



Referanser: KM 10/14, KR 68/14

Saksdokumenter:

KR 53.1/14	Statsbudsjettet 2015 – omtale av kap 0340 Dnk	
KR 53.2/14	KRs oppfølging av KMs strategiske mål 2015-2018	

Statsbudsjettet 2016 - Kirkemøtets tilskuddsforvaltning

Sammendrag

Denne saken gjelder oppfølgingen av Kirkemøtets tilskuddsforvaltning for 2016 og er en oppfølging av KM sak 10/14, der Kirkemøtets tilskuddsforvaltning for 2015 ble behandlet.

På Kirkemøtet 2014 ble det gjort vedtak for budsjettåret 2015 om fordelingsprinsipper av tilskuddspostene 75 Trosopplæring og 77 Tilskudd til kirkelige formål.

Kirkemøtet var opptatt av det må være forutsigbarhet i forvaltningen av tilskuddsmidlene, derfor ble det i vedtaket i 2014 lagt føringer for at fordelingsnøkklene mellom de ulike formål og instanser i 2015 skulle følge samme fordelingsnøkkel som i 2014. Kirkerådet har fulgt opp dette i sak 68/14, *Statsbudsjettet 2015 – oppfølging av Kirkemøtet vedtak – fordeling av tilskuddsmidler*.

På Kirkemøtet 2015 skal det gjøres et nytt vedtak som gjelder fordeling av tilskuddsmidler for budsjettåret 2016.

I statsbudsjettet for 2015 er tilskuddspostene 75 og 77 slått sammen til en post: Post 75, Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål, kan overføres.

Dette innebærer at det ikke lenger bevilges egne midler til trosopplæring. At beløp på posten kan overføres innebærer at ubrukte midler i 2015 kan overføres til 2016.

Høringsnotatet, *Staten og Den norske kirke - et tydelig skille*, av 2. september 2014, markerer et nytt skritt i arbeidet med å gi Kirkemøtet økte budsjettfullmakter.

Hvis Den norske kirke blir et eget rettssubjekt fra 1. januar 2017 blir Kirkemøtet tilskuddsmottaker av hele rammetilskuddet fra staten. Dette innebærer at det må utarbeides og vedtas et helt nytt økonomireglement for Den norske kirke.

Det statlige økonomireglementet gjelder kun så lenge kirken er en del av statsforvaltningen. Når dette opphører må det derfor erstattes av et nytt reglement tilpasset andre bestemmelser. Et nytt økonomireglement berører økonomiforvaltningen for Kirkerådet, Bispemøtet og bispedømmerådene, da rammene til de ulike virksomhetene vil tildeles av Kirkemøtet og ikke av departementet.

Kirkerådet arbeider for at et slikt reglement kan behandles på KM 2016. Dette vil danne grunnlaget for fordeling av budsjettet for 2017. Dette er bakgrunnen for at Kirkemøtet i 2017 er lagt til januar.

Det foreslås derfor for Kirkemøtet å følge de samme prinsipper og fordelingsnøkler som ble vedtatt på Kirkemøtet i 2014 for 2015 når midlene skal fordeles for 2016.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å vedta følgende for disponering av tilskudd for budsjettåret 2016:

- 1) Tilskuddene på kap. 0340 post 75 fordeles i 2016 etter samme fordelingsnøkkel som ble benyttet av Kirkerådet i 2015.
- 2) De nasjonale tildelingskriteriene til trosopplæring følges inntil videre.
- 3) Reglementet for tilskuddsforvaltning for særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni forlenges inntil videre.
- 4) Tilskudd til de kirkelige virksomhetene: Døvekirken, Stiftelsen Kirkeforskning, Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep, Samisk bibeloversettelse, Oslo og Nidaros domkirker, Nasjonalt pilegrimssenter og Kristent arbeid blant blinde og svaksynte fordeles etter samme andel av bevilgningen som i 2015.

Saksorientering

1. Bakgrunn

Denne saken gjelder fordelingen av tilskudd på post 75 til trosopplæring og andre kirkelige formål og instanser.

Saken ble første gang behandlet av Kirkemøtet i 2014 (KM 10/14). Den gang var tilskuddet fordelt på to budsjettposter; post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke.

I statsbudsjettet for 2015 er disse postene slått sammen til en. Samtidig er navnet på posten endret. Vi forventer at denne inndelingen fortsetter også for budsjettåret 2016. Den nye teksten er: Post 75 Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål, kan overføres.

Det nye, ved at disse postene samles, er at ubrukte midler fra posten kan overføres til nytt budsjettår, dersom midlene ikke benyttes det året de er bevilget. Dette er et prinsipp som Kirkerådet har vært opptatt av burde gjelde for begge disse tilskuddsordningene. Dette har alltid vært tilfelle med post 75, da den kun inneholdt midler til trosopplæring. Men for post 77, der bl.a. bispedømmerådene har mottatt tilskuddsmidler til diakon- og kateketstillinger har dette ikke vært tilfelle.

Disse tilskuddsmidlene er en liten del av offentlige bevilgninger som tildeles til Den norske kirke. Når Den norske kirke blir eget rettssubjekt foreslår departementet at det framtidige statstilskudd til en fristilt kirke bevilges under ett til Kirkemøtets disposisjon uten at staten angir fordelingen på de enkelte formålene (Høringsdokument av 2.september 2014 kap 9.3 side 53).

Målet med tilskuddsordningen er:

Tilskudd til trosopplæringen i Den norske kirke.

Målsettingen med tilskuddet er å legge til rette for at alle døpte skal ha et systematisk og sammenhengende trosopplæringstilbud fram til fylte 18 år, i et samlet omfang på rundt 315 timer hver. Målet for tilbudet er å gi opplæring i hva den kristne dåpen og troen innebærer. Opplæringen skal bidra til identitetsbygging og forståelse av egen kultur og tradisjoner, noe som er viktig også i møte med andres livssyn, kulturer og tradisjoner.

Tilbudet skal være lokalt forankret, tilpasset ulike alderstrinn og tilrettelagt slik at det når ut til bredden av alle døpte.

Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke

Tilskuddet skal støtte kirkelige formål slik at Den norske kirke kan videreføres som folkekirke i samsvar med Grunnloven § 16. Tilskuddsmottakere er kirkelige fellesråd, menighetsråd og andre kirkelige instanser og organisasjoner som kan bidra med å oppfylle formålet. Det kan unntaksvis gis tilskudd til tiltak i regi av privatpersoner når slike tiltak faller inn under formålet.

I framtiden vil Kirkemøtet også få ansvar for fordeling av driftsrammene mellom Kirkerådet, Bispemøtet og bispedømmerådene. Men dette skjer trolig ikke før Den norske kirke er blitt eget rettssubjekt, tidligst fra budsjettåret 2017.

2. Oversikt over de offentlige tilskudd til Den norske kirke

For å gi Kirkemøtet en oversikt over den statlige og kommunale finansieringen av Den norske kirke er det innarbeidet et par tabeller i saksdokumentet. Det er også vedlagt (vedlegg 1) den delen av Statsbudsjettet fra Kulturdepartementets budsjett som gjelder Den norske kirke.

Budsjett 2015

Budsjettet for Den norske kirke for 2015 er omtalt i St.prp. nr. 1 (2014-2015) for budsjettåret 2015 fra Kulturdepartementet. Sidene fra st.prp. er lagt ved til informasjon.

Nedenfor følge noen nøkkeltall fra statsbudsjettet (tall i 1000 kr).

Kapittel	Benevnelse	Regnskap 2013	Saldert budsjett 2014	Forslag 2015	Endring i % 14/15
UTGIFTER					
0340	Den norske kirke	1 653 241	1 732 499	1 847 667	6,6
0342	Kirkebygg og gravplasser	60 840	121 015	126 524	4,6
	Sum kategori 08.40	1 714 081	1 853 514	1 974 191	6,5
INNTEKTER					
3340	Den norske kirke	95 522	79 679	82 308	3,3
3342	Kirkebygg og gravplasser	24 001	20 927	21 617	3,3
	Sum kategori 08.40	119 523	100 606	103 925	3,3
NTO TIL DISPOSISJON					
0340	Den norske kirke	1 557 719	1 652 820	1 765 359	6,8
0342	Kirkebygg og gravplasser	36 839	100 088	104 907	4,8
	Sum kategori 08.40	1 594 558	1 752 908	1 870 266	6,7

Økningen fra 2013 til 2014 på 0340 kategori 08.40 har bl.a. sammenheng med økte bevilgninger til trosopplæring på 68,3 mill. kr. i 2014 samt midler til IKT i kirken (nye hjemmesider (www.kirken.no) og nytt intranett. Økningen fra 2014 til 2015 er knyttet til Kirkevalget 2015.

Driftsutgiftene i statsbudsjettet for neste år skal dekke prisstigningen i 2015 og lønnsoppjøret i 2014. Lønnsoppjøret i 2015 ligger ikke i rammene.

Fordelingen på kap. 340 på de ulike utgiftsposter viser følgende inndeling:

Post	Betegnelse (Tall i 1.000kr)	Regnskap 2013	Saldert budsjett 2014	Forslag 2015
1	Driftsutgifter	1 180 431	1 166 716	1 192 843
21	Spesielle driftsutgifter	33 342	37 069	38 292
70	Kirkevalg, kan overføres, kan nyttes under post 01	407		76 167
71	Tilskudd til Sjømannskirken - Norsk kirke i utlandet	230 865	85 035	81 297
75	Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål, kan overføres	207 497	290 979	459 068
77	Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke		152 700	

Post	Betegnelse (Tall i 1.000kr)	Regnskap 2013	Saldert budsjett 2014	Forslag 2015
79	Til disposisjon	599		
96	Aksjer	100		
	Sum kap. 0340	1 653 241	1 732 499	1 847 667

Post 71 inneholdt tilskuddsmidlene som ble overført til post 77 i 2014 og videre overført til post 75 i 2015. Tilskuddet til nasjonale kirkebygg, Nidaros og Oslo domkirker ble flyttet til post 71 i 2013 og post 75 i 2015.

Aksjeposten gjelder opprettelsen av Kirkepartner AS.

Tilskudd fra Opplysningsvesenets fond

Fondsavsetningen til felleskirkelige tiltak for 2015 er på samlet 25,5 mill. kr.

KR er i foreløpig tildelingsbrev av 30. oktober 2014 tildelt kr 23,5 mill. kr. Dette er samme beløp som de siste år.

I 2014 ble det også innført andre inndelinger på kirkebudsjettet. Post 71 tilskudd til kirkelige formål ble delt i to. Den delen av post 71 som Kirkerådet fikk ansvar for ble overført til en ny post, post 77: Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke. Det er satt opp en tabell for disse to tilskuddspostene med utviklingen fra 2008.

Post 75 gjelder Trosopplæring. Her har det vært en opptrapping av tilskudd siden 2004.

Tilskuddet til Nidaros og Oslo domkirker har tidligere vært bevilget fra en annen post i budsjettet og ble flyttet til post 71 i 2013. Disse kan bli flyttet til post 77 fra 2015. Dette vet vi først når statsbudsjettet legges fram.

Fordelingene av post 77 (som Kirkerådet forvalter) er spesifisert i tabellen nedenfor. I statsbudsjettet for 2014 er summen på kr 152 200 000 ikke fordelt. Departementet satte som forutsetning at fordelingen mellom mottakerne skal være som i 2013 når det hensyntas at det er bevilget kr 3 000 000 ekstra til diakonstillinger.

Fordeling av tilskuddsmidler (tall i 1000 kr)	2014	2015
Trosopplæring	290 979	296 916
Nidaros og Oslo Domkirker	5 000	5 000
Døvekirkene	10 590	10 806
Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep	2 814	2 872
Kristent arbeid blant blinde og svaksynte	321	328
Stiftelsen Kirkeforskning	6 251	6 379
Diakoni, undervisning og kirkemusikk m.m.	128 219	133 795
Samisk bibeloversettelse	1 604	1 637
Sum bevilgning	450 013	457 733

Midler til Nasjonalt pilegrimssenter (*forvaltes av departementet også i 2015*)

1 335

1 335

Midler til Nasjonalt pilegrimssenter på kr 1 335 000 (*forvaltes av departementet både i 2014 og i 2015*) og er ikke med i denne tabellen. Tabellen viser fordelingen av de midlene Kirkerådet har fordelt i 2015. Tilskuddet økte med ca. 2,0 %.

