

HØRINGSSVAR

Veivalg for fremtidig kirkeordning

Høring februar – mai 2015

Det vises til Kirkerådets høringsnotat *Veivalg for fremtidig kirkeordning*. I høringsnotatet presenteres en rekke temaer og veivalg for den fremtidige kirkeordningen med i alt 27 spørsmål.

Se bakgrunnsmateriale på denne nettadressen: www.kirken.no/kirkeordning

Høringsinstansen gjøres oppmerksom på at spørsmålene står i et visst forhold til hverandre, noe som er påpekt i teksten.

Det er også anledning til å gi svar kun på et utvalg av spørsmålene.

Høringssvar bes sendt elektronisk til post.kirkeradet@kirken.no.

(Skriv gjerne inn svarene i denne Word-fila og send den som vedlegg til epost).

Opplysninger om høringsinstansen:

Navn på menighet/kirkelig fellesråd/organisasjon: _____ Meland sokneråd (fellesråd og sokneråd i eitt sokns-kommune) _____

Adresse: Pb 117, 5906 Frekhaug

Kontaktperson: Anne Sofie Uthaug

1 Bør det gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå? I så fall hvilke og hvorfor?

Svar:

JA

- For å virkeliggjøre ønsket om en sterk lokal kirke med stor handlefrihet, selvstyre og reell medbestemmelse, må et samlet og helhetlig arbeidsgiveransvar plasseres på et nivå nær soknene. Det er stor forskjell på fjernstyring via delegasjon og reelt selvstyre.
- Derfor må det opprettes et nytt, robust fellesråd på regionalt nivå, tilsvarende en ny kommunestruktur, for utøvelse av arbeidsgiveransvar for ALLE tilsatte i kirken innenfor sitt område,

og for profesjonell ivaretagelse gravferdsforvaltningen, kirkebyggene og for øvrig det som hører inn under Kirkelovens §14.

- Sokn i små kommuner som ikke blir slått sammen til en stor, vil kunne kjøpe tjenester av større fellesråd.
- Dersom finansieringen av kirken skulle bli endret (jfr. spm. 2), bør ansvaret for kirkegårder overføres til kommunen, som evt. kan velge å la fellesrådet drifte dette etter avtale. Fellesrådene bør da organiseres på justert prostinivå.
- Soknet som kirkens grunnhet tilsier at Kirkeloven må inneholde en bestemmelse om at soknet skal være en selvstendig, juridisk enhet.
- Det er fremdeles soknerådet som sammen med sokneprest skal lage og gjennomføre lokale visjoner og strategier for menighetsarbeidet. Det vil sikre lokalt engasjement og eierskap.
- Vi mener for øvrig at så lenge kirkens økonomi først og fremst kommer fra kommunale bevilgninger, er samspillet mellom fellesrådet og kommunen helt avgjørende. Derfor trenger vi et representativt og profesjonelt organ som taler kirkens sak direkte til kommunens politikere. Det handler om nærhet, relasjon og god kommunikasjon.

2 Deler høringsinstansen Kirkerådets vurdering om at dagens finansieringsordning er den beste til å sikre en bred folkekirke?

Svar:

Nei.

- Vi støtter flertallet i det offentlige stat-kirke-utvalget (NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke), som foreslo en kombinasjon av offentlig finansiering og en medlemsavgift/livssynsavgift som kreves inn over skatteseddelen.
- På noe lenger sikt bør tyngdepunktet gå i retning av medlemsavgift/livssynsavgift.
- Det kan tenkes særlige bevilgninger fra staten som kan ivareta grunnlovens intensjon om en landsdekkende kirke (distriktstilskudd).
- Staten kan også bevilge støtte til fredede, vernede og listeførte kirker.
- Tilskudd til bygging av nye kirker i utbyggingsområder må sikres gjennom tilskudd enten fra staten eller fonds. Ellers vil grunnlaget for folkekirken rakne.
- Både stat, fylke og kommune kan uansett gi tilskudd til kultur, rusforebygging, arbeid blant barn og unge, diakoni med mer, der DnK da blir en aktør som kan gi tilbud som etterspørres, og fyller viktige behov i samfunnet enten allene eller i samarbeid med andre aktører.

