



Saksbehandler: Vebjørn L. Horsfjord

### Saksdokumenter

Gjønnesutvalgets rapport (tidligere utsendt)  
Høringsbrev fra Kultur- og Kirkedepartementet (vedlagt)

## Staten og Den norske kirke

### Sammendrag

Kultur- og Kirkedepartementet (KKD) sendte i april ut høringsbrev til alle høringsinstanser for stat-/kirkeutredningen. Saken vil bli behandlet på Kirkemøtet i november. Mellomkirkelig råd er ikke høringsinstans, men bør drøfte saken nå og gi relevante innspill til Kirkerådets videre bearbeiding av disse spørsmålene. Drøftingen i Mellomkirkelig råd bør ta utgangspunkt i rådets ansvarsområde og løfte fram vesentlige momenter for den videre debatten i kirken uten å ta stilling til det overordnede spørsmålet om Den norske kirkes framtidige forhold til staten.

### Forslag til vedtak

Mellomkirkelig råd har drøftet Stat-/kirkeutvalgets innstilling *Staten og Den norske kirke* og ber Kirkerådet vektlegge følgende punkter i det videre arbeidet med saken:

...

### Saksframstilling

Det pekes her på tre temakretser som berører Mellomkirkelig råds arbeidsfelt og som kan tillegges vekt i den videre samtalen om forholdet mellom stat og kirke.

#### (1) Religionsfrihet

Den norske kirke deltar i flere samarbeidsfora på nasjonalt plan der religionsfrihetsspørsmål står høyt på dagsorden blant annet i Norges Kristne Råd, Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn og Oslokoalisjonen for tros- og livssynsfrihet.

I disse sammenhengene understrekes Den norske kirkes fulle tilslutning til menneskerettighetskonvensjonenes bestemmelser om religionsfrihet og til allment aksepterte prinsipper for behandling av religiøse minoriteter. Til disse hører at det ikke kan være opp til majoriteten å definere hvordan minoritetene opplever sin situasjon samt en forståelse av at demokratiske prosesser forutsetter mekanismer for å ivareta minoritetenes interesser. Dette er



ikke til hinder for at også majoriteten deltar i utformingen av de løsninger som etableres for å beskytte minoritetene.

Det er viktig at Den norske kirke opptrer konsistent på de ulike arenaer der spørsmål om majoritet og minoritet nå diskuteres. Det må understrekes at det i alminnelighet ikke hevdes at noen av de tre hovedmodellene som framkommer i den offentlige utredningen i seg selv strider mot de menneskerettslige forpliktelsene Norge har. Dagens statskirkeordning inneholder kompensatoriske ordninger som sikrer minoritetenes religionsfrihet. Det kan imidlertid tenkes argumentasjonsmåter for flere, eller kanskje alle, de foreslåtte modellene som innebærer brudd på de prinsippene Den norske kirke ellers gir sin tilslutning til. For Mellomkirkelig råd kan det være en oppgave å bidra til at bevisstheten om dette holdes høyt også i den interne kirkelige samtalen om forholdet mellom stat og kirke.

## **(2) Internasjonale erfaringer**

Mellomkirkelig råd ivaretar Den norske kirkes kontakt med en rekke kirker internasjonalt. Blant våre søsterkirker i Europa er det mange ulike modeller for å ordne forholdet mellom kirke og stat.

Mange europeiske kirker opplever en økonomisk situasjon som er mer utfordrende enn erfaringene i Norge så langt. Dette kan det være grunn til å merke seg, og Mellomkirkelig råd kan framheve erfaringen fra andre land om at finansieringsordninger for kirken er av avgjørende betydning for om den på sikt skal kunne fylle sitt oppdrag.

Den norske kirke har også nære bånd til kirker som er i en minoritetssituasjon i andre land, både der majoriteten utgjøres av en annen kirke og der en annen religion er i flertall. I en del land opplever kristne minoriteter forfølgelse fra statlige myndigheter som er nært knyttet til majoritetsreligionen. For Den norske kirkes mulighet til å tale slike minoriteters sak kan det være av betydning hvordan vi selv har ordnet forholdet mellom myndighetene og kirken.

Mer generelt kan Den norske kirkes troverdighet når den deltar i internasjonale samarbeidsfora påvirkes av hvordan andre oppfatter det norske systemet. Det kan være et moment i den videre diskusjonen ikke bare at den ordningen som velges må oppfylle visse krav til kirkens selvstendighet, men at ordningen må bli oppfattet slik internasjonalt. Dette trenger ikke være et argument for en bestemt løsning, men kan ha betydning for hvordan samtalen videre føres og for hvordan den løsningen som til slutt velges, blir omtalt og framstilt av Den norske kirke selv.

