemmer av Kirkerådet har møterett) og ca. 1 million kroner årlig de øvrige årene, om Kirkemøtet ble videreført med seks dager.

Budsjettposten for Kirkemøtet og dets utvalg (herunder kontrollutvalget) er i 2023 på 4 157 000 kroner. Disse midlene er bundet opp i gjennomføringen av møtet (kost, losji, hotell, reiseutgifter mv.) og kan ikke omdisponeres til møtegodtgjørelse. En økning på mer enn én million kroner er betydelig.

Spørsmålet om møtegodtgjørelse vil kunne ha noe å si for hvilke medlemmer som velges til Kirkemøtet. Kirkerådet er opptatt av at Kirkemøtet bør ha en variert og mangfoldig sammensetning. Kirkemøtet bør blant annet ha medlemmer som er i arbeid, og som derfor uansett vil måtte bruke helger for å delta på Kirkemøtet. Dette er også et spørsmål som må ses i sammenheng med rammebetingelsene for valgte i Kirkemøtet generelt.

¹ Det er imidlertid ikke en forutsetning for å være innvalgt som prest at man har en stilling i rettssubjektet Den norske kirke eller i fellelråd/menighetsråd. Også andre prester i ordnet kirkelig stilling, som f.eks. sykehusprester, feltprester og prester i organisasjoner, er valgbare som prest.

Kirkerådet ba høringsinstansene om å gi innspill til spørsmålet.

7.2 Høringsinstansenes syn

Et flertall av bispedømmerådene, *Agder og Telemark bispedømmeråd, Hamar bispedømmeråd, Nidaros bispedømmeråd, Stavanger bispedømmeråd, Sør-Hålogaland bispedømmeråd, Tunsberg bispedømmeråd* og *Oslo bispedømmeråd* går inn for at det innføres møtegodtgjørelse for Kirkemøtets møter. *Agder og Telemark bispedømmeråd* uttaler for eksempel:

Det bør innføres en eller annen form for møtegodtgjørelse for Kirkemøtets møter. Kirkemøtets medlemmer trenger ikke være pliktige til å ta imot møtegodtgjørelse (være en frivillig ordning), men for noen grupper deltagere kan et slikt opplegg gjøre fraværet fra hjemmet over flere døgn lettere å håndtere med tanke på den bistand som kanskje trengs hjemme mht barnepass, tilsyn osv. og som ikke nødvendigvis dekkes av tapt arbeidsfortjeneste.

Hamar bispedømmeråd støtter også dette, og «ønsker å presisere at medlemmene i Kirkemøtet som må ta fri fra arbeid skal kunne få refusjon for tapt arbeidsfortjeneste.» *Stavanger bispedømmeråd* presiserer at det «ønsker en ordning der det utbetales møtegodtgjørelse til Kirkemøtets leke medlemmer». *Nidaros bispedømmeråd* uttaler:

Vervet som medlem av Kirkemøtet medfører et betydelig arbeid som også bør godtgjøres for de medlemmene av Kirkemøtet som ikke er i arbeid, f. eks studenter og pensjonister. Møtegodtgjørelsen kan f.eks. settes til 2% av G som tilsier kr 2230 + tapt arbeidsfortjeneste som dekker arbeidsgivers reelle lønnskostnader.

Sør-Hålogaland bispedømmeråd uttaler:

Sør-Hålogaland bispedømmeråd mener innføring av møtegodtgjøring vil være en god måte å anerkjenne det arbeidet medlemmene legger ned i forbindelse med Kirkemøtet. Det vil også bidra til at Kirkemøtet får en variert og mangfoldig sammensetning som kan være et representativt utvalg av medlemsmassen i Den norske kirke.