3 Dersom dagens finansieringsordning for Den norske kirke faller bort, hvilken ordning vil høringsinstansen gå inn for? Begrunn synspunktet.

Svar:

- Medlemsavgift kan være et alternativ
- Alternativt en kirkeskatt etter tysk system, som kreves inn over skatteseddelen.

4 Hvordan kan kirkestrukturen forenkles for at knappe ressurser kan bli rasjonelt utnyttet?

Svar:

Dersom det opprettes nye, sterke fellesråd parallelt med en ny kommunestruktur eller prostinivå, vil en kunne redusere dagens 430 fellesråd til pluss/minus 150, eller ca 100 (viss det blir prostinivå). Dersom arbeidsgiveransvaret legges til det nye fellesrådet, vil en i prinsippet kunne begrense seg til tre nivåer i kirken: Kirkemøte – Fellesråd – Menighetsråd.

Vi vurderer det likevel slik at det er *hensiktsmessig* å opprettholde bispedømmerådet som valgt, demokratisk organ. Aktuelle oppgaver for bispedømmerådet kan være: strategisk arbeid i bispedømmet, fordeling av statlige ressurser, rådgivende organ for biskopen, rekruttere til Kirkemøtet, drøfte saker som skal til Kirkemøtet og følge opp saker fra Kirkemøtet, tilsetting av medarbeidere som ikke har soknet som arbeidssted.

Det bør likevel gjennomtenkes om det finnes måter å rekruttere til Kirkemøtet på som i større grad enn i dag fanger opp helheten i den lokale, kirkelige struktur. Jfr svar på spørsmål 20.

For å understreke at det viktigste arbeidet skjer i soknene, vil jeg gå inn for at antallet konsulenter, utvalg med mer både på kirkeråds- og bispedømmenivå reduseres, og ressursene overføres til soknene. Det kommer utrolig mange initiativ «ovenfra» i systemet, som er vanskelig å implementere lokalt. De mange initiativene tar av prester og sokneråd sin tid til å drive med sine primær oppgaver.

5 Har høringsinstansen synspunkter på kriteriene for soknestørrelse og sokneinndeling i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Soknene må fortrinnsvis være store nok til at det kan etableres stabsfelleskap med sin egen daglige leder. Alternativt må ordningen være fleksibel nok til at det kan etableres stabssamarbeid på tvers av soknegrensene. Soknestrukturen må ikke være til hinder for å legge til rette for at nye generasjoner skal finne sitt hjem og en tjeneste i en lokal menighet.

- I bynære strøk bør adgangen økes til å knytte seg til en menighet man ikke bor i. Man bør enkelt kunne velges til sokneråd og ha stemmerett i menigheten der man ønsker å ha tilknytning.
- Jeg mener også at man kontinuerlig bør evaluere om det er hensiktsmessig med små sokn eller lokale menigheter med menighetsutvalg der en prest må kunne forventes å møte. Jo større en slik menighet blir, jo mer hensiktsmessig vil det være å få status som eget sokn. Det bør avklares hva som er forskjellen på et sokn og en menighet, valg av- og oppgavene til et menighetsutvalg osv.
- Jeg mener også at Den norske Kirke kan være tjent med menighetsplantinger innenfor grensen av eksisterende sokn, slik de har gode erfaringer fra i Church of England, og som i Norge er prøvd ut i Bymenigheten Sandnes. Forutsetning må være å stå under tilsyn fra prost og biskop.

6 Bør ordningen med to organer for soknet (menighetsråd og fellesråd) videreføres?

Svar:

JA

Refleksjonsprosessen viste at de fleste råd i Norge er fornøyd med dagens system med to organer. Det valgte menighetsråd får i denne ordningen konsentrere seg om Kirkelovens §9 der nærhet og lokal tilpasning er viktig. Andre oppgaver med krav om spesialkompetanse på ulike fagfelt som gravferdsforvaltning, kirkebyggforvaltning, personalavdeling, økonomiforvaltning m.m., kan overlates til fellesrådet.

