



Justis- og beredskapsdepartementet

Dato: 13.10.2016

Vår ref: 16/2860 - 2 SI379 (16/32973)

Deres ref:

Høring - Endring i Utlendingsforskriften § 18-14 - vilkår for fengselsstraff for ulovlig opphold

Vi viser til Høringsnotat av 14. juli 2016: «Høring om forslag til ny bestemmelse i Utlendingsforskriften § 18-14 – vilkår for fengselsstraff for ulovlig opphold».

Kirkerådet, Den norske kirke, takker for oversendelse og mulighet for å uttale seg.

Kirkerådet har følgende merknader til høringsnotatet:

Kirkerådet ser at forslaget om endring i utlendingsforskriftens §18-14 – vilkår for fengselsstraff for ulovlig opphold, må ses i sammenheng med EUs direktiv 2008/115/EC (returdirektivet) og gjeldende praksis på dette feltet.

Kirkerådet understreker at bruk av fengselsstraff, slik det fremgår av høringsnotatet, ikke skal ilegges bare fordi vedkommende det gjelder, oppholder seg ulovlig i riket i strid med vedtak om å forlate riket. I noen saker, særlig de som berører mennesker som hevder de er på flukt, ser Kirkerådet betydningen av å sette endringsforslaget i sammenheng med våre internasjonale forpliktelser, f.eks. Flyktningskonvensjonens artikkel 31, «Flyktninger som ulovlig oppholder seg i tilfluktslandet». Det er viktig å ivareta rettsikkerheten og sørge for gode og troverdige rutiner i saksbehandlingen av asylsaker så vel som mer ordinære oppholdssaker i forkant av slike avgjørelser og eventuelle tiltak som fengselsstraff eller bøter.

Videre er viktig å påpeke, slik det fremkommer i notatets henvisning til *Achughbavian*-saken (C329/11), at det ikke er adgang til å bruke fengselsstraff med mindre «coercive measures» tidligere har blitt brukt for å gjennomføre retur. Men også i slike tilfeller er det viktig å trekke frem at det ikke kan være noen som helst «justified ground for non-return» (s. 4 i notatet).

Vi ser derfor behovet for gode rutiner i behandlingen av slike saker og med særlig vekt på grundig monitorering. Skal returdirektivets formål med effektiv retur fungere på en god måte, er monitorering en viktig sikkerhetsventil for rettsikkerheten til den enkelte.

Med vennlig hilsen

Jens-Petter Johnsen
direktør, Kirkerådet

Steinar Ims
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Berit Hagen Agøy
Jens-Petter Johnsen
Kenneth Baklund
Liv Janne Dehlin
Maritha Hågensen Ayivi
Øyvind Meling

Mottakere:

Justis- og beredskapsdepartementet