To bispedømmeråd, *Møre bispedømmeråd* og *Nord-Hålogaland bispedømmeråd*, går imot innføring av møtegodtgjørelse for Kirkemøtets medlemmer. Det samme gjør *Den norske kirkes ungdomsutvalg, Bønnelista* og *Fagforbundet teOLOgene*. *Nord-Hålogaland bispedømmeråd* uttaler:

Demokrati er kostbart, men vi mener likevel at dette er en for stor sum å bruke på dette. Det vil være en budsjettøkning for Kirkemøtet på rundt 20%, noe vi mener ikke kan forsvares i Den norske kirkes økonomiske situasjon og heller ikke kommunikasjonsmessig ut til alle som driver frivillig arbeid i Den norske kirke uten betaling.

Kirkemøtet blir i høringsdokumentet sammenlignet med landsmøter i organisasjoner, Idrettstinget og lignende. For svært mange medlemmer i slike organisasjoner er det å delta på disse samlingene et høydepunkt i frivilligheten og ikke noe man skal honoreres for. Slik mener vi Kirkemøtet også bør drives.

Vi mener ikke med dette automatisk at ikke noe av arbeidet som folkevalgt i Den norske kirke kan eller skal honoreres, men mener – i tillegg til at den aktuelle utgiften som blir skissert er for stor - at Kirkemøtet står som en kulminasjon av den frivillighetsdrevne, legfolkbaserte folkekirken og skal reflektere dette.

Den norske kirkes ungdomsutvalg (DnkU) uttaler:

DnkU verdsetter frivillighet høyt og setter pris på signalet om å belønne dem som tar på seg frivillige engasjement i kirken. Likevel:

- Forslaget vil medføre en betydelig merkostnad for avviklingen av møtet.
- Det er frivillige engasjement og det ønsker vi å bevare. Vi vil likevel understreke viktigheten av gode ordninger for tapte arbeidsfortjeneste. En skal ikke tape på å engasjere seg.
- Kirkemøtet er det øverste organet i et trossamfunn som i stor grad er bygd på frivillighet. Vi ser det derfor forbilledlig at også det øverste organet møtes på frivillig basis uten å motta økonomisk godtgjøring.

På bakgrunn av disse refleksjonene gir derfor ikke DnkU sin støtte til å innføre møtegodtgjørelse for Kirkemøtets medlemmer.

Fagforbundet TeoLOgene uttaler:

Fagforbundet teoLOgene mener at Dnk er i en krevende økonomisk situasjon der vi ser at økonomien i mange bispedømmer er dårlig og førstelinjetjeneste svekkes. I en slik situasjon bør en både for signaleffekt og for å forvalte økonomien fornuftig, redusere kostnader i forbindelse med Kirkemøtet. Fagforbundet teoLOgene er derfor prinsipielt imot møtegodtgjørelse for Kirkemøtets delegater. Vi mener at det å sitte som valgt i kirkens øverste organ bør være motiverende nok, når det gis kompensasjon for tapte arbeidsfortjeneste. Flere dager på hotell med middag etc er for mange en fin opplevelse, selv om vi selvsagt anerkjenner at det er mye arbeid på Kirkemøtet for delegatene. Det er viktig å presisere at det er ingen sammenheng mellom møtegodtgjørelse og det å få fri fra jobb for å være delegat på Kirkemøtet. Vi mener at det heller må jobbes med permisjonsrett for å stille på Kirkemøtet enn å øke kostnadene ved møtegodtgjørelse (...).

Fagforbundet teoLOgene ønsker at kostnadene ved Kirkemøtet reduseres samtidig som demokratiet styrkes. Demokrati koster noe, men vi mener likevel at summen som foreslås er altfor stor. Det vil være en budsjettøkning for Kirkemøtet på rundt 20%, noe vi mener ikke kan forsvares i Den norske kirkes økonomiske situasjon og heller ikke kommunikasjonsmessig ut til alle som driver frivillig arbeid i Den norske kirke uten betaling (...). Vi oppfordrer Kirkerådet til å gjøre en kritisk gjennomgang på kostnader knyttet til sted for Kirkemøtet og oppfordrer til å se på muligheter å se på billigere alternativer.

Bønnelista «mener at dagens ordning er tilstrekkelig. Vi må ikke være avhengig av penger for å gjøre en innsats for Gud og for kirken».