Tilskuddet til diakoni, undervisning og kirkemusikk disponeres av bispedømmerådene og finansierer i hovedsak kateket- og diakonistillinger i de menighetene som er innvilget driftsstøtte. Tilskuddsbeløpet for 2014 er fordelt av Kirkerådet etter samme fordelingsnøkkel som tidligere. I 2014 utgjør dette 86,1 % av bevilgningen på post 77. Ansvar for forvaltningen av dette tilskuddet ble delegert til Kirkerådet fra 1. januar 2014. Det vises til KR sak 64/13 der dette tilskuddet er fordelt på de ulike tilskuddsmottakerne.

I statsbudsjettet for 2014 ble det opprettet en ny post under kap. 0340 post 77, Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke, med en ramme på kr 152 200 000. Målet med dette rammetilskuddet er at det skal støtte opp under Den norske kirkes virksomhet. Tilskuddet kan ikke anvendes til prestestillinger i menighetene, eller til å avlaste kommunene for kommunenes økonomiske ansvar for kirken. Tilskuddet kan heller ikke benyttes av Kirkerådet og bispedømmerådene til egen drift, som dekkes fra post 01.

Kirkemøtet vedtok at fordelingen i 2015 skal følge den fordelingen som ble benyttet til prioritering av tilskuddsmottakerne for 2014. Kirkerådet har på bakgrunn av dette foretatt tildelingsvedtak til den enkelte tilskuddsmottaker for 2015.

Tilskudd fra Opplysningsvesenets fond

Den norske kirke disponerer også et driftstilskudd fra Opplysningsvesenets fond. Fondsavsetningen til felleskirkelige tiltak for 2015 er på samlet 25,5 mill. kr. Av dette disponerer Kirkemøtet/Kirkerådet kr 23 500 000 i 2015.

Oversikt over de kommunale tilskudd til fellesrådene

Den norske kirkes økonomi er sammensatt. Kulturdepartementet utarbeider et rundskriv med en oversikt over kirkeregnskapene i fellesrådene hvert år. Dette er ikke utarbeidet for 2013 enda. I saksdokumentet til Kirkemøtet 2015 vil vi henvise til dette.

Hovedtallene for de kirkelige fellesrådene fordelt på driftsinntekter og driftsutgifter 2010 - 2013 (i millioner kroner) er:

	Regnskap 2010	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Regnskap 2013	Endring i % 12/13
Driftsinntekter	3 668	3 912	4 042	4 430	3,3
Driftsutgifter	3 528	3 717	3 867	4 162	4,0
Driftsresultat	140	195	175	228	-10,3
Investeringsinntekter	623	632	484	695	43,6
Investeringsutgifter	902	833	752	1 045	39,0
Låneopptak/bruk av fonds	-279	-201	-268	-450	33,3
Kommunale overføring	2 372	2 575	2 671	2 815	5,4
Statlige overføringer	331	327	318	346	8,8

I tabellen nedenfor er staten og kommunenes bevilgninger til Den norske kirke satt sammen. Summen i 2012 var på 4,16 milliarder kr.

Offentlige bevilgninger til Den norske kirke					
	Regnskap 2010	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Regnskap 2012	Endring i % 12/11
Fra statsregnskapet					
Kirkelig administrasjon	613	651	1 623	1 653	149,3
Presteskapet	876	890	0	0	-100,0
Sum stat	1 489	1 541	1 623	1 653	5,3
Fra kommunene	2 372	2 575	2 671	2 815	3,7
Fra staten	1 489	1 541	1 623	1 653	-2,1
Sum offentlig støtte	3 745	4 096	4 160	4 468	1,6

3. Rapport over bruken av midlene i 2014

Kirkemøtet skal hvert år få en rapport over bruken av midlene

Denne delen av saksdokumentet vil bli oppdatert etter at regnskapet for 2014 er avsluttet.

Tabell over bruk av trosopplæringsmidler:

Post 75

Post 75 Trosopplæring (tall i 1000 kr)	Regnskap 2013	Tildeling 2014
Trosopplæring til menighetene	207 497	290 979

Post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke (tall i 1000 kr)	Regnskap 2013	Tildeling 2014
Døvekirkene	10 230	10 590
Kristent arbeid blant blinde	310	321
Stiftelsen Kirkeforskning	6 040	6 252
Diakoni, undervisning og kirkemusikk	123 768	128 119
Kirkelig Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep	2 235	2 314
Samisk bibeloversettelse (Det norske bibelselskap)	1 550	1 604
Sum tilskudd post 77	144 133	152 200

I denne tabellen vil tildelingen for 2014 endres til regnskap. Videre vil tabellen utvides med en tabell som viser tildelingen for 2015.

4. Bruk av regelverket

Regelverk for post 75 Trosopplæring

Post 75 ble opprettet på statsbudsjettet da midler ble bevilget til trosopplæring i 2004. For disponeringen av midlene ble det vedtatt nasjonale kriterier og prosedyrer for fordeling til fellesråd og menighetsråd. Dette ble gjort for å skape forutsigbarhet om hvilke økonomiske rammer de enkelte menighetene kunne forvente å få når reformen er fullt utbygget i alle menigheter. De årlige bevilgningene på statsbudsjettet har avgjort takten i opptrappingen. Fra og med 2014 vil alle menigheter ha fått tildelt midler.

Bispedømmerådene vedtar en fordeling av midler til menighetene i prostiene ut fra følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

1. Antall døpte mellom 0 og 18 (De første 18 årskull inkl. tilhørende 0-åringer) i den enkelte menighet ut fra medlemsregisteret. Minimum 75 % av de tildelte midlene til prostiet skal normalt fordeles etter dette kriterium.
2. Bemanning av stillinger med direkte tilskudd over statsbudsjettet innen undervisning (post 77)
3. Den generelle bemanningen av stillinger finansiert over statsbudsjettet som er knyttet til undervisning vurderes også i denne sammenhengen, særlig gjelder dette (ungdoms-) prestestillinger og ungdomsdiakonstillinger etc. Denne bemanningssituasjonen må sees i forhold til antall døpte i de aktuelle menighetene.
4. Geografiske og sosiogeografiske forhold (reise – avstand – tilflytting – skolesentrum, sammensatt befolkningsmasse, tospråklighet osv.)