## **(3) Kirkens samfunnsengasjement**

Mellomkirkelig råd opptrer jevnlig i offentligheten med kritikk av offentlige myndigheter eller andre samfunnsaktører i konkrete saker. Slik deltakelse i samfunnsdebatten forutsetter at kirken har tilstrekkelig frihet fra politiske myndigheter til at dens uavhengighet i vurderingen av slike saker ikke kan trekkes i tvil. Det er dessuten ønskelig med bredest mulig deltakelse i kirkelige beslutningsprosesser fra alle kirkens medlemmer slik at de standpunkter kirken inntar i aktuelle samfunnsproblemer, er best mulig forankret i medlemsmassen.

# Høringsbrev

---

Deres ref

Vår ref  
2006/2706Ki

Dato  
24.04.2006

## Høring - NOU 2006: Staten og Den norske kirke

Det offentlige utvalget som har utredet forholdet mellom stat og kirke, avgav sin utredning 31. januar 2006, *NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke*. Formålet med utredningsarbeidet var å skaffe grunnlag for å treffe beslutning om statskirkeordningen skal videreføres, reformeres eller avvikles. Med henblikk på dette formålet ble utvalget bedt om å vurdere statskirkeordningen i sin helhet, mulige eller ønskelige reformer innenfor ordningen og alternativ til statskirkeordningen. Utvalget skulle også vurdere ulike finansieringsordninger, gravferdsforvaltningen, ordninger for ivaretagelse av fredede og verneverdige kirker og ulike eiendomsrettslige spørsmål.

Utvalgets flertall, 18 av de 20 medlemmene, anbefaler at statskirkeordningen oppheves. Blant flertallet anbefaler 14 medlemmer at Den norske kirke organiseres som en "lovforankret folkekirke", mens fire medlemmer anbefaler at Den norske kirke etableres som et selvstendig trossamfunn på lik linje med andre tros- og livssynssamfunn. To av utvalgets medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning videreføres innenfor gjeldende grunnlovsbestemmelser. Når det gjelder finansieringen, kommer utvalget med ulike anbefalinger i forhold til de tre hovedmodellene. Flertallet går likevel inn for at offentlige bevilgninger fortsatt skal stå for hovedfinansieringen av Den norske kirkes virksomhet. Medlemsbidrag vurderes også som finansieringskilde, enten som hovedfinansieringsmåte eller som supplement til offentlige tilskudd.

Jeg er nå særlig opptatt av å få høringsinstansenes syn på de overordnede spørsmålene som gjelder statskirkeordningen og den framtidige organiseringen og finansieringen av Den norske kirke. Men det er også ønskelig å få synspunkter på de andre forslagene som utvalget har kommet med. Som utvalget selv påpeker, er det flere sentrale spørsmål/temaer som trenger nærmere utredning. Jeg har følgelig forståelse for at det kan være vanskelig å ta standpunkt både til spørsmålet om fortsatt statskirke og til mange av de enkeltspørsmålene som reises i kjølvannet av en eventuell endring i forholdet mellom stat og kirke. Til tross for det gjenstående utredningsarbeidet bør vi nå likevel søke å få avklart enkelte prinsipielle hovedspørsmål.

Under arbeidet med denne saken vil jeg oppfordre aktuelle høringsinstanser til å legge til rette for informasjons- og drøftingsmøter, så vel i det enkelte lokalsamfunn som på regionalt og nasjonalt nivå. For eksempel vil det, etter min mening, kunne være fruktbart om folkevalgte for kommunen og den lokale kirken i fellesskap drøfter hvilken løsning på forholdet mellom stat og kirke som vil være best på deres sted.

For å lette departementets arbeid med å oppsummere høringen vedlegges et skjema som jeg ber høringsinstansene fylle ut og returnere sammen med sin uttalelse. Jeg er klar over at det for mange høringsinstanser kan være vanskelig å besvare spørsmålene uten å ta viktige forbehold eller legge bestemte forutsetninger til grunn for sine svar. Så langt det lar seg gjøre, ber jeg likevel høringsinstansene om å sette kryss for de alternativene som ligger nærmest den enkelte høringsinstansen sitt syn, samtidig som de nærmere avveiningene og vurderingene nedfelles i selve høringsuttalelsen. For kollegiale organer ber jeg også om at stemmetall ved eventuell uenighet fremgår av høringsuttalelsen.

En elektronisk utgave av *NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke* er tilgjengelig på Internett på følgende adresse: <http://www.dep.no/kkd/norsk/dok/hoering/bn.html>. Her finnes også dette høringsbrevet og spørreskjemaet samt et eget hefte, *Statskirke – om forholdet mellom staten og Den norske kirke*, som presenterer hovedtrekkene ved utvalgets utredning og anbefalinger. Dette heftet er tidligere sendt til kommunene, de kirkelige fellsrådene, menighetsrådene og presteskapet.