I høringsvarene til NOU 2013:1, Det livssyns åpne samfunn, gir over 90% av de kirkelige instansene som har gjort seg opp en mening, uttrykk for at gravferdsforvaltningen også i fremtiden bør utøves av kirken. I vår fremtidige organisering av folkekirken må vi derfor sørge for at vi har organer som kan ivareta denne forvaltningen på en like god måte som i dag.

7 Hvis ordningen videreføres: På hvilket nivå bør fellesorgan for flere sokn ligge (kommunenivå eller annet nivå, f.eks. prostinivå eller bispedømmenivå)?

Svar:

På kommunenivå etter at kommunereformen er vedtatt.

Alternativt i et fellesorgan for flere kommuner dersom kommunene ikke blir store nok til at en får robuste forvaltningsenheter. Blir det livssynsavgift, kirkeskatt eller medlemsavgift, bør fellesorganet være på prostinivå.

8 Hvis ordningen videreføres: Bør det gjøres endringer i oppgavefordelingen mellom menighetsråd og fellesråd?

Svar:

JA

Menighetsrådet må sikres reell innflytelse på egen virksomhet både når det gjelder ansvar i den strategiske utvikling av menigheten, mulighet til å påvirke hvem som tilsettes der og økonomisk handlefrihet.

Ansvar for det menighetsbyggende arbeidet bør entydig legges til menighetsrådet.

§14 i Kirkeloven sier at fellesrådet skal «utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen og fremme samarbeid mellom menighetsrådene». I en ny kirkeordning bør det presiseres hva som menes med denne formuleringen.

9 Bør all virksomhet i soknet underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer?

Svar:

JA

- Når det gjelder virksomhet som drives av- eller initieres av soknerådet.

- o Men: Dette må ikke forstås dit hen at noen må ha tillatelse fra prest og sokneråd til selvstendige lokale aktiviteter. Det er ønskelig med lokale initiativ av ulønnede medlemmer både innen barne- og ungdomsarbeid, diakoni, misjon og kultur, enten det drives i eller utenfor en av de frivillige organisasjonene. Det er likevel ønskelig at dette samordnes med menighetens strategi og øvrige virksomhet..

- Det er avgjørende at alle tjenestegrupper underlegges en samlende ledelse, men dette forutsetter at den daglige ledelse i soknet innehas av en person med tilstrekkelig kirkefaglig og ledelsesfaglig kompetanse, personlig egnethet og med en tydelig forpliktelse på kirkens oppdrag. Jeg mener sokneprest/prest i sokneråd og/eller menighetsutvalg må anerkjennes som kirkefaglig og strategisk leder, mens daglig leder blir administrativ leder og ivaretaker av lokal personalledelse. I fellesråd/prosti bør prosten være daglig leder, med fokus på strategisk ledelse. En kirkeverge/administrasjonssjef har det administrative ansvaret. Ledelsen på fellesråd/prostinivå bør ha som hovedfokus å gi gode rammer og utrustning til de som arbeider i soknene.

Det må presiseres at styrings- og ledelsesansvaret skal sikre kvaliteten og den faglige selvstendigheten til de vigslede tjenester og prestens særlige ansvar for forkynnelse og sakramentforvaltning. Ved konflikt mellom daglig leder og prest i spørsmål som har læremessige implikasjoner, må saken kunne løftes til biskopen.

-

10 Hvordan bør daglig ledelse for virksomheten i soknet organiseres?

Svar:

Soknene bør fortrinnsvis være store nok til at en kan ansette sin egen daglige leder. Hovedregelen bør være at dette er en annen enn presten. Den som er daglig leder må være ansvarlig overfor soknets organer.