Bispedømmerådene tildeling til menighetene skal søke å stimulere og underbygge:

- At det opprettes tilstrekkelig mange robuste stillingsenheter i det enkelte prosti. Dette utelukker ikke brøkstillinger i den enkelte menighet eller at statstilskuddet inngår som en delfinansiering av stillinger i menighet/fellesråd.
- At fagstillingene forankres så nær den utøvende tjeneste i lokalmenigheten der barn og unge bor. Stillingene skal øke det tverrfaglige samarbeidet i den lokale menighet i forhold til barn og unge. Stillingene skal fungere slik at de samspiller med og øker frivillighet og det lokale engasjementet i trosopplæringen
- Menighetsrådets rolle for trosopplæringen etter kirkeloven.

Bispedømmet vil i konsoliderings- og driftsfasen forvalte begrensede midler til utjevning i tillegg der situasjonen prostiene i mellom krever dette.

Prosedyre for tildeling

Når nye prostiområder kommer med i gjennomføringsfasen, har bispedømmerådet ansvar for å iverksette og lede nødvendige prosesser med de berørte menighetsråd/fellesråd og prost for å finne best mulig organisering av trosopplæringsreformen og fordeling av de midler som er til rådighet. I etterkant av denne dialog, foretar bispedømmerådet den endelige fordelingen av midler til de ulike enhetene i tråd med kriterier skissert ovenfor, og med forankring i kirkeloven § 23. Tildelingsbrevet til menighetene vil reflektere nasjonale føringer for anvendelse av midlene i fellesrådene.

De menighetene som kom med i reformen i 2014 har 3 år på seg til å utarbeide en plan som biskopen skal vedta. Det betyr at i 2017 vil alle menighetene ha en godkjent plan og være i driftsfasen.

Regelverk for tilskudd fra post 77, fra budsjett 2015 overført til post 75.

For post 77 er det utarbeidet regelverk for tilskudd til Døvekirken, Stiftelsen Kirkelig Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep, Samisk bibeloversettelse (KR 32/12) og Stiftelsen Kirkeforskning (KR 20/13).

For tilskudd til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni har departementet utarbeidet et regelverk. Dette regelverket med kommentarer opphører fra 2014. Regelverket er gjengitt nedenfor. Hele regelverket med departementets kommentarer er tatt inn i Den norske kirkes Lovsamling under pkt. 9.4 og er gjengitt i eget vedlegg til saken.

Regler om statstilskudd til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni

Departementet fastsatte i 1997 følgende regelverk:

«§ 1. Til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni kan det gis et årlig statstilskudd. Stillingene skal være organisert under kirkelig fellelråd og kan være heltids- eller deltidsstillinger. For tildeling av statstilskudd kreves at stillingene er ordnet i samsvar med regler gitt av Kirkemøtet i medhold av kirkeloven § 24 tredje ledd bokstav c, at lønns- og arbeidsvilkår er tilfredsstillende og i samsvar med lov- og avtaleverk.

§ 2. Statstilskuddet gis til delvis finansiering av stillingens utgifter. Bispedømmerådet bestemmer tilskuddets størrelse innenfor rammen av de bevilgninger som er stilt til rådighet. Det er et vilkår for statstilskudd at fellelrådets egenfinansiering er stabil over tid. Dersom egenfinansieringen faller bort eller reduseres, kan statstilskuddet trekkes tilbake.

§ 3. Dersom det i løpet av året oppstår innsparinger på grunn av ledighet, permisjoner e.l. kan bispedømmerådet avkorte statstilskuddet tilsvarende. Fellelrådet plikter å holde bispedømmerådet orientert om slike forhold. Fellelrådet skal hvert år avgi rapport til bispedømmerådet om hvorledes tilskuddet er anvendt (rapporterings- og regnskapsplikt).

§ 4. Bestemmelsene gjelder fra 1. juli 1997 og avløser tidligere bestemmelser om statstilskudd til soknediakonstillinger. Bispedømmerådet kan ikke fravike bestemmelsene uten etter samtykke fra departementet.»

Fram til 2013 var det departementet som hadde ansvar for disse tilskuddene til bispedømmene. I tildelingsbrevet til bispedømmerådene for 2013 (5. november 2012) omtales denne bevilgningen. Det informeres om at den er prisomregnet med 3,4 % fra 2012. Videre minner departementet om at det ikke er adgang til å overføre midler under denne posten fra ett år til neste, samt at tilskuddet til kirkemusikalsk virksomhet ved landets domkirker er videreført i 2012. Departementet legger til grunn at tildelingen til dette formålet i 2013 opprettholdes på minst samme nivå som tidligere år. Tilskuddet skal stimulere aktiviteten og forutsettes ikke benyttet til finansiering av faste stillinger. Kirkerådet har ikke hatt noe ansvar for denne.

Kirkerådets kommentarer

Kirkerådet har ikke hatt noe ansvar for denne posten tidligere. Det er bispedømmerådene som har disponert tilskuddene og inngått avtale med fellelråd om utgifts refusjoner for undervisnings- og diakonstillinger. Bispedømmerådene har utarbeidet egne reglement for oppfølging av tilskuddsordningen. Fellelrådene leverer inn rapport og regnskap til bispedømmeråd og får normalt tilskuddet utbetalt to ganger pr år.

Når Kirkerådet overtar ansvaret fra departementet for ordningen, så innebærer det ikke noen praktisk forskjell for bispedømmerådene. Siden regelverket nå opphører er det nødvendig at dette erstattes med et nytt og at dette utvikles sammen med bispedømmerådene.

Det blir viktig å drøfte hva slags resultatkrav som skal settes til stillingene i framtiden.

For 2014 prolongeres regelverket fra 2013. Bispedømmerådene rapporterer til Kirkerådet og Kirkerådet rapporterer samlet til departementet.

4. 2 Regelverk for tilskudd til Døvekirken, Stiftelsen Kirkeforskning, Stiftelsen Kirkelig Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep og Samisk bibeloversettelse.

Disse regelverkene følger den fastsatte malen for tilskudd. Hvert tilskudd har et eget formål. Virksomhetene er forskjellige. Det er utarbeidet kriterier for måloppnåelse. Fordi tilskuddsbeløpene har vært fastsatt i statsbudsjettet har det ikke vært noen offentlig kunngjøring av tilskuddsordningen. Regelverket har punkter om tildelingskriterier, saksbehandling, rapportering, oppfølging og kontroll, evaluering og ikrafttreden.

