

Innledende spørsmål:

1. Navn på høringsinstans: Rakkestad kommune
2. Type høringsinstans: Kommune med 8200 innbyggere under Borg Bispedømme
3. Kontaktperson hos høringsinstansen
 - Navn: Joakim Vold Aarstad
 - Stilling: Samfunnsplanlegger
 - E-post-adresse: joakimvold.aarstad@rakkestad.kommune.no

Høringsspørsmål om prostifellesrådet

4. *Hva er fordeler og muligheter med å etablere felles kirkelig organ på prostinivå der dette prostifellesrådet skal være arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt?*

Med et felles kirkelig organ på prostinivå vil de ansatte kunne ha en enhetlig arbeidsgiverlinje på lavest mulig nivå, som kan gi grunnlag for å strømlinjeforme den kirkelige administrasjonen. Dette kan gi bedre muligheter for å løse oppgaver lokalt slik at kirkelige tjenester i størst mulig grad tjener lokalsamfunnet innenfor de økonomiske rammene som er gitt.

Videre vil organisering av prostifellesråd kunne gi en enhetlig arbeidsgiverlinje, som igjen vil kunne gi større muligheter for hele stillingshjemmler. Dette vil være med på å sikre kompetanse og tiltrekke seg søkere til ledige stillinger.

5. *Hva er ulemper og risikoer med å etablere felles kirkelig organ på prostinivå der dette prostifellesrådet skal være arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt?*

Det er en risiko for at relasjonen mellom kommunen som tilskudds- og gravplassmyndighet og det kirkelige organet som har drifts- og vedlikeholdsansvar svekkes. Også ved å ha et kommuneoverskridende fellesråd vil det være en risiko for at den lokale tilknytningen vil svekkes, spesielt dersom dette prostirådet består av for mange samarbeidspartnere som alle har hensyn som må tas innenfor de rammene som er gitt.

6. *Hvilke tiltak kan iverksettes for å redusere eventuelle uheldige konsekvenser av å etablere kommuneoverskridende prostifellesråd?*

For å redusere risikoen bør man sette inn formelle strukturer for direkte dialog mellom administrasjonene og prostifellesrådet, sammen med kommunal representasjon i prostifellesrådet.

7. *Hvilke av de tiltakene som er nevnt nedenfor mener dere er viktig for å opprettholde og videreutvikle en god relasjon mellom kirke og kommune (For hvert alternativ: Svar på en skala fra 1-5, der 5 er veldig viktig, mens 1 er helt uviktig)*

Videreføre en en-til en-relasjon mellom kommune og	
--	--

prostifellesrådet i forbindelse med budsjettprosesser og annet samarbeid mellom kirke og kommune, slik det i dag er det mellom kommunene og fellesrådet.	5
Skille mellom driftsbudsjett og investeringsbudsjett	5
Styrke kirkens rolle som samskappingsaktør for kommunene	3
Annet; spesifiser	

8. *Bør det være kommunal representasjon i prostifellesrådene?*

Ja, men begrenset stemmerett hovedsakelig knyttet til avgjørelser av økonomiske og administrative karakter. Dette for å sikre at det er en nær tilknytning mellom prostifellesrådet og kommunen, samtidig som kommunen har nærhet til forvaltningen av de offentlige midlene.

Ved full stemmerett kan det oppfattes som fordelsbehandling, som bryter med likebehandlingshensynet ovenfor alle livssyn i en kommune.

Og ved kun tale- og forslagsrett vil det ikke insentivisere deltagelse fra kommunen i rådsmøtene, som igjen vil svekke tilknytningen.

9. *Andre kommentarer til etablering av prostifellesråd og valgordninger, herunder forutsetninger og premisser for at dere som kommuner kan ha tillit til at et kommuneovergripende organ kan forvalte de kommunale tilskuddene til Den norske kirkes virksomhet på en god måte.*

Det er viktig at det skilles mellom investeringer og drift når det rapporteres om økonomi tilbake til kommunene.

Høringsspørsmål om ny prostistruktur:

10. *I hvilken grad mener dere utvalget har pekt på de relevante hensynene som det bør legges vekt på ved fastsetting av nye prostigrenser. Svar på en skala fra 1-5 der 5 er veldig relevant, mens 1 er veldig irrelevant.*

Medlemsstørrelse	
Geografisk størrelse	
Identitet/naturlig område	
Antall sogn	

Antall prostier i bispedømmet	
Antall kommuner	
Kjente strukturer i kirken og samfunnet	
Andre særlige hensyn (ivaretagelse av samisk kirkeliv, storbyene og nylig sammenslåtte kommuner)	

Rakkestad Kommune ønsker ikke å sette en karakter ved hvert enkelt hensyn, ettersom alle hensynene er omtrent like viktige. Den største bekymringen Rakkestad Kommune opplever er knyttet til at dersom det blir mange kommuner som har tilskuddsansvar for et prostifellesråd vil det sannsynligvis bli en økt avstand mellom styringsstrukturen for det lokale sognet og kommunen.

11. *Har dere forslag til andre hensyn som bør vektlegges*

Rakkestad kommune hører i dag til Østre Borgesyssel prosti, som består av totalt sett 6 kommuner av varierende størrelse. Som påpekt ved punkt 10, er det en bekymring at dette vil være for mange med tilskuddsansvar. Det bør derfor sees på organisering av prostifellesrådene med tanke på dette hensynet.

12. *Har dere positive eller negative erfaringer på innretning av interkommunalt samarbeid, særlig når det gjelder antall deltakende kommuner, geografiske avstander eller annet som kirken bør ta med seg i vurderingen av hva som kan være en hensiktsmessig prostistruktur?*

Rakkestad kommune har generelt god erfaring med interkommunale samarbeid, og ser verdien av dette når det kommer til tjenesteproduksjonen rettet mot innbyggerne. Samtidig er det viktig at det arbeides godt med strukturene som sikrer og vedlikeholder relasjonene mellom organisasjonene i tillegg til at disse sikrer forankringen til de lokale områdene.

Andre innspill

13. *Har dere andre synspunkter til forslaget og høringen kan dere oppgi det her:*

Det er usikkerhet rundt organiseringen av prostifellesrådet med tanke på antallet sogn. Rakkestad kommune hadde i 2014 3 sogn, men gjorde en omstrukturering som endret dette til ett sogn.

Dersom det er antallet sogn som bestemmer antallet representanter inn i prostifellesrådet, vil dette kunne være mindre lokaldemokratisk. For eksempel Marker Kommune har ca. halvparten av befolkningen til Rakkestad Kommune, men samtidig har de to sogn. Det er derfor et ønske om å tydeliggjøre hvordan det er tenkt at prostifellesrådet skal organiseres for å sikre lokaldemokratiet i området.

Rakkestad kommune etterlyser vurdering av andre modeller for kirkelig organisering.

Vi ber om at Den Norske Kirke ikke går videre med planene om å opprette prostifellesråd før andre modeller for kirkelig organisering er vurdert.