

SAKSFRAMLEGG

Avd, Saksb:	Seksjon kirke, kultur og oppvekst, Bjørn Christiansen	
Arkivsaksnr.:	15/2239	Arkiv: C84

HØRING - VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING

::: Sett inn sammendrag ([maksimalt 12 linjer](#)) og forslag til vedtak under denne linja ↓

Sammendrag:

Fagforbundet har mottatt ”Veivalg for fremtidig kirkeordning” fra Den norske kirke. Høringsnotatet presenterer en rekke temaer og veivalg for den framtidige kirkeordningen med i alt 27 spørsmål. Høringen bygger på den refleksjonsordningen som alle kirkelige organer ble invitert til i 2012.

Fagforbundet organiserer bredt innen den norske kirke og kirkegårder. Høringssvaret er bygger på de synspunkter og standpunkter Fagforbundet tidligere har gitt uttrykk for gjennom de spørsmål og områder forbundet har blitt invitert til å mene noe om.

Fagforbundets utgangspunkt er fagforeningsperspektivet og hvordan forbundet ønsker at det norske arbeidsliv skal være organisert.

Høringsfristen er 15. mai 2015

Forslag til vedtak:

Forslag til høringssvar godkjennes

::: Sett inn sammendrag ([maksimalt 12 linjer](#)) og forslag til vedtak over denne linja ↑

15/2239

HØRING - VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING

[... Sett inn saksutredning under denne linja. ↓](#)

Sakens fakta:

Fagforbundet har mottatt ”Veivalg for fremtidig kirkeordning” fra Den norske kirke. Høringsnotatet presenterer en rekke temaer og veivalg for den framtidige kirkeordningen med i alt 27 spørsmål. Høringen bygger å på den refleksjonsordningen som alle kirkelige organer ble invitert til i 2012.

Stortinget har vedtatt et skille mellom stat og kirke, Den norske Kirke (statskirken - nå uformelt folkekirken) som er det største trossamfunnet i Norge og inntil 21.mai 2012 statens offentlige religion i Norge. Grunnloven ble revidert, kristendommen og humanismen ble definert som dens verdigrunnlag. Statskirken ble erstattet av en folkekirke. Kongen i statsråd utnevner derfor ikke lengre biskoper – det gjør Kirken selv.

Dette skillet innebærer en rekke endringer i hvordan Kirken vil drives i framtiden. Råd- og utvalgsstruktur forslås endret. Det innføres et sentralt rettssubjekt i tillegg til det lokale rettssubjektet som er soknet.

Ansatte vil oppleve endringer med hensyn til hvilke organ tilsetning skjer i og hvem som blir arbeidsgiver. Hvilke organer som Kirken vil bestå av, har innvirkning på arbeids- og tilsetningsforhold.

Fagforbundet organiserer bredt innen den norske kirke og kirkegårder. Høringssvaret er bygger på de synspunkter og standpunkter Fagforbundet tidligere har gitt uttrykk for gjennom de spørsmål og områder forbundet har blitt invitert til å mene noe om.

I forbundets prinsipp- og handlingsprogram heter det at forbundet skal arbeid for at samisk kultur, språk og egenart styrkes.

Vurdering og analyse:

Dette er en komplisert utredning ved at det er til dels store meningsforskjeller avhengig av hvor du er i dag tilsatt.

Fagforbundets høringssvar er basert på tidligere vedtak og tar utgangspunkt i fagforeningsperspektivet og hvordan forbundet ønsker at det norske arbeidsliv skal være organisert.

Et sentralt tema er arbeidsgiveransvaret. Her har Fagforbundet tidligere støttet et lokalt arbeidsgivernivå. Fagforbundet har også klart gitt uttrykk for at fellesrådets arbeidsgiveransvar ikke bør splitte opp ved delegasjonsmulighet til det enkelte menighetsråd.