Høringsuttalelse sammen med spørreskjema i utfylt stand bes sendt Kultur- og kirke departementet, Kirkeavdelingen, Postboks 8030 Dep, 0030 Oslo.

Fristen for å uttale seg er **1. desember 2006**.

Med hilsen

Trond Giske

## Spørsmål vedrørende kirkeordningen

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken ?

.....

2. Den norske kirke som statskirke:

Bør fortsette

Bør avvikles

Vet ikke / ønsker ikke å svare

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret :

Grunnloven

Egen kirkelov vedtatt i Stortinget

I lov om tros- og livssynssamfunn

Vet ikke / ønsker ikke å svare

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres:

Gjennom medlemsavgift

Medlemsavgift og med noe støtte fra det offentlige

Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift

Offentlig finansiering uten medlemsavgift

Vet ikke / ønsker ikke å svare

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirken avvikles:

Valgordningene bør være som i dag

Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttede organer

Vet ikke / ønsker ikke å svare

Evt. andre ordninger?.....

6. Dersom statskirken avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet:

Ingen tillegg

De politiske prinsipper som statsforvaltningen bygger på; som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene

Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget

Det humanistiske verdigrunnlaget

At Den norske kirke er en evangelisk-lurthrsk kirke

Vet ikke / ønsker ikke å svare

Evt. annet.....

Her kan du/dere sette kryss på en eller flere alternativer

7. Hvem skal ha ansvaret for gravferdsforvaltningen:

Den norske kirke

Kommunen

Vet ikke / ønsker ikke å svare

8. Hvem bør eie og forvalte kirkene:

Den norske kirke bør eie kirkene og ha det økonomiske ansvaret

Den norske kirke bør eie kirkene og kommunene bør ha det økonomiske ansvaret

Kommunen bør eie kirkene og ha det økonomiske ansvaret

Vet ikke /ønsker ikke å svare

## HØRINGSINSTANSER – NOU 2006: 2 STATEN OG DEN NORSKE KIRKE

### OFFENTLIGE ORGAN MV.

Departementene  
Fylkesmennene  
Integrerings- og mangfoldsdirektoratet  
Kommunene  
Likestillings- og diskrimineringsombudet  
Longyearbyen lokalstyre  
Nidaros domkirkes restaureringsarbeider  
Opplysningsvesenets Fond  
Riksantikvaren  
Riksarkivaren  
Sametinget  
Skattedirektoratet  
Sysselmannen på Svalbard

### DEN NORSKE KIRKE

Biskopene i Den norske kirke  
Bispedømmerådene  
Døve menighetenes fellesråd  
Kirkelige fellesråd i Den norske kirke  
Kirkemøtet  
Menighetsråd i Den norske kirke  
Prostene i Den norske kirke

### KIRKELIGE ORGANISASJONER

Areopagos/Emmaus  
Den Indre Sjømannsmisjon  
Den Norske Israelmisjon  
Den Norske Tibetmisjon  
Det Norske Bibelselskap  
Det Norske Misjonsselskap  
For Bibel og Bekjennelse  
Indremisjonsforbundet  
KA Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon  
KIFO, Stiftelsen Kirkeforskning  
Kirkelig Fornyelse  
Kirkens Bymisjon  
Kristen Muslimmisjon  
Kristent Arbeid Blant Blinde og Svaksynte (KABB)  
Kristent interkulturelt arbeid (KIA)  
Misjonsalliansen  
Nord-Norges Diakonistiftelse  
Norges KFUK-KFUM  
Norges Kirkesangforbund



Norges Kristelige Student- og Skoleungdomslag  
Norges Kristelige Studentforbund  
Norges Samemisjon  
Normisjon  
Norsk Forening for Kirkegårdskultur  
Norsk Luthersk Misjonssamband  
Norsk Misjon i Øst  
Norsk Søndagsskoleforbund  
Norske Kirkeakademier (NKA)  
OASE  
Samarbeidsråd for menighet og misjon  
Samråd på Kirkens Grunn  
Sjømannskirken – Norsk kirke i utlandet  
Åpen Kirkegruppe

#### POLITISKE PARTI

Demokratene  
Det Liberale Folkepartiet  
Det norske Arbeiderparti  
Fedrelandspartiet  
Fremskrittspartiet  
Høyre  
Kristelig Folkeparti  
Kristent Samlingsparti  
Kystpartiet  
Miljøpartiet De Grønne  
Nasjonalalliansen  
Naturlovpartiet  
Norges Kommunistiske Parti  
Pensjonistpartiet  
Reformpartiet  
Rød Valgallianse  
Sámeálbmot Bellodat Samefolkets Parti  
Samfunnspartiet  
Senterpartiet  
Sosialdemokratene  
Sosialistisk Venstreparti  
Tverrpolitisk Folkevalgte  
Venstre