Dette regelverket er tidligere delegert til Kirkerådet og opphører ikke å gjelde selv om denne ordningen nå tas inn i en felles ordning med tilskudd til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni.

For Døvekirken, Stiftelsen Kirkeforskning, Stiftelsen Kirkelig Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep er det en grunnstøtte til arbeidet.

For *Samisk bibeloversettelse* er målsetningen å gi samiske folkegrupper tilgang til bibelske tekster på eget språk. Dette tilskuddet har karakter av prosjekt, siden det er knyttet til et mål som er mulig å nå og aktiviteter som dermed kan avsluttes.

Døvekirken.

Landets døvemenigheter er ikke omfattet av bestemmelsene i kirkeloven som bl.a. regulerer kommunenes økonomiske ansvar over de geografiske menighetene (soknene) i Den norske kirke. I medhold av kirkelovens § 2 er det ved kgl. Res. 17.april 1998 fastsatt nærmere bestemmelser om døvemenighetenes organisering mv. Resolusjonen inneholder ingen særskilte bestemmelser om døvemenighetenes økonomiske forhold. Statstilskuddet er derved hjemlet i de årlige budsjettvedtakene, og defineres som driftsstøtte til det døvekirkelige arbeid.

Kristent arbeid blant blinde og svaksynte har fått et lite driftstilskudd fra departementets tilskuddspost som Kirkerådet fikk ansvar for å utbetale fra 2014. Det har ikke vært utarbeidet noe eget reglement for dette. Det har sammenheng med at beløpet er lite og utgjør en liten andel av KABBs budsjett.

Målsetning og målgruppe for tilskuddet

Målsetningen med den statlige tilskuddsordningen til døvemenighetene er å legge til rette for et aktivt kirkelig arbeid blant medlemmene, herunder bidra til at det i døvemenighetene kan holdes gudstjenester som biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelige tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsrådene og Døvekirkenes fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp.

Landets fem døvemenigheter er tilskuddsmottakere. Det kan i vedkommende døvemenighet ytes tilskudd til menighetslivet i et nærmere avgrenset område når det til dette distriktet er tilknyttet en statstjenestemann innen det døvekirkelige arbeidet. Det ytes også tilskudd til fellesrådets utgifter til avholdelse av Døvekirkenes fellesmøte.

Stiftelsen Kirkeforskning

Stiftelsen Kirkeforskning ble stiftet i 1992 av Kirkerådet etter oppdrag fra Kirkemøtet (KM 11/92). Helt siden starten har stiftelsen mottatt tilskudd over Statsbudsjettet forvaltet av departementet.

Målsettingen med tilskuddsordningen

Målsettingen med tilskuddet er å bidra med driftskapital for å stimulere til forsknings-, utrednings-, og utviklingsarbeid innenfor fagfeltene kirke, religion og livssyn, og å formidle forskning og forskningsresultater til menigheter, samfunnet og den offentlige debatt.

Stiftelsen Kirkelig Ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep

Stiftelsen ble stiftet i 1996 med bakgrunn i vedtak i Kirkerådet.

Statstilskuddet har vært gitt til senteret siden 2003.

Målsettingen med tilskuddet er å styrke senterets finansieringsgrunnlag og sikre en forutsigbar drift av senteret.

Kirkerådets kommentarer

Kirkerådet har hatt tilskuddsforvaltningen for Døvekirken, Stiftelsen Kirkeforskning, Stiftelsen Kirkelig Ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep og Samisk bibeloversettelse fra 2012 og Stiftelsen Kirkeforskning fra 2013. For Kirkerådet er Kristent arbeid blant blinde og svaksynte en ny tilskuddsmottaker fra 2014.

Døvekirken skiller seg ut fra de andre tilskuddsmottakerne ved at de er regulert ved en egen kongelig resolusjon.

Både Stiftelsen Kirkeforskning og Stiftelsen Kirkelig Ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep er opprettet av Kirkemøtet. Begge virksomhetene har gitt viktige bidrag til kirken og kirkens rolle i samfunnet. De er små og har en sårbar økonomi. De har begrensede muligheter til å erstatte statstilskuddet med andre inntekter.

5. Fordelingsnøkler

Trosopplæring.

Her er fordelingsnøkklene vedtatt for innføring av reformen. Inntil reformen er gjennomført og alle menigheter har fått en godkjent plan og kommer over i driftsfasen, foreslås det at den nasjonale fordelingsnøkkel som nå benyttes, beholdes.

Det er naturlig å ta opp dette spørsmålet i fremtiden. Tilskudd etter antall døpte fra 0-18 år vil alltid være et viktig fordelingskriterium, men det er også andre faktorer som det er viktig å ta hensyn til og som da bør drøftes.

Tilskudd til kirkelig formål

Det må fastsettes fordelingsnøkler på tilskudd til kirkelige formål mellom eksterne mottakere og bispedømmerådene. For 2016 kan fordelingsnøkklene mellom eksterne mottakere og bispedømmerådene opprettholdes. De eksterne virksomhetene må søke Kirkerådet om midler som så vil fordele midlene etter Kirkemøtets vedtak.

For budsjettåret 2016 foreslås det at fordelingsnøkklene mellom bispedømmene opprettholdes, og at det arbeides med å utarbeide framtidige fordelingsnøkler mellom bispedømmerådene.

Stiftsdirektørene har satt i gang et arbeid om fordeling av presteressurser mellom bispedømmerådene. Det er ventet at dette kan bli en sak på Kirkemøtet i 2016 etter at den har vært igjennom en høringsrunde i 2015. Siden de fleste statlige budsjettmidler går til dette, vil det være en viktig premiss for fordeling av ressurser mellom bispedømmene.

Når det gjelder støtte til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni, blir det viktig å finne fordelingsnøkler mellom bispedømmene som er mest mulig objektive og som er enkle å forvalte og lette å administrere. De må også oppleves om rettferdige. Det er «følsomt» å endre på det som har vært tilnærmet status «quo» i mange år.