11 Hvilken rolle bør biskopen ha i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Stilt overfor det faktum at kirkens oppdrag er stort og krevende og ressursene begrensede, trenger vi mer enn noen gang biskopen som

- en tydelig visjonsbærer for alle tilsatte, for frivillige så vel som for rådsmedlemmer
- en som kan tegne bilde av hva det vil si å være kirke i vår tid
- en som kan gi oss ny frimodighet, ny stolthet og ny energi i vårt kirkelige arbeid
- tradisjonsbærer – ved at han/hun selv forkynner et klart evangelium og ellers i sin tjeneste har et særlig ansvar for å ta vare på den apostoliske lære etter vår kirkes bekjennelse
- tilsynsmann – ved å rettlede og oppmuntre menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere, gi trøst og råd, lære og tale til rette
- strategisk leder som deltar i utviklingsarbeid og er med å peke ut retningen for kirkens liv i bispedømmet og i den nasjonale kirke
- ordinator – dvs at han/hun mottar ordinasjonsløftene fra prestene og vigslingsforpliktelsene for kateket, diakon og kantor, og overdrar oppgavene som uttrykk for kirkens kall til tjeneste. Biskopen skal se til at prestene forvalter sakramentene, forkynner og selv lever i overensstemmelse med den kristne tro, og at også andre som er vigslet til tjeneste i kirken virker og lever i samsvar med vigslingens formaning og løfte
- forvalter av enheten i kirken – ved å legge vinn på å fremme og bevare enheten
- et sterkt og tydelig bånd mellom det lokale, regionale, nasjonale og verdensvide nivå av kirken

12 Hvilke virkemidler bør biskopen ha for å kunne ivareta tilsynet på en god måte?

Svar:

Vi mener biskopen fortsatt må sikres en sentral rolle i forbindelse med tilsetninger uten å være arbeidsgiver. Biskopen må også kunne øve en reell innflytelse på ledelsen av prestatjenesten, gjennom et overordnet ansvar for etter- og videreutdanning, arbeidsveiledning og fagsamlinger.

Vi mener biskopens tilsyn må gjelde alle instanser i bispedømmet som har et arbeidsgiveransvar, - og at tilsynet omfatter alle stillingskategorier.

Biskopen ordinerer til prestatjeneste og det er bare han/hun som kan gi en person presterettigheter. Tilsvarende må det være ordninger for varig eller midlertidig opphevelse av ordinasjonsfullmaktene og for tap av disse ved avskjed, oppsigelse eller suspensjon.

Biskopen gir kallsbrev/tjenestebrev ved tilsetting av vigslet person i kirkelig stilling, som bekreftelse på at vedkommende er vigslet og markering av biskopens tilsyn og menighetens ansvar for å ta imot den tilsatte som rett kalt tjener.

For å ivareta tilsynsansvaret kan biskopen ikke bare gi råd og rettleiding, men også bindende pålegg vedrørende ansattes tjenesteutøvelse.

Forordning av gudstjenester er nært knyttet til biskopens tilsynsansvar med soknene. Det er biskopens ansvar å se til at de grunnleggende kirkelige tjenestene blir ivaretatt. Helt sentralt i denne sammenheng er gudstjenestene.

I tillegg ser vi det som selvsagt at biskopen fortsatt får et ansvar for å godkjenne lokale planer for diakoni, kirkemusikk, undervisning/trosopplæring og gudstjenesteliv.

13 Hvordan bør utpeking av biskoper skje i en fremtidig

kirkeordning?

Ikke besvart.

14 Bør bispedømmerådet opprettholdes som rådsorgan på bispedømmenivå, og hva skal i så fall være bispedømmerådets rolle i kirkestrukturen?

Vi finner det hensiktsmessig at rådet fortsetter. Jfr. svar 4.

15 Hvilke oppgaver bør i så fall legges til bispedømmerådet?

Svar:

Jfr svar 4.

16 Bør alle ansatte ha den samme arbeidsgiver og hvilket organ bør dette i så fall være?

Svar:

JA. Jfr svar på spørsmål 1.