Det har også vært viktig for Fagforbundet å støtte opp under en lokalt forankret og finansiert folkekirke som fungerer i samhandling med lokale politikere og kommunestyre.

Dette fungerer forskjellig rundt i landet, derfor mener vi at en livssynsavgift kan være et alternativ. Alle bidrar, og kan bestemme hvem de støtter.

Fagforbundet har tidligere uttalt at forbundet ser det som viktig med et lokalt nivå for å ha nærhet til lokalkirken og virksomheten. Et nivå som kan ivareta arbeidsgiverfunksjoner og ansvar på en profesjonell måte, og som samsvarer med kommunenivået. Fagforbundet har argumentert for at hvert Fellelsråd skulle ha en kirkeverge.

Likestillingsanalyse:

Ikke relevant for saken

Administrative og økonomiske konsekvenser:

Ingen

Verveffekt:

Som høringer flest

Klimaeffekt:

Ikke relevant for saken

Konklusjon:

Fagforbundet uttaler seg i tråd med forslag til høringssvar

Oslo, 30.04.2015

Gunnar Gussgard
administrativ leder

Bjørn Christiansen
avdelingsleder

Vedlegg: Høringssvar

HØRINGSSVAR

Fra Fagforbundet

Veivalg for fremtidig kirkeordning

Høring februar – mai 2015

Høringsspørsmålene

- 1. Bør det gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå? I så fall hvilke og hvorfor?**

Svar:

Det må finnes muligheter for spesialisering innenfor administrative «støttefunksjoner» for lokalkirken som økonomi – budsjett og regnskap, personalforvaltning og bygg og anlegg. Samt gi muligheter for samarbeide om oppgaver innenfor f.eks. gudstjenesteliv, kirkemusikk, katekumenat og diakonat

Fagforbundet mener at det viktig for et lokalsamfunn at kirken er nær og at den kirkelige virksomheten er tilgjengelig for den del av lokalbefolkningen som ønsker det.

Når det gjelder arbeidsgiverfunksjoner kommer vi tilbake til det i et senere svar

- 2. Deler høringsinstansen Kirkerådets vurdering om at dagens finansieringsordning er den beste til å sikre en bred folkekirke?**

Svar:

Fagforbundet mener at en offentlig finansiering av Kirken og andre trossamfunn fortsatt kan være en god finansieringsform. Det kan være den beste måten å sikre en bred folkekirke på og samtidig være med på å sikre økonomisk frihet for andre tros- og livssynssamfunn.

- 3. Dersom dagens finansieringsordning for Den norske kirke faller bort, hvilken ordning vil høringsinstansen gå inn for? Begrunn synspunktet.**

Svar:

Vi mener dagens ordning skal bestå.

Dersom dagens finansieringsorden faller bort synes en livssynsavgift å være et godt forslag. En slik avgift ivaretar også minoriteter på en god måte.

4 Hvordan kan kirkestrukturen forenkles for at knappe ressurser kan bli rasjonelt utnyttet?

Svar:

Det er det lokale leddet som må styrkes og tildeles ressurser. Det er der folk møter kirken og bruker deres tjeneste

5 Har høringsinstansen synspunkter på kriteriene for soknestørrelse og sokneinndeling i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Det kan være ønskelig med sterkere enheter enn det Kirken har i dag, samtidig vil samarbeid mellom flere sokn være en mulig løsning for å styrke soknene.

Lokalsamfunnene har forskjellige utfordringer og muligheter knyttet til befolkningsgrunnlag, demografi, areal og geografi. I en framtidig inndeling bør kommune og kirkeinndeling (et eller flere sokn) være samsvarende – noe som vil lette en offentlig finansieringsmodell.