I dette arbeidet må bispedømmerådene delta aktivt. Det foreslås ingen vedtak til KM i 2015 hvor dette er tema, fordi saken ikke har vært utredet i Den norske kirke.

Det må gjennomføres høringer i bispedømmerådene for å finne en framtidig fordelingsnøkkel mellom bispedømmerådene som er mest mulig rettferdig. Kirkerådet har ikke ressurser til å arbeide med disse spørsmålene nå. Nye fordelingsnøkler kan tidligst behandles i 2016. Dette innebærer at fordelingen av tilskudd mellom formål og instanser ikke endres før tidligst i 2017.

Kirkemøtet har nå myndighet til å se på fordelingen av ressursene til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni. Dette er fordelingsnøkler som også henger sammen med bevilgningene til trosopplæring. Det gjelder særlig for stillingene innen kirkelig undervisning. Det er allerede en viss koordinering med de menigheter som har statlig tilskudd til disse stillingene, og bevilgningene til trosopplæring, jfr. nasjonale kriterier for deling, pkt. 3 i saken.

Driftsrammene som er bevilget i 2015 er bundet opp i lønns- og driftsutgifter. Samisk oversettelsesarbeid er et prosjekt med et klart definert mål.

Alle tilskuddsmottakerne har gjort seg avhengige av tilskuddsmidlene. Dette gjør, at dersom det skal foretas en omlegging av finansieringen, så må det skje i et langsiktig perspektiv slik at virksomhetene får tid til å tilpasse seg endrede rammevilkår.

De midlene som bispedømmerådene disponerer er bundet opp i stillinger i de ulike fellelråd (sokn). Det er viktig at disse midlene sees i sammenheng med trosopplæring og annen virksomhet som skjer lokalt for å utløse aktivitet.

Det er ingen automatikk i at posten på statsbudsjettet justeres i tråd med lønns- og prisstigningen. Kirkerådet disponerer ikke andre tilskuddsmidler til å kompensere for dette. Mottakerne forutsettes derfor å måtte tilpasse driften til de midler som er til disposisjon.

Her gjelder det å finne fram til noen enkle kriterier som er lett å bruke og som balanserer de ulike behov.

Dersom en ny fordelingsnøkkel vil skape store endringer i forhold til dagens situasjon, bør denne implementeres gradvis slik at bispedømmerådene og sokn/fellelråd får tid til å tilpasse seg endrede rammevilkår. Dette synes nødvendig da de aller fleste midlene er bundet opp i stillinger og drift.

Utfordringene blir å arbeide slik at midlene forvaltes effektivt, og at Den norske kirke ikke binder opp for mye ressurser i administrative oppgaver, men at ressursene kan benyttes til utadrettet virksomhet. Her vil riktig bruk av bl.a. IKT (Informasjons- og kommunikasjonsteknologi) bli viktig.

6. Rapportering

Gjennom rapportering skal Kirkerådet hente inn informasjon fra tilskuddsmottakerne. Denne informasjonen skal gjøre det mulig å vurdere graden av måloppnåelse.

Det pågår et arbeid for å utvikle resultatmål og indikatorer for dette, et arbeid som har pågått over flere år. Samtidig arbeides det med rapporteringsverktøy og statistikk i Kirkerådet for å automatisere rapporteringen. Dette er komplisert og ressurskrevende, men nødvendig for at kvaliteten på dataene blir så god som mulig.

Departementet har satt følgende mål og indikatorer for 2014 for Kirkerådet og bispedømmerådene. Disse er meddelt Kirkerådet i tildelingsbrev av 10. februar 2014.

Statens hovedmål for Den norske kirke

Staten skal understøtte Den norske kirke som folkekirke i samsvar med Grunnloven § 16.	
Delmål:	Indikatorer:
Den norske kirke skal være en landsdekkende, lokalt forankret kirke.	Gudstjenestefrekvens på søn- og helligdager.
Den norske kirke skal ha en oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke.	Døpte av tilhørende barn.
	Prosentvis endring i gudstjenestedeltakelse.
	Konfirmerte av døpte 15-åring.
	Prosentvis endring i antallet kirkelige vigsler.
Den norske kirke skal formidle evangelisk-luthersk tro og tradisjon og tilby trosopplæring til alle døpte barn.	Kirkelige gravferder av antall døde.
	Opplæringstilbud i timer.
Den norske kirke skal være organisert i samsvar med demokratiske prinsipper og verdier.	Deltakerandel på nasjonale breddetiltak.
	Valgdeltakelse (ikke aktuell for resultatrapportering i 2014)
	Kjønnsfordeling i valgte råd (ikke aktuell for resultatrapportering i 2014)

Kirkemøtet vedtok en ny strategi for perioden 2015 -2018. Det pågår nå et arbeid for å utarbeide mål for Kirkemøtets satsingsområder. På enkelte områder, f.eks. barn og unge kan disse være overlappende. Kirkerådet har vært opptatt av at antall indikatorer ikke skal være for mange. Stiftsdirektørene deltar i dette arbeidet og det vil bli arbeidet videre med mål fremover, når det nå er avklart hvilke mål staten har vedtatt. Målet er at disse skal måle oppslutningen om Den norske kirke på landsplan, være forutsigbare og enkle og følge opp slik at vi unngår å drøfte disse hvert år.

Vedtaket var:

Meir himmel på jorda

Den norske kyrkja - *ei evangelisk-luthersk folkekyrkje*

Visjon og mål for 2015–2018

Vedkjennande	Open	Tenande	Misjonierende
Vi tilber og vedkjenner trua på den treeinige Gud	Vi er eit fellesskap prega av likeverd, deltaking og respekt for skilnader.	Vi viser miskunn, fremjar rettferd og vernar om skaparverket.	Vi vitnar om Jesus Kristus lokalt og globalt saman med den verdsvide kyrkja.

I perioden 2015–2018 vil vi at:

1. Gudstenestelivet blomstrar

- Gudstenesta gir eit møte med det heilage, med Gud.
- Gudstenesta er eit ope, deltaking og inkluderande fellesskap.
- Gudstenesta knyter oss til heile den verdsvide kyrkja.
- Kyrkja har vigslar som feirar kjærleiken og bed om Guds velsigning over samlivet.
- Kyrkja lar etterlatne møte omsorg og få oppleve ei verdig gravferd der dei får leggje den døde i Guds hender.
- Kyrkja varetar og fornyar kyrkjemusikken og gir rom for ulike kunst- og kulturuttrykk.