7.3 Kirkerådets vurderinger

Høringsnotatet presenterte et regnestykke som tok utgangspunkt i at Kirkemøtet ble gjennomført over seks dager. Det må ses i sammenheng med at Kirkerådet ikke hadde tatt stilling til forslag om lengde på Kirkemøtet. I lys av Kirkerådets forslag om

å fastsette retningslinjer om at Kirkemøtet bør gjennomføres over tre til fire dager, vil dette regnestykket se litt annerledes ut.

Om det innføres møtegodtgjørelse, er det et spørsmål om det skal innføres for alle valgte medlemmene av Kirkemøtet, eller om det bør avgrenses til de 77 leke medlemmene, de tre samiske representantene, døvemenighetenes representant, lederen av Samisk kirkeråd og lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg i Kirkemøtet.

- Gitt at en eventuell møtegodtgjørelse innføres til alle de valgte medlemmene av Kirkemøtet, vil møtegodtgjørelse på kr. 1929 per dag tilsi om lag kr. 600 000 for tre dager og om lag kr. 800 000 for fire dager.
- Gitt at en eventuell møtegodtgjørelse avgrenses til de 77 leke medlemmene, de tre samiske representantene, døvemenighetenes representant, lederen av Samisk kirkeråd og lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg, vil møtegodtgjørelse på kr. 1929 per dag tilsi om lag kr. 480 000 for tre dager og om lag kr. 640 000 for fire dager.
- Om også representanter tale- og forslagsrett skulle fått møtegodtgjørelse, vil det tilsvare ytterligere kr. 35 000–50 000 og kr. 180 000 avhengig av år (om det avtroppende Kirkerådet deltar) og lengde på Kirkemøtet (tre eller fire dager).

I høringen er det fremmet og argumentert for to alternative løsninger:

1. Det innføres møtegodtgjørelse for Kirkemøtets valgte medlemmer.
2. Det innføres ikke møtegodtgjørelse for Kirkemøtets valgte medlemmer.

Kirkerådet anbefaler at Kirkemøtet vedtar at det innføres møtegodtgjørelse for alle valgte medlemmer av Kirkemøtet.

Dersom Kirkemøtet vedtar at det skal innføres møtegodtgjørelse, vil det bli opp til Kirkerådet å følge opp de budsjettmessige konsekvensene av forslaget.

8. Økonomiske og administrative konsekvenser

Gjennomføringen av Kirkemøtet medfører betydelige ressurser av både økonomisk og administrativ art. I 2022 var det budsjettet med ca. 4,3 millioner kroner til Kirkemøtet inkludert kontrollutvalget. Av midlene som er satt av til gjennomføringen av Kirkemøtet, går om lag 2,5 millioner til kost og losji samt møteromsutgifter på hotellet, kr 450 000 går til reiseutgifter, mens de øvrige utgiftene i hovedsak fordeler seg mellom kringkasting og overtid for ansatte.

Dersom en vurderer å gjøre endringer i Kirkemøtets arbeidsform som innebærer en oppsplitting av møtet til å gå for eksempel over to adskilte helger, vil kostnadsbildet se noe annerledes ut. Utgifter til hotell vil trolig ha en moderat økning, avhengig av hvor mange dager møtet til sammen vil vare, og av hvordan hotellet responderer på en slik endring i den inngåtte rammeavtalen. En lignende moderat økning vil også gjelde overtidbruk blant ansatte under møtet. Andre utgifter vil bli redusert, som kompensasjon for tapt arbeidsfortjeneste, mens tidsbruk blant ansatte knyttet til møtets forberedelse, samt reiseutgifter vil kunne øke til omtrent en dobling av dagens nivå.

En eventuell innføring av møtegodtgjørelse for de valgte medlemmene av Kirkemøtet vil koste anslagsvis mellom 600 000 og 800 000 kroner, som vil komme i tillegg til dagens budsjett for Kirkemøtet.