#### ARBEIDSLIVS- OG INTERESSEORGANISASJONER MV.

Akademikerne  
Amnesty International Norge  
Begravelsesbyråenes Forum  
Den norske advokatforening  
Den norske dommerforening

Den norske helsingforskomité  
Den norske kirkes kateketforening  
Den norske kirkes presteforening  
Det Norske Diakonforbund  
Fagforbundet teoLOgene  
Fagforbundet, kirke- og gravferdsansatte  
Faglig forum for kommunalt flyktningarbeid  
Fellesorganisasjonen  
Fortidsminneforeningen  
Forum for Yrke–Tro Organisasjoner (FYTO)  
Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon  
Handels- og Servicenæringens Hovedorganisasjon  
Human Rights Service  
Innvandrerne Landsorganisasjon (INLO)  
KFO (YS)  
Kirkeansatte  
Kommunalansattes Fellesorganisasjon  
Kommunenes Sentralforbund  
Kontaktutvalget mellom innvandrerbefolkningen og myndighetene  
LO – Landsorganisasjonen i Norge  
Menneskerettighetshuset  
Musikernes fellesorganisasjon  
NGO-forum for menneskerettigheter  
Norges bygdekvinnelag  
Norges juristforbund  
Norges Kvinne- og Familieforbund  
Norsk Innvandrerforum  
Norsk institutt for forskning om oppvekst, velferd og aldring (NOVA)  
Norsk Kvinnelig Teologforening  
Norsk Organisasjon for Asylsøkere  
Norske kveners forbund  
Norske kvinners sanitetsforening  
Norske samers riksforbund  
Næringslivets hovedorganisasjon (NHO)  
Organisasjonen mot offentlig diskriminering  
Rettspolitisk Forening  
Senter for interkulturell kommunikasjon  
Senter for menneskerettigheter, UiO  
Senter mot etnisk diskriminering  
Unio  
Utdanningsforbundet  
Utdanningsgruppene Hovedorganisasjon  
YS

#### UNDERVISNINGSinSTITUSJONER

Ansgar teologiske høgskole

Det praktisk-teologiske seminar  
Det teologiske Menighetsfakultet  
Diakonhjemmet Høgskole  
Diakonissehjemmets Høgskole  
Dronning Mauds Minne  
Høgskolen Diakonova  
Høgskolen i Agder  
Høgskolen i Finnmark  
Høgskolen i Tromsø  
Høgskolen i Volda  
Kirkelig utdanningssenter i nord  
Lovisenberg Diakonale Høgskole  
Mediehøgskolen Gimlekollen (MhG)  
Misjonshøgskolen (MHS)  
Nansenskolen  
Norges musikkhøgskole  
Norsk lærerakademi  
NTNU  
Rogaland Høgskole  
Samisk høgskole  
Universitetet i Bergen  
Universitetet i Oslo  
Universitetet i Oslo, Det juridiske fakultet  
Universitetet i Oslo, Det teologiske fakultet  
Universitetet i Stavanger  
Universitetet i Tromsø

**TROS- OG LIVSSYNSSAMFUNN UTENFOR DEN NORSKE KIRKE, SAMT  
PARAPLYORGANISASJONER**

Bahá'ísamfunnet  
Buddhistforbundet  
De Frie Evangeliske Forsamlinger  
Den Evangelisk Lutherske Frikirke  
Den katolske kirke i Norge v/ Oslo katolske bispedømme  
Den Kristelige Menighet (Smiths Venner)  
Den nyapostoliske kirke  
Den ortodokse kirke i Norge – Hellige Nikolai menighet  
Den russiske Ortodokse kirke (Moskvapatriarkatet)  
Det evangelisk-lutherske kirkesamfunn  
Det Mosaiske Trossamfunn  
Det Norske Baptistsamfunn  
Det Norske Misjonsforbund  
Frelsesarmeen  
Gurduara Sri Guru Nanak Dev Ji  
Holistisk Forbund  
Human-Etisk Forbund

Islams Ahmadiyya-menighet  
Islamsk Råd Norge  
Islamske Kultur Sentrum i Oslo  
Jehovas vitner  
Jesu Kristi Kirke av Siste Dagers Hellige  
Kontaktutvalget i Pinsebevegelsen  
Kristensamfunnet  
Metodistkirken i Norge  
Norges Frikirkeråd  
Norges kristne råd  
Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn  
Sanatan Mandir Sabha Norway  
Syvendedags Adventistsamfunnet i Norge  
Vennenes Samfunn Kvekerne  
World Islamic Mission, Norway