2. Fleire søker dåp og trusopplæring

- Medlemmer i Den norske kyrkja døyper barna sine.
- Alle døypte og tilhøyrande i alderen 0–18 år blir inviterte til trusopplæring som gjer at dei kjenner seg heime i kyrkja, og som gir kunnskap om kristen tru.
- Konfirmasjonstida gir næring til tru og liv.
- Aldersgruppa 18–30 år erfarer at kyrkja er relevant, livsnær og tilgjengeleg.
- Kyrkja har trusopplæring for vaksne.
- Samisk kyrkjeliv er livskraftig og likeverdig, og samisk språk og kultur blir varetatt i gudstenestelivet og trusopplæringa.
- Kvensk språk og kultur blir varetatt i gudstenestelivet og trusopplæringa.

3. Folkekyrkja engasjerer seg i samfunnet

- I samarbeid mellom kyrkjelydar og diakonale institusjonar fremjar kyrkja omsorg, verdigheit og respekt.
- Kyrkja fremjar menneskeverd, fred, menneskerettar og respekt for skaparverket.

- Misjon er del av kyrkjelydens identitet og eit uttrykk for at Gud har gjort oss til sine sendebod.
- Kyrkja er ein relevant aktør i mediesamfunnet.
- Kyrkja er ein tydeleg og konstruktiv aktør i det norske samfunnet i samarbeid med styresmakter, livssynssamfunn, kulturliv og ulike organisasjonar.
- Dei som er nye i Noreg finn sin plass i kyrkjelydane i Den norske kyrkja eller i sine egne trussamfunn.
- Kyrkja legg vekt på religionsdialog.

4. Fleire får lyst til å arbeide i kyrkja

- Kyrkja inspirerer til deltaking og sikrar gode arbeidsforhold for frivillige og tilsette.
- Kyrkja styrkjer rekruttering til kyrkjeleg teneste i samarbeid med barne- og ungdomsorganisasjonane og utdanningsinstitusjonar.
- Strukturane og dei demokratiske ordningane i kyrkja støttar opp om oppdraget og tenesta.

Saken ble fulgt opp av Kirkerådet i sak 42/14 Mål og resultatstyring 2015 – 2018.

Kirkerådet fulgte opp vedtakets pkt 2:

«Kyrkjemøtet bed dei sentrale, regionale og lokale råda i Den norske kyrkja om å følgje opp visjonen i plandokumenta når mål og satsingsområde skal utformast. er og de»

I forslaget som ble fremmet for Kirkerådet ble det tatt utgangspunkt i at det ikke skulle være for mange nasjonale mål og indikatorer. Resultatmålene ble satt inn under Kirkemøtets fire satsingsområder. De fleste resultatmålene har vært brukt tidligere. Det har vært et mål å forenkle ikke forvanske. I målkartet ble departementets mål innarbeidet i Kirkemøtet strategiske mål. Dette er nytt. Målkartet følger saken som vedlegg 2.

Det er fullt mulig, og til og med ønskelig, at de nasjonale resultmålene suppleres med andre regionale eller lokale resultatmål og indikatorer.

Kirkerådet er opptatt av at rapporteringen skal bli enklere og mer håndterlig. Det arbeides derfor med å videreutvikle automatisk datafangst og elektronisk rapportering.

Det er viktig at vi også finner metoder for å måle kvalitet og effekter hos brukerne, slik at vi ikke bare baserer rapporteringen på det som kan måles. Dette må det arbeides videre med fremover.

Kirkerådet vedtok at dåp skal være et eget satsingsområde i 2015. Det ble ikke vedtatt nye satsingsområder for 2016 til 2018. Det må brukes mer tid for å velge ut disse. I framtiden foreslås det at det velges satsingsområder for hvert år i en fireårsplan.

7. Departementets retningslinjer for Kirkemøtets disponering av statstilskudd til trosopplæring og virksomheter ellers i Den norske kirke og Kirkerådets kommentarer

Departementet har fastsatt retningslinjer 6. februar 2014 (jfr. eget vedlegg) for tilskuddsordningen som Kirkemøtet og Kirkerådet skal følge opp for post 75 og post 77. Disse

blir oppdatert siden tilskuddene samles på egen post fra 2015. Staten har mange tilskuddordninger. Alle er etablert fordi man har til hensikt å skape resultater av samfunnsmessig verdi, som ikke kan realiseres uten tilskuddet. Et tilskudd har ingen verdi i seg selv, men er et virkemiddel som skal bidra til å nå et mål.

Så lenge Kirkerådet og bispedømmerådene er statlige virksomheter er vi bundet av å følge det statlige økonomireglementet. Når Den norske kirke blir eget rettssubjekt vil ikke dette gjelde lenger. Kirkerådet og bispedømmerådene får, inntil videre, hvert år tildelingsbrev fra departementet. Dette har egne krav om rapportering. Tilskuddsmidlene vil være en del av dette. Bispedømmerådenes rapporteringskrav på tilskuddsordningen må fastsettes av Kirkemøtet.

Retningslinjene fra departementet vil være et oppdragsbrev så lenge Den norske kirke er en statlig virksomhet. Disse tilskuddsordningene som Den norske kirke forvalter går til stiftelser og rettssubjekter utenfor staten. I framtiden må dette være godkjent av Finansdepartementet hvis Den norske kirke skal gi driftstilskudd til f.eks. Stiftelsen Kirkelig Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep.

Rapporteringskravene på disse tilskuddsmidlene som bispedømmerådene mottar vil fremgå av denne saken.

8. Endringer i 2017

Når Den norske kirke blir eget rettssubjekt skjer det et nytt skille mellom staten og Den norske kirke. De økonomiske rammebetingelsene endres. Det nye rettssubjektet vil få sine inntekter fra staten i et tilskudd som stiles til Kirkemøtet. Dette blir utbetalt til kirken i rater gjennom året.

Den norske kirke må regnskapsføre tilskuddet i et eget økonomisystem. Fram til skillet leveres disse av Direktoratet for økonomistyring og all bokføring skjer i statens regnskap.

