



Referanser: KR 34/18

Arkivsak: 17/05736-10

Saksdokumenter:

KR 54_18_1 Høringsdokument - Kirkeordning

KR 54_18_2 Kirkeordning regelutkast

Kirkeordning for Den norske kirke

Sammendrag

Kirkerådet sender forslag til kirkeordning for Den norske kirke ut til bred høring. Forslaget sikter mot å videreføre dagens kirkeordning uten at det i denne omgang blir foreslått større materielle endringer. Forslaget følger opp Kirkemøtets vedtak om *Den norske kirkes grunnlag*, som er overordnede bestemmelser om kirkens lære, struktur og organisering.

Det legges opp til en høring frem til 15. desember 2018.

Forslag til vedtak

Kirkerådet vedtar høringsdokument for gjennomføring av en bred høring på Kirkeordning for Den norske kirke høsten 2018.

Saksorientering

Bakgrunn

Til behandling i Kirkerådets møte 6.–8. juni 2018 hadde sekretariatet utarbeidet et høringsnotat med forslag til kirkeordning for Den norske kirke med foreslått høringsfrist 1. oktober 2018. I Kirkerådets behandling ble følgende vedtak fattet:

KR 34/18 Vedtak:

Kirkerådet viser til det grundige arbeidet som er gjort i saksutredningen som oppfølging av Kirkemøtets vedtak.

Med bakgrunn i endringer i fremdriftsplan for vedtak av ny lov om tros- og livssynssamfunn, vedtar Kirkerådet å utsette prosessen med høring og vedtak i saken om ny kirkeordning.

Kirkerådet ønsker også selve høringsdokumentet og høringsspørsmålene til behandling før det sendes ut.

Kirkerådet ber administrasjonen ta med innspillene som kom i møtet i sitt videre arbeid.

Vurdering

Kirkerådet har med bakgrunn i vedtaket vurdert om høringsprosessen bør avvente Stortingets behandling av forslaget til ny tros- og livssynssamfunnslov. Loven vil ventelig behandles mai eller juni 2019.

Det fremmes i denne saken et nytt forslag til høringsdokument, forenklet i forhold forslaget til juni-møtet. Forslaget her har til hensikt at det nå ikke skal foretas større materielle endringer i kirkeordningen. Det betyr at dagens lovforarbeider også vil være de rettskilder en vil benytte som tolkningshjelp til den nye kirkeordningen.

Forslaget tar også sikte på å følge opp Kirkemøtets behandling av *Den norske kirkes grunnlag* (sak KM 06/14 og 04/15) som er et forslag til overordnede bestemmelser om Den norske kirke.

Kirkerådet legger i denne høringen frem et forslag til helhetlig kirkeordning og det er foretatt visse tilpasninger og endringer. Dette er i hovedsak oppdateringer av regelverket i tråd med de forslag som er fremmet til ny trossamfunnslov og endringer i kommunelovgivningen våren 2018.

Fremdriftsplan

Kirkerådet behandlet fremdriftsplanen for arbeidet med kirkeordning på sitt møte i januar 2018, jf. sak KR 12/18. Planen la opp til at loven og kirkeordningen kom til behandling henholdsvis på Stortinget og på Kirkemøtet våren 2019 med synkronisert ikrafttredelse, anslagsvis fra 1. januar 2020. Det er fortsatt forventet at Stortinget vil få den nye trossamfunnsloven til behandling våren 2019.

Kirkerådet foreslår at den vedtatte fremdriftsplan opprettholdes, med den endring at innfrielse av veivalgvedtakene vil komme til behandling senere. Det tas ikke nå stilling til når dette skal skje. Det foreslås at Kirkerådet sender ut høringsdokument til bred høring etter rådsmøtet med frist 15. desember 2018.

En slik fremdrift vil da se slik ut:

2018

Høringsfrist på kirkeordningen for Den norske kirke 15. desember 2018

2019

Våren 2019: Det forventes at regjeringen fremmer proposisjonen med ny lov for tros- og livssynssamfunn, inkludert en meldingssak om ny tros- og livssynspolitik

Kirkerådets januarmøte 2019:

- Kirkeordning for Den norske kirke (KM-innstilling). Saken forelegges Bispemøtet.

Bispemøtets februar møte 2019:

- Behandler kirkeordningen for Den norske kirke, særlig kapittel 1, i henhold til Kirkemøtets forretningsorden § 2-4.

Kirkerådets mars møte 2019:

- Eventuell behandling dersom Bispemøtet har innsigelser på Kirkerådets innstilling til Kirkemøtet.

Kirkemøtet mars–april 2019:

- Vedtar kirkeordningen for Den norske kirke med forbehold om Stortingets vedtak om ny tros- og livssynssamfunnslov.

Forventelig behandler Stortinget lovproposisjonen i vårsesjonen 2019. Komitéinnstillingen foreligger i forkant.

Praktiske spørsmål

Høringsdokumentet og et *regelspeil* – en oversikt som viser paragrafene i den foreslåtte kirkeordningen sammenstilt med dagens kirkelov – legges ut på kirkens nettsider.

Grunnlagsdokumentet vil foreligge på begge målformer. Det legges opp til at alle høringsdokumenter kun skal foreligge digitalt.

Høringsinstansene bes om å benytte Kirkerådets høringsportal på nettstedet <https://kirken.no/hoeringer> og gi sitt svar på følgende spørsmål:

Har høringsinstansen innspill til det vedlagte forslag til kirkeordning som kan gjelde når ny trossamfunnslov trer i kraft?

Alle hørings svar vil bli gjort tilgjengelig på kirkens nettside og høringsfristen settes til 15. desember 2018.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Gjennomføringen av høringen vil ha en del administrative kostnader, dels den arbeidstiden som er medgått for å utarbeide forslaget, summere opp høringen, tilrettelegging for seminarer samt trykke- og utsendelseskostnader for høringsdokumenter.

Gjennom å benytte et elektronisk verktøy for registrering av hørings svar, vil arbeidet med oppsummeringen av høringen bli noe forenklet.

De endringer som legges inn i kirkeordningen medfører ingen økonomiske eller administrative endringer i forhold til dagens kirkelov.