- Vi mener at en ny kirkeordning må sikre at det etableres en ordning hvor kirkens omfattende tjenester i ord og gjerning videreføres under et *felles og helhetlig arbeidsgiveransvar med felles mål, felles strategi og felles forpliktelse* for alle tilsatte.
- Vi mener at det må opprettes et nytt fellesråd på nivå med en ny kommunestruktur, for ivaretagelse av arbeidsgiveransvar for ALLE tilsatte i kirken innenfor sitt område.
- Alternativt på prostnivå, ved endret finansieringsordning.
- Et av flere argumenter for at fellesrådet skal være arbeidsgiver, er at vi mener kommunen fortsatt skal finansiere de fleste av lokalkirkens tilsatte.
Det vil være krevende å argumentere overfor kommunen at den skal finansiere stillinger i et nasjonalt rettssubjekt.
Vi tror derfor det er en reell fare for at kommunens kirkelige engasjement vil bli svekket dersom arbeidsgiveransvaret skal ligge på bispedømmenivå.

17 I hvilken grad bør arbeidsgiverfunksjoner fordeles på de ulike organer? (Biskopen regnes i denne sammenheng som et organ).

Svar:

Arbeidsgiveransvaret må ligge i det nye fellesrådet som opptrer på vegne av soknet.

18 I hvilken grad bør det åpnes opp for lokale og regionale variasjoner i organiseringen av arbeidsgiveransvaret?

Svar:

I svært liten grad. Dersom kommunereformen noen lokale steder ikke ender opp i kommunestørrelser som gir robuste nok fellesråd, bør det være mulig med samarbeid over flere kommuner (vertsfellessrådsmodell, prostimodell el.l.)

19 Hvordan bør man på best mulig måte ivareta særpreget til prestedtjenesten og andre vigslende tjenester?

Svar:

Særpreget ivaretas gjennom biskopens tilsyn og rolle forøvrig, jfr svar 12.

For alle vigslende tjenester gjelder det også at en må kunne hente faglig hjelp og støtte i et kompetansesenter som enten er plassert på bispedømmenivå eller nasjonalt.

For prestedtjenesten spesielt handler det om at prostens har det faglige lederansvaret for tjenesten i prostiet og en veilederfunksjon for andre funksjoner som omfatter forkynnelse og trosopplæring.

Prosten har det avgjørende ord i forhold til det pastorale lederskap i menighetene, - innen de (økonomiske) rammer som fellesrådet har fastsatt. Tjenesteordninger o.l. vil også være med på å sikre den enkeltes faglige selvstendighet og integritet.

Med prostens som leder i et fellesråd / råd på prostinivå, vil vedkommende kunne utøve et åndelig og strategisk lederskap overfor alle ansatte som har funksjoner i gudstjenester, kirkelige handlinger, og annen virksomhet med forkynnende eller diakonal karakter.

20 Har høringsinstansen synspunkter på Kirkemøtets rolle i kirken?

Svar:

Nei.

21 Har høringsinstansen synspunkter på hvordan Kirkemøtet skal settes sammen?

Svar:

Representasjonen bør i større grad tilpasses medlemstall.

22 Har høringsinstansen synspunkter på Bispemøtets oppgaver og rolle i kirkeordningen, herunder forholdet til Kirkemøtet og Kirkerådet?

Svar

Bispemøtet bør i noen større grad enn i dag være saksforbereder for Kirkemøtet i lære- og liturgisaker.

23 Har høringsinstansen synspunkter på spørsmålet om ledelse av biskopene?

Svar:

Biskopene bør organisatorisk ledes av preses. Både biskop m/stab og preses m/stab bør tjenestemessig være tilsatt av Kirkerådet. Biskopene må sammen komme frem til felles kjøreregler i prosedyrespørsmål, regelverk m.m.

24 Har høringsinstansen synspunkter på Kirkerådets funksjon og sammensetning?

Svar:

Kirkerådet bør ha representanter fra alle bispedømmer, og som i andre sammenhenger stå ansvarlig overfor Kirkemøtet.

25 Bør ordningen med en egen lærenemnd videreføres, og hvilken funksjon skal en slik nemnd i så fall ha?

Svar:

JA, og det bør være lavere terskel for å melde saker til vurdering.

26 Har høringsinstansen synspunkt på hvordan ansvaret for samisk kirkeliv skal ivaretas i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Som i dag

27 Har høringsinstansen synspunkt på hvordan ungdomsdemokratiet og Ungdommens kirkemøte skal ivaretas i en fremtidig kirkeordning?

Svar:

Som i dag.