Nye systemer og løsninger må være testet og klare til bruk i 2017. Siden det er foreslått at det er Kirkerådet som skal avlegge regnskap, så betyr det at det må utarbeides felles økonomireglement for Kirkerådet og bispedømmerådene. Kirkerådet får et økt økonomisk ansvar. Det betyr at det tilføres ny kompetanse. Flere oppgaver må løses. Regnskapsrapporter blir en del av oppfølgingen gjennom året. Møteplanen må tilpasses slik at rapporter kan behandles kvartalsvis.

Arbeidet med dette er en del av de omstillinger som må på plass for at et nytt rettssubjekt kan starte opp virksomheten.

Det er grunn til å tro at de mål som departementet har satt opp for kirkens virksomhet, jfr. pkt.6, vil gjelde også fra 2017.

Kirkemøtet vil få ansvar for å fordele midlene mellom Kirkerådet, bispedømmerådene, trosopplæring og andre virksomheter i Den norske kirke fordi tilskuddet blir samlet i en felles post. Dette kan skape utrygghet fordi noen kan frykte at tilskuddsposten de i dag får kan bli redusert. Regelverket må også inneholde kriterier om hvordan fordelingen av midler skal være mellom Kirkerådet og bispedømmerådene.

Det at driftsbevilgningen til Kirkerådet og bispedømmerådene samt tilskuddet til trosopplæring og kirkelige virksomheter samles i samme rammene i 2017 gir Kirkemøtet økt ansvar.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Tilskuddsforvaltningen er en oppgave Kirkerådet har fått delegert fra departementet i forkant av skillet mellom stat og kirke.

Siden 2003 har Kirkerådet hatt ansvaret for utbetaling og oppfølging av statstilskuddet til Stiftelsen Kirkelig Ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep.

Tilskuddsordningen for trosopplæring ble etablert ved innføring av reformen fra 2004. Kirkerådet har tildelt midler til menigheter som er blitt med i reformen. Fra budsjettåret 2014 har alle menigheter fått midler.

I 2012 og 2013 ble tilskuddsforvaltningen overført til Kirkerådet for Døvekirken, Samisk bibeloversettelse og Stiftelsen Kirkeforskning.

Fra 2014 ble tilskuddsforvaltningen til Kristent arbeid blant blinde og svaksynte og tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk overført til Den norske kirke slik at Kirkerådet også fikk forvalte disse midlene. For budsjettåret 2015 er det Kirkemøtet som ble ansvarlig.

Fra 2015 er også forvaltningen av tilskuddet til Oslo og Nidaros domkirker delegert til Kirkerådet.

Jo flere tilskuddsordninger Kirkerådet overtar, jo bedre prosesser for behovskartlegging må gjennomføres. Det er nødvendig å ha kjennskap til tilskuddsmottakernes behov. Kartleggingen og informasjonsinnhentingen må starte i god tid, slik at forslag til nye satsinger og budsjett-forslag kan gjennomføres før prioriteringsforslag fra Den norske kirke sendes inn til statsbudsjettet. Det er viktig med tette og gode dialoger, slik at konflikter med samarbeidspartnerne kan unngås.

Statens tilskuddsordning er kompleks. Det krever kompetanse om regelverket for å utføre oppgavene slik at det tilfredsstillende kravene i statens økonomireglement.

Tilskuddsordningene betyr svært mye for de virksomheter som nyter godt av disse. Det er derfor viktig at tilskuddsordningene utvikles videre i samarbeid med de ulike mottakerne. Det vil alltid oppstå skjevheter i en tilskuddsordning over tid. Det skjer utvikling i interne og eksterne rammebetingelser som bør vektlegges. Departementet har vedtatt at ordningene skal evalueres hvert fjerde år. Første evaluering skal etter planen legges fram for Kirkemøtet i 2017.

Tilskuddet fra staten i 2017 vil, om Den norske kirke blir opprettet som eget rettssubjekt, omfatte alle statlige tildelinger. Tilskuddet må videre kompenseres for alle nye kostnader som en følge av fristillingen fra staten. Departementet har intensjoner på å hjelpe til med dette, men vi kjenner ikke alle realitetene enda. Hva blir de økte kostnadene? Hva får vi i egenkapital? Hvilke muligheter har vi til å oppta lån?

Dette tilsier at Den norske kirke bør legge opp til en svært nøktern drift i 2017.

Forvaltningen må tilpasses de satsingsområder som Kirkemøtet vedtar. Samtidig må de dekke behov som Den norske kirke har sentralt, regionalt og lokalt.

De diakonstillingene som fellesrådene har opprettet og som inngår i tilskuddsordningen er finansiert med driftstilskudd fra kommunene ved et at stat og kommune har dekket ca. 50 % hver av en stilling.

Mange arbeidsgivere og ansatte er derfor berørt ved at en stor del av tilskuddsmidlene benyttes som lønnstilskudd til stillinger.

Det er ikke noe frie midler til disposisjon. Flere parter vil derfor bli berørt ved endringer i fordelingen av midlene. Omprioriteringer er trolig lettest å gjøre når det oppstår vakanse i en stilling med driftstilskudd. Det er likevel problematisk å endre på fordelingene når det skapes «tapere» for at andre skal bli «vinnere». Dersom en stillingshjemmel blir inndratt et sted kan aktivitet og tjenestetilbudet bli kraftig redusert. Det kan gi kirken medlemmene et redusert tilbud og kirken et dårlig omdømme.

Kirkerådet er opptatt av å utvikle et enkelt regelverk som vil kreve så lite administrasjon som mulig både lokalt, regionalt og sentralt. Det er krevende å finne balansepunktene i dette.

Kirkerådet vil arbeide for økte rammer i budsjettskrivene til departementet, jfr. KR sak 64/14.

Kirkemøtets ansvar for økonomi og forvaltning vil øke når Den norske kirke bli eget rettssubjekt. Dette innebærer at Kirkemøtet ikke kan fatte vedtak som det ikke er økonomisk grunnlag for å gjennomføre. Arbeidet må finansieres innenfor de rammene som Kirkemøtet har til disposisjon.

Etter hvert som ansvar og oppgaver øker vil Kirkerådet bruke flere ressurser til disse forvaltningsoppgavene. Dersom dette ikke dekkes ved økte bevilgninger vil det være vanskelig å overta oppgavene, og det vil gå ut over annet arbeid i Kirkerådet.