Fagforbundet vil ikke komme med entydige kriterier for soknestørrelse og -inndeling. Noen steder vil slike prosesser komme naturlig av seg selv. Andre steder vil man holde på sokneinndelingen. Et sokn kan ha en lang historie som et betydningsfullt fellesskap, og mange kriterier spiller inn på dette. Folketall er ikke nødvendigvis et godt parameter for å inndele i kirkelige sokn. Dessuten kan store fellesråd lettere bli utsatt for konkurranseutsetting.

6 Bør ordningen med to organer for soknet (menighetsråd og fellesråd) videreføres?

Svar:

Fagforbundet mener at det er en god ordning at soknet har to organer å forholde seg til. Et fellesorgan kan gjerne omfatte mange flere sokn enn i dag. Det er fullt mulig å inngå avtaler med sokn i flere kommuner om tjenesteyting i f.h.t. budsjett, regnskap, lønn, vedlikehold bygg og anlegg m.m. Flere sokn kan også ha felles menighetsråd.

7 Hvis ordningen videreføres: På hvilket nivå bør fellesorgan for flere sokn ligge (kommunenivå eller annet nivå, f.eks. prostinivå eller bispedømmenivå)?

Svar:

Det bør ligge så nær kommunenivået som mulig

8 Hvis ordningen videreføres: Bør det gjøres endringer i oppgavefordelingen mellom menighetsråd og fellesråd?

Svar:

Dagens fordeling kan videreføres

9 Bør all virksomhet i soknet underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer?

Svar:

Ja

10 Hvordan bør daglig ledelse for virksomheten i soknet organiseres?

Svar:

Administrativ ledelse og forvaltningen av arbeidsgiveransvaret bør ledes og organiseres slik det er naturlig for en hvilken som helst virksomhet med egen tilsatt daglig leder.

Men i forbindelse med gudstjenester og annet har prestene en naturlig lederrolle.

11 Hvilken rolle bør biskopen ha i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Biskopens tilsynsansvar skal gjelde alle ansatte og hele virksomheten ..

12 Hvilke virkemidler bør biskopen ha for å kunne ivareta tilsynet på en god måte?

Svar:

Det er viktig å skille tilsynsansvaret fra arbeidsgiveransvaret. Fagforbundet foreslår at dette utredes nærmere slik at tilsynet blir reelt.

13 Hvordan bør utpeking av biskoper skje i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Fagforbundets prinsipielle syn er at biskopene, på lik linje med andre ansatt, må søke ledige stillinger.

Hvis det fortsatt skal være nominasjoner må alle gis samme muligheter for å stemme. Det bør da være en valgordning, hvor alle i Kirken gis demokratiske påvirkningsmuligheter. Det vil gi Kirken et bispekollegium som gjenspeiler

folkekirken – kvinner og menn, radikale og konservative – folkekirken bør gjenspeiles i øverste ledelse og tilsyn.

Det bør opprettes et nasjonalt utpekingsorgan for biskoper. Dette må bestå av representanter fra det aktuelle bispedømmet, Kirkerådet, og teologiske læresteder m.m.

Åremål må vurderes.

14 Bør bispedømmerådet opprettholdes som rådsorgan på bispedømmenivå, og hva skal i så fall være bispedømmerådets rolle i kirkestrukturen?

Svar:

Det bør vurderes om noe av ansvaret bør gå fra bispedømmerådet og ned i organisasjonen for å styrke det lokale nivå

15 Hvilke oppgaver bør i så fall legges til bispedømmerådet?

Svar:

Ingen nye oppgaver, men som en følge av svar 14 kan det bli mindre igjen

16 Bør alle ansatte ha den samme arbeidsgiver og hvilket organ bør dette i så fall være?

Svar:

Alle ansatte skal ha samme arbeidsgiver.

Arbeidsgiver skal organiseres i tråd med regler og praksis i arbeidsliver forøvrig.

17 I hvilken grad bør arbeidsgiverfunksjoner fordeles på de ulike organer? (Biskopen regnes i denne sammenheng som et organ).

Svar:

18 I hvilken grad bør det åpnes opp for lokale og regionale variasjoner i organiseringen av arbeidsgiveransvaret?

Svar:

Det må kunne åpnes for variasjoner. Det er åpenbart problematisk å organisere etter dagens modell som ikke ivaretar hensyn til geografi og demografi på en god måte. Dagens kirkelov må endres på dette punktet.

Prosessene fram mot evt variasjoner i organisering må forankres blant medarbeidere og demokratisk valgte organ.

19 Hvordan bør man på best mulig måte ivareta særpreget til prestedtjenesten og andre vigslede tjenester?

Svar:

Prestetjenesten må fortsette å være en særskilt uavhengig stilling hvis den i det hele tatt skal kunne eksistere. Fagforbundet hevder det samme nå som den gang vi ga vår støtte til Departementet s saken om ny kirkelov. :At all prestedtjeneste skal organiseres slik at prestene kan utøve sin tjeneste i samsvar med ordinasjonens forutsetninger og forpliktelser.

20 Har høringsinstansen synspunkter på Kirkemøtets rolle i kirken?

Svar:

Det bør lages en ny balanse mellom bispemøtet og kirkemøtet. Liturgi og lærerspørsmål bør tillegges bispemøtet.

21 Har høringsinstansen synspunkter på hvordan Kirkemøtet skal settes sammen?

Svar:

Kirkemøtet skal settes sammen ved direktevalg og etter forholdstallsprinsippet.

Det er et problem at de leg kirkelige ansatte i liten grad deltar.

22 Har høringsinstansen synspunkter på Bispemøtets oppgaver og rolle i kirkeordningen, herunder forholdet til Kirkemøtet og Kirkerådet?

Svar:

23 Har høringsinstansen synspunkter på spørsmålet om ledelse av biskopene?

Svar:

Nei

Preses [ved Bispemøtets sekretariat] bør lede/samordne biskopenes virksomhet og ivareta deler av arbeidsgiveransvaret, som f.eks. lønn, ferie, permisjoner, etc.

24 Har høringsinstansen synspunkter på Kirkerådets funksjon og sammensetning?

Svar:

25 Bør ordningen med en egen lærenemnd videreføres, og hvilken funksjon skal en slik nemnd i så fall ha?

Svar:

Det viktigste her er at de det reises sak mot må få sine rettigheter ivaretatt
I tillegg ser vi positivt på en egen klagnemd,

26 Har høringsinstansen synspunkt på hvordan ansvaret for samisk kirkeliv skal ivaretas i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Dette må ivaretas gjennom at Samisk Kirkeråd videreføres. Kirken bør videreføre arbeidet i tråd med Kirkemøtet vedtatt Plan for Samisk kirkeliv KM sak: 8/11-2011. Den norske Kirke er også en samisk kirke, de fleste samer er medlemmer i kirken. Kirken bør fortsatt støtte opp om arbeidet i samiske områder, og videreføre dette også gjennom Samisk menighet i sør som ble vedtatt som en permanent ordning på årets Kirkemøte sak 14/2015.

27 Har høringsinstansen synspunkt på hvordan ungdomsdemokratiet og Ungdommens kirkemøte skal ivaretas i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Kirken må gjøre seg fortjent til at ungdommene skal delta i kirkedemokratiet. Det er positivt at den kirkelige stemmerettsalder er senket til 15 års og at den samsvarer med kirkelig myndighetsalder, selv om de først er valgbare som 18-åringer.

Skal ungdomsdemokratiet og Ungdommens kirkemøte ivaretas, kan det bare gjøres gjennom å gi ungdommene reell innflytelse.

Det bør gis plass til ungdomsrepresentanter både i bispedømmeråd og kirkemøte.

Samtidig er det avgjørende at Kirken føler et ansvar for at det gjøres en et godt informasjons- og motivasjonsarbeid for å få disse førstegangsselgerne til valgurnene.

[... Sett inn saksutredning over denne linja